



## Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.: 14  
Voorstelnr.: RB2019023  
Onderwerp: Besluit ambtelijke fusie met Langedijk  
Programma: Bestuur en ondersteuning

### Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 12 maart 2019

### Voorstel / besluit:

1. Het bedrijfsplan ambtelijke fusie Heerhugowaard – Langedijk goed te keuren en als basis te nemen voor de uitwerking en inrichting van de ambtelijke fusieorganisatie, de Gemeenschappelijke regeling (GR) en de projectbegroting;
2. Een ambtelijke fusie als voorbereiding op een bestuurlijke fusie te bekrachtigen.

### Inleiding

In september 2018 hebben beide raden het haalbaarheidsonderzoek ambtelijke fusie Heerhugowaard en Langedijk vastgesteld. Fase 1 – de onderzoeksfase – werd daarmee afgesloten en de colleges kregen de opdracht te starten met fase 2 van het proces van de ambtelijke fusie: het maken van een bedrijfsplan. Nu het bedrijfsplan voorligt, is het aan de raden om een ambtelijke fusie als voorbereiding op een bestuurlijke fusie te bekrachtigen. Het bedrijfsplan biedt daarvoor de richtlijnen en vervolgstappen om dit zorgvuldig te kunnen doen.

Tegelijkertijd was het haalbaarheidsonderzoek aanleiding voor beide raden om ook een bestuurlijke fusie te onderzoeken. Daarom is in december een Rapportage Bedrijfsplan aangeboden aan beide raden waarin een vergelijking is gemaakt tussen twee eindscenario's: een ambtelijke fusie en een bestuurlijke fusie. Op basis van de Rapportage Bedrijfsplan hebben beide raden 18 december 2018 de intentie uitgesproken voor een bestuurlijke fusie en ingestemd met het verder inrichten van een ambtelijke fusieorganisatie als voorbereiding op een bestuurlijke fusie. Met behulp van de Rapportage Bedrijfsplan konden de eerste stappen worden gezet. Het Bedrijfsplan geeft een verdere uitwerking van de vervolgstappen.

### Beoogd effect

Per 1 januari 2020 een werkende ambtelijke fusieorganisatie te realiseren ter voorbereiding op een bestuurlijke fusie.

### Argumenten

#### *1.1 Het bedrijfsplan bevat geen belemmeringen om verder te gaan met de ambtelijke fusie.*

Het bedrijfsplan biedt een overzicht van de visie op de fusie, de organisatie-inrichting met de onderdelen Mens en Samenleving, Ruimte, Klant Contact Centrum (KCC), Veiligheid en Bedrijfsvoering. Daarnaast komen de bestuurlijk-juridische aspecten en de financiën aan bod.

#### *2.1 Het bedrijfsplan is het laatste go/no go moment voor de raad voor de ambtelijke fusie*

Het bedrijfsplan geeft de kaders die beschouwd kunnen worden als de ontwerpcriteria van de nieuw te bouwen ambtelijke organisatie. Hiermee kunnen de gemeenteraden de ambtelijke fusie als voorbereiding op een bestuurlijke fusie bekrachtigen.

## Kanttekeningen

### 1.1 Sommige onderdelen in het bedrijfsplan zijn nog niet in detail uitgewerkt

Het karakter en de lengte van de hoofdstukken in het bedrijfsplan verschillen. De diversiteit zit hem in de uitgangssituatie en de veranderopgave op deze onderdelen en aspecten: soms is de uitwerking al ver; soms moeten er nog flinke stappen worden gemaakt. Dit neemt niet weg dat het bedrijfsplan voldoende informatie geeft voor de verdere inrichting van de organisatie. Het bedrijfsplan geeft de belangrijkste vervolgstappen mee en bovendien is het aan de organisaties zelf om vorm te geven aan die vervolgstappen. Het bedrijfsplan geeft een aantal aandachtspunten mee waar de organisaties extra op kunnen letten.

### 2.1 Een ambtelijke fusie kan ook parallel lopen aan een bestuurlijke fusie

Het heeft echter voordelen om alvast met een ambtelijke fusie te beginnen ter voorbereiding van een bestuurlijke fusie. Bij twee ervaringsdeskundigen is getoetst of het handig is alvast te starten met een ambtelijke fusie. De uitkomst is dat dit een verstandige keuze is. Met de nieuwe ambtelijke organisatie kan de inrichting alvast beginnen en kunnen mensen los van de beide gemeenten worden aangenomen en geplaatst. Daarnaast kan de nieuwe organisatie reeds beginnen met het standaardiseren van werkprocessen en mogelijk met het harmoniseren van beleid. Ook maakt de nieuwe organisatie, met de afdelingen die ten dienste staan van beide gemeenten, het makkelijker om de bestuurders van beide gemeenten met elkaar te laten samenwerken. Verder laat een ambtelijke fusie zien dat 'het serieus is' en houdt het daarmee de energie vast om samen te bouwen aan de organisatie.

## Financiële gevolgen

De voorbereiding van de ambtelijke fusie die op 1 januari 2020 moet zijn afgerond vraagt veel organisatorische inspanning. Hiervoor is een projectorganisatie ingericht met eigen personeel, inhuurkrachten en externe adviseurs. De geraamde kosten hiervan zijn in de begroting 2019 opgenomen. Voor 2020 en 2021 zijn frictie- en transitiekosten ingeraamd. Het beeld van de toereikendheid hiervan wordt in de loop van het proces scherper. Eventueel benodigde aanvullende middelen komen in het kader van de Voorjaarsnota / jaarrekening aan de orde. Hierbij moet worden bedacht dat voor het vervolg – de bestuurlijke fusie – de gemeenten middelen ontvangen van het rijk die de nu benodigde uitgaven compenseren.

## Communicatie

De inwoners worden geïnformeerd over wat de ambtelijke fusie (tot de bestuurlijke fusie) voor hen betekent. Onder andere wordt antwoord gegeven over de vragen: wat gaan de inwoners van de ambtelijke fusie merken en wat betekent het voor de dienstverlening.

## Uitvoering

De ambtelijke fusie wordt voorbereid door een projectorganisatie zoals hiervoor al aangegeven. De raad krijgt in dit kader nog voorstellen om het college toestemming te geven een gemeenschappelijke regeling aan te gaan met de gemeente Langedijk (op basis van de dan beschikbare tekst van de regeling), om de begroting van de nieuwe GR vast te stellen en om de (eventueel) benodigde verordeningen vast te stellen.

## Monitoring/Evaluatie

-

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij19-167	Bedrijfsplan Ambtelijke fusieorganisatie Heerhugowaard-Langedijk

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that are difficult to decipher.A handwritten signature in black ink, appearing to read 'B. Blass' with a horizontal line underneath.

Advies commissie Mens en Samenleving d.d. 9 april 2019  
RB2019023 Besluit ambtelijke fusie met Langedijk :

Akkoordstuk



Nr.: RB2019023

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 maart 2019;

gelet op het advies van de commissie Mens en Samenleving d.d. 9 april 2019;

gelet op:

Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 1;

b e s l u i t

1. het bedrijfsplan ambtelijke fusie Heerhugowaard – Langedijk goed te keuren en als basis te nemen voor de uitwerking en inrichting van de ambtelijke fusieorganisatie, de Gemeenschappelijke regeling (GR) en de projectbegroting;
2. een ambtelijke fusie als voorbereiding op een bestuurlijke fusie te bekrachtigen.

Heerhugowaard, 23 april 2019

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,