



Heerhugowaard Stad van kansen

Raadsvergadering	5 FEB 2011
Besluit:	CF
Voorstelnummer:	RB 2011008

Tegen: D66 + GL
Voor: rest

Agendanr. : 11.
Voorstelnr. : RB2011008
Onderwerp : 1ste wijziging Algemene plaatselijke verordening (Apv)

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 21 december 2010

Beknopt voorstel

Voorgesteld wordt bijgaande eerste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening vast te stellen onder intrekking van de Algemene plaatselijke verordening, versie 1

Toelichting

Op 23 november 2010 heeft u de integraal herziene Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard vastgesteld. Tijdens de behandeling van het voorstel heeft u verzocht artikel 2:25 - Evenementen - zodanig te wijzigen dat het houden van buurtbarbecues vergunningvrij is en artikel 2:48 - Verboden drankgebruik - zodanig aan te passen, dat het verbod niet slechts geldt wanneer overlast wordt veroorzaakt. Omdat eerstgenoemd artikel niet gemakkelijk leest, wordt tevens voorgesteld het evenementenartikel begrijpelijker te redigeren.

Tenslotte is gebruik gemaakt van de gelegenheid om de motie (25) van de CU fractie uit te voeren en een verbod op het gebruik van drugs op te nemen.

Wijziging artikel 2:25 Evenementen

In navolging van de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, heeft u besloten de Apv te dereguleren. Eén van de gevolgen hiervan is dat onder bepaalde condities evenementen vergunningvrij (tot 250 bezoekers), meldingsplichtig (van 250 tot 500 bezoekers) of vergunningplichtig (meer dan 500 bezoekers) mogen plaatshebben.

Omdat met deze nieuwe redactie buurtbarbecues of straatfeesten waarbij alcohol wordt geschonken, gemeld moeten worden, terwijl deze categorie tot dan toe vergunningvrij was, heeft u verzocht artikel 2:25 aan te passen. Bij buurtbarbecues en straatfeesten is het niet ongebruikelijk "eigen drank mee te nemen". Door de term "schenken van alcohol" te wijzigen in "verkopen van alcohol", kunnen buurtbarbecues of straatfeesten waarbij alcohol wordt meegenomen, tot 250 bezoekers vergunningvrij en die met een omvang van 250 tot 500 bezoekers met een melding plaatshebben.

Omdat de tekst van artikel 2:25 moeilijk leesbaar is, stellen wij u tevens voor het artikel meer begrijpelijk te redigeren.

Wijziging artikel 2:48 Hinderlijk drankgebruik

In de huidige Apv is een artikel over hinderlijk drankgebruik opgenomen. Bij de vaststelling van de verordening heeft u verzocht om een andere redactie.

Ook het afdelingshoofd van het politiekorps de Waerd heeft aangegeven dat het huidige artikel problemen oplevert bij het repressief optreden. Op dit moment is in het artikel een koppeling gemaakt tussen het gebruik van alcoholhoudende drank en het plegen van overlast.

In de praktijk blijkt het moeilijk te zijn om de overlast te constateren en/of te bewijzen. In die gevallen kan niet repressief opgetreden worden. Gebleken is dat de jeugd goed op de hoogte is van de inhoud van het artikel en steeds inventiever wordt in het spontaan laten ophouden van overlast bij het verschijnen van de politie. Dat levert onduidelijkheden op en belemmert de politie om consequent op te treden.

De politie stelt voor om een verbod op te nemen in de Apv om op een openbare plaats alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben. Uitzonderingen worden in het artikel gemaakt voor

terrassen bij horecaondernemingen en plaatsen waarvoor een tijdelijke vergunning is afgegeven om alcohol te verkopen. (artikel 35 Drank en Horecawet).

De burgemeester heeft over de redactie van het artikel overleg gepleegd met het Openbaar Ministerie. Het OM heeft tijdens het driehoeksoverleg van 22 november 2010 aangegeven geen probleem te hebben met de opname van het verbod in de Apv.

Opnemen artikel 2:74a

Tijdens uw vergadering van donderdag 24 juni 2010 heeft u besloten een motie van de fractie van de Christen Unie aan te nemen (motie 25).

In de motie wordt het college verzocht om in overleg met jongerenwerk en de politie een voorstel te doen over het al dan niet instellen van een blowverbod in de openbare buitenruimte en zo ja op welke plekken.

Door middel van dit voorstel geven wij uitvoering aan de motie. Wij stellen u voor aan afdeling 14 Drugsoverlast een artikel toe te voegen met een verbod om openlijk drugs te gebruiken (2.74a Openlijk drugsgebruik).

De Opiumwet stelt het telen, bereiden, bewerken, verkopen, afleveren, verstrekken en vervoeren van drugs strafbaar, maar niet het gebruik van drugs. Druggebruik in de openbare ruimte kan onder omstandigheden wel overlast met zich meebrengen. Met name op plekken waar groepen bij elkaar hangen. Dit blijkt uit overleg met de politie en de uitvoeringsregisseur jeugd- en wijkveiligheid.

Daarom stellen wij u voor in de Apv een artikel op te nemen met een verbod "om op wegen of weggedeelten, een voor het publiek toegankelijke plaats of een voor het publiek toegankelijk gebouw middelen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de Opiumwet te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen en/of stoffen voorhanden te hebben". In het tweede lid wordt voor een aantal specifieke situaties vrijstelling verleend van het verbod.

Gekozen is voor een generiek verbod om onduidelijkheden over de soort middelen en de plaatsen waar tegen het gebruik kan worden opgetreden te voorkomen en een snelle interventie door de politie bij plotseling opkomende overlast mogelijk te maken.

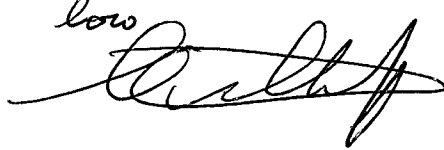
Wij stellen u voor de 1ste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,



low


Bijlagen:

1. de voorgestelde wijziging van de Algemene plaatselijke verordening
2. de tekst van de relevante bepalingen van ongewijzigde Algemene plaatselijke verordening

Advies commissie Middelen d.d. 7 februari 2011

Advies nog niet bekend t.t.v. verzending van de raadsagenda

Bijlage 1. de voorgestelde wijziging van de Algemene plaatselijke verordening

Artikel 2:25 Evenement

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.
2. Geen vergunning is vereist voor een evenement, indien:
 - a. het aantal aanwezigen niet meer bedraagt dan 250 personen;
 - b. geen alcoholhoudende drank wordt verkocht;
 - c. geen muziek ten gehore wordt gebracht voor 07.00 uur of na 23.00 uur;
 - d. het evenement niet plaatsvindt op de rijbaan, (brom)fietspad of parkeerplaats of anderszins een belemmering vormt voor het verkeer en de hulpdiensten;
 - e. slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 10 m² per object;
 - f. er een organisator is;
3. Evenementen waarvan het aantal aanwezigen minder bedraagt dan 250 personen en waarbij sprake is van verkoop van alcoholhoudende drank, dienen uiterlijk 17 werkdagen voorafgaand aan het evenement, door de organisator te worden gemeld aan de burgemeester.
4. Geen vergunning, maar een melding is vereist voor een evenement, indien:
 - a. het aantal aanwezigen meer bedraagt dan 250 en minder dan 500 personen;
 - b. geen muziek ten gehore wordt gebracht voor 07.00 uur of na 23.00 uur;
 - c. het evenement niet plaatsvindt op de rijbaan, (brom)fietspad of parkeerplaats of anderszins een belemmering vormt voor het verkeer en de hulpdiensten;
 - d. slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 10 m² per object;
 - e. er een organisator is;
 - f. de organisator van een evenement, uiterlijk 17 werkdagen voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester.
5. De burgemeester kan binnen 7 dagen na ontvangst van de melding besluiten het organiseren van een evenement als bedoeld in het derde en vierde lid te verbieden, indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.
6. De burgemeester kan algemene voorschriften vaststellen die van toepassing zijn voor het houden van evenementen.
7. Het verbod van het eerste lid geldt niet voor een wedstrijd op of aan de weg, voorzover in het geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 10 juncto 148, van de Wegenverkeerswet 1994.

Artikel 2:48 Verboden drankgebruik

1. Het is verboden op een openbare plaats alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben.
2. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voor:
 - a. een terras dat behoort bij een horecabedrijf als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet;
 - b. de plaats, niet zijnde een horecabedrijf als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35 van de Drank- en Horecawet.

Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik

1. Het is verboden op of aan de weg, op een voor publiek toegankelijke plaats op of in een voor publiek toegankelijk gebouw, middelen als bedoeld in artikel 2 en 3 van de Opiumwet, te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen openlijk voorhanden te hebben.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod is niet van toepassing op voorwerpen of activiteiten die in het belang van de volksgezondheid, in het bijzonder de preventie, de bestrijding van drugsverslaving of de hulpverlening aan verslaafden, van overheidswege worden bevorderd of zijn goedgekeurd.

Bijlage 2. de tekst van de relevante bepalingen van ongewijzigde Algemene plaatselijke verordening

Artikel 2:25 Evenement

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.
2. Geen vergunning is vereist voor een evenement, indien:
 - a. het aantal aanwezigen niet meer bedraagt dan 500 personen;
 - b. geen muziek ten gehore wordt gebracht voor 07.00 uur of na 23.00 uur;
 - c. het evenement niet plaatsvindt op de rijbaan, (brom)fietspad of parkeerplaats of anderszins een belemmering vormt voor het verkeer en de hulpdiensten;
 - d. slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 10 m² per object;
 - e. er een organisator is;
 - f. de organisator van een evenement, waarvan het aantal aanwezigen meer bedraagt dan 250 personen en minder dan 500 personen, binnen 17 werkdagen voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester.
3. Evenementen waarvan het aantal aanwezigen minder bedraagt dan 250 personen, waarbij sprake is van het schenken van alcoholhoudende dranken, dienen eveneens binnen 17 werkdagen voorafgaand aan het evenement te worden gemeld aan de burgemeester.
4. De burgemeester kan binnen 7 dagen na ontvangst van de melding besluiten het organiseren van een evenement als bedoeld in het tweede lid te verbieden, indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.
5. De burgemeester kan algemene voorschriften vaststellen die van toepassing zijn voor het houden van evenementen.
6. Het verbod van het eerste lid geldt niet voor een wedstrijd op of aan de weg, voorzover in het geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 10 juncto 148, van de Wegenverkeerswet 1994.

Artikel 2:48 Verboden drankgebruik

Het is verboden op een openbare plaats alcoholhoudende drank te nuttigen of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben, indien dit gepaard gaat met gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- en leefklimaat aantasten of anderszins overlast veroorzaken.



Heerhugowaard Stad van kansen

Geconsolideerde tekst van de regeling

Nr. RB2011008

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 december 2010

gelet op het bepaalde in artikel 147 lid 1 en artikel 149 Gemeentewet

b e s l u i t

vast te stellen de Algemene plaatselijke verordening, onder intrekking van de Algemene plaatselijke verordening Heerhugowaard 2010

Heerhugowaard, 15 februari 2011

De Raad voornoemd,

de griffier,
vnd.

de voorzitter,