

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
1:1 Begrips-omschrijvingen	De VNG heeft de bepaling vereenvoudigd. Er wordt meer aangesloten bij normaal spraakgebruik. Sommige begrippen zijn geschrapt omdat die bekend worden verondersteld. Geen inhoudelijke wijzigingen.	Model Apv volgen.
1:2 Beslistermijn	Betreft wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.	Afwijken. De VNG gaat uit van een standaard beslistermijn van 8 weken. Daarbij geeft de VNG aan dat gemeenten voor verschillende typen vergunningaanvragen een afwijkende beslistermijn kunnen vaststellen. Gemeente Heerhugowaard wil voor wat betreft vergunningen voor grote evenementen een beslistermijn van 20 weken aanhouden. Deze tijd is nodig om die aanvragen conform het evenementenbeleid te kunnen behandelen.
1:5 Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing	De VNG heeft het artikel aangevuld met een zinsnede. Geen (belangrijke) inhoudelijke wijzigingen.	Model Apv volgen.
1:7 Termijnen	De VNG neemt een artikel op, waarin staat dat vergunningen in principe voor onbepaalde tijd worden verleend, tenzij in de vergunning of elders in de Apv anders wordt bepaald. Dit is een belangrijk uitgangspunt dat dient ter uitvoering van de Dienstenrichtlijn.	Model Apv volgen.
1:8 Weigeringsgronden	De VNG neemt een nieuw artikel op in hoofdstuk 1, waarin de weigeringsgronden worden genoemd. Die gelden voor alle vergunning- en ontheffingsstelsels uit de Apv. Geen inhoudelijke wijziging wordt beoogd, wel vereenvoudiging.	Model Apv volgen.
1:9 en 1:10 Lex Silencio Positivo	In hoofdstuk 1 heeft de VNG twee artikelen ingevoegd, waarin is bepaald voor welke vergunningstelsels de Lex Silencio Positivo (LSP) wordt ingevoerd, en voor welke vergunningstelsels de LSP niet wordt ingevoerd. <ul style="list-style-type: none"> LSP wordt <u>wel</u> ingevoerd voor 	Model Apv volgen.

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	<ul style="list-style-type: none"> - straatartiest - snuffelmarkt • LSP wordt <u>niet</u> ingevoerd voor <ul style="list-style-type: none"> - Vergunning evenementen - Exploitatievergunning horeca - Exploitatievergunning speelgelegenheid - Vergunning seksinrichting - Ontheffing van het verbod tot recreatief nachtverblijf buiten kampeertreinen 	
2:1 Samenshooling en ongeregelheden	Betreft wijzigingen van terminologisch aard; geen inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
2:3 Betogingen	Drie artikelen worden samengevoegd tot één overzichtelijk artikel. Aanpassingen zijn terminologisch van aard; geen inhoudelijke wijziging beoogd.	Model Apv volgen.
2:6 Verspreiden van gedrukte stukken	Betreft wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
2:9 Straatartiest	Betreft wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
2:10 Voorwerpen op de openbare weg	De VNG heeft dit artikel gedereguleerd. Conform het voorstel van de VNG heeft de gemeenteraad van HHW het vergunningstelsel omgezet in een algemene, breed geformuleerde regel. Op dit punt verandert er dus niets.	Model Apv volgen.
2:11 Aanleg weg	Betreft wijzigingen van terminologische aard en deels geschrapt (overbodige zinsnede); geen inhoudelijke wijziging beoogd.	Model Apv volgen.
2:12 Inritten	Op dit moment bestaat in HHW nog de vergunningplicht voor de aanleg van een inrit. De VNG heeft dit artikel gereguleerd. De VNG heeft de vergunningplicht omgezet in een meldingsplicht met mogelijkheid tot het opleggen van een verbod nav de melding.	Afwijken. Voorgesteld wordt om de vergunningplicht inderdaad om te zetten in een meldingsplicht. Daarnaast wordt echter aan het college de mogelijkheid gegeven om algemene voorschriften te stellen waaraan bewoners moeten voldoen.

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
		Het college wil namelijk de mogelijkheid behouden om voor te kunnen schrijven dat uitsluitend open verharding mag worden gebruikt en dat eventuele erfafscheidingen over eigen terrein dienen te draaien. Dit in het belang van de bereikbaarheid van kabels en leidingen onder de uitweg, en in het belang van de verkeersveiligheid. Dit brengt geen administratieve lasten met zich mee voor de burger, noch voor de overheid.
2:13 Veroorzaken van gladheid	De VNG heeft het verbod tot het veroorzaken van gladheid helemaal geschrapt. Volgens VNG wordt dit al voldoende gedekt door het Wetboek van Strafrecht en de Wegenverkeerswet.	Model Apv volgen.
2:14 Winkelwagentjes	Betreft wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
2:15 Hinderlijke beplanting of voorwerp	De VNG heeft dit artikel laten vervallen. De vergunningplicht van artikel 2:10 (voorwerpen op de openbare weg) is omzet in een algemene regel, die het verbiedt om voorwerpen op de weg te plaatsen die gevaar of hinder opleveren. Daardoor vervalt de noodzaak van artikel 2:15.	Model Apv volgen.
2:16. Openen straatkolken	Betreft wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen	Deze bepaling kwam niet voor in de oude model Apv van de VNG en ook niet in de oude Apv van gemeente HHW. Het heeft ten doel bosbranden te voorkomen.	Afwijken. Ondanks het dereguleringsstreven van de VNG heeft zij enkele nieuwe bepalingen opgenomen in haar model Apv, waaronder dit rookverbod in bossen. HHW kende deze bepaling eerder niet, en deze werd tot op heden ook niet gemist. Het wetboek van strafrecht biedt ook handvaten om op te treden tegen brandstichting door

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
		onvoorzichtig gedrag. Om geen onnodige nieuwe regels in het leven te roepen, wordt voorgesteld om dit artikel niet op te nemen.
2:19 Gevaarlijk of hinderlijk voorwerp	Hiervoor geldt hetzelfde als hierboven uiteen gezet is bij artikel 2:15.	Model Apv volgen.
2:20 Vallende voorwerpen	Dit artikel heeft de VNG geschrappt. De gemeente kan als eigenaar van de weg al voldoende optreden tegen vallende voorwerpen, op grond van haar eigendomsrecht.	Model Apv volgen.
2:21 Voorzieningen voor verkeer en verlichting	Betreft wijzigingen van terminologische aard en deels geschrappt; geen (belangrijke) inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
2:24 Begripsbepaling	De VNG heeft dit artikel aangevuld. Voortaan is ook het begrip "klein evenement" omschreven. Hieronder verstaat de VNG een straatfeest of buurtbarbeque. Deze zondert de VNG namelijk uit van de vergunningplicht.	Afwijken. Zie de toelichting bij het volgende artikel.
2:25 Evenement	<p>De VNG stelt voor dat de vergunningplicht blijft bestaan voor evenementen, maar niet voor kleine evenementen, te weten straatfeesten of buurtbarbecues. Voor deze kleine evenementen is geen vergunning nodig, zolang men zich houdt aan een aantal algemene regels die in de Apv genoemd staan:</p> <ul style="list-style-type: none"> - maximum aantal aanwezige personen, - toegestane tijden voor het evenement, - tijden waarop muziek ten gehore mag worden gebracht, - geen belemmering voor verkeer, niet op rijbaan - uitsluitend gebruik kleine objecten met maximaal 10 m² - er is een organisator - er is een melding gedaan. <p>Nav de melding kan de burgemeester alsnog bepalen dat het kleine evenement verboden wordt.</p>	<p>Afwijken. Binnen HHW zijn buurtfeesten al enkele jaren vergunningvrij, en daarvoor geldt bovendien geen meldingsplicht. Dit leidt tot op heden niet tot problemen. Daar komt bij dat tal van andere kleinschalige evenementen zodanig van aard zijn, dat zij kunnen worden vrijgesteld van de vergunningplicht.</p> <p>Daarom wordt voorgesteld om verdergaand te dereguleren. De vergunningplicht blijft bestaan voor grote evenementen waar meer dan 500 bezoekers aan deelnemen. Voor evenementen waar 250 tot 500 bezoekers aan deelnemen, wordt een meldingsplicht ingevoerd. Evenementen waar minder dan 250 bezoekers aan deelnemen, zijn volledig</p>

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
<p>2:27 Horeca. Begripsomschrijvingen</p> <p>2:28 Exploitatievergunning horecabedrijf</p>	<p>Betreft wijzigingen van terminologische aard en deels geschrapt; geen inhoudelijke wijziging beoogd.</p> <p>Deels wijzigingen van terminologische aard. Belangrijk is echter dat de VNG het huidige lid 6 tot en met 8 heeft geschrapt (terrasvergunning). Die vergunningplicht is komen te vervallen. Hiervoor zijn geen algemene voorschriften voor in de plaats gekomen.</p> <p>Bovendien zondert de VNG enkele kleinschalige horecagelegenheden uit van de plicht om een exploitatievergunning aan te vragen (horecabedrijf in zorginstellingen, in musea, in winkels en in bedrijfskantines). Tot slot is een artikelid toegevoegd op grond waarvan de burgemeester vrijstelling kan verlenen aan horecabedrijven die onder de Drank- en Horecawet vallen (natte horeca) en die geen overlast veroorzaken. Op die manier fungeert de horeca-exploitatievergunning alleen als een stok achter de deur voor die gevallen waarin maatwerk nodig is.</p>	<p>vrij: geen vergunning of melding is vereist. Dat is alleen anders wanneer tijdens deze kleine evenementen alcoholhoudende dranken worden geschonken; in dat geval is ook het evenement ook meldingsplichtig. Bovendien worden algemene voorschriften vastgesteld die van toepassing zijn voor alle evenementen.</p> <p>Model Apv volgen.</p>
<p>2:29 Sluifingstijden</p>	<p>Betreft wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke</p>	<p>Model Apv volgen. Voor terrassen bij horecabedrijven is voortaan geen vergunning meer vereist op grond van de Apv. Daar komen ook geen algemene voorschriften voor in de plaats. Wel maakt het terras deel uit van de horeca inrichting en het terras moet dan ook opgenomen zijn in de horeca-exploitatievergunning. Of er een terras mag worden geëxploiteerd blijft derhalve gereguleerd. Niet langer wordt echter getoetst of een terras schade aan de weg kan toebrengen of gevaar kan opleveren, dan wel of het een belemmering vormt voor het beheer en onderhoud van de weg of afbreuk doet aan andere publieke functies van de openbare ruimte, inclusief de bescherming van het uiterlijk aanzien ervan. Dat neemt niet weg dat de algemene regel uit de Apv, inzake voorwerpen op of aan de weg, als achtervang kan dienen.</p> <p>Model Apv volgen.</p>

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
horeca	wijziging.	
2:30 Afwijking sluitingstijden horeca	Betreft wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging beoogd.	Model Apv volgen.
2:35 tot en met 2:38 Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachhverblijf	De oude verordening van gemeente HHW bevatte geen bepalingen omtrent toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachhverblijf. De model Apv van de VNG wel. Op grond van die bepalingen moet de exploitant van zo'n inrichting melding doen bij de burgemeester, zodat deze een zo volledig mogelijk overzicht heeft van de in de gemeente aanwezige nachhverblijven.	Afwijken. HHW kende deze bepaling eerder niet, en deze werd tot op heden ook niet gemist. Om geen onnodige nieuwe regels in het leven te roepen, wordt voorgesteld om deze artikelen niet op te nemen.
2:40 Kansspelautomaten	Betreft wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
2:41 Betreden gesloten lokaal of woning	Betreft wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
2:43 Vervoer plakgereedschap	De model Apv van de VNG kent een algeheel verbod op het vervoeren van plakgereedschap. Op grond van de huidige Apv van HHW geldt dat verbod alleen 's nachts. De bepaling van de VNG lijkt zeer vergaand, aangezien het hierdoor ook verboden is om overdag vefgereedschap bij zich te dragen. In het tweede lid is echter opgenomen dat het verbod niet geldt voor materialen die niet gebruikt zijn of niet bestemd zijn om te wildplakken.	Model Apv volgen.
2:44 Vervoer inbrekerswerktuigen	De model Apv van de VNG kent een algeheel verbod op het vervoeren van inbrekerswerktuigen. Op grond van de huidige Apv van HHW geldt dat verbod alleen 's nachts. De bepaling van de VNG lijkt zeer vergaand, aangezien het hierdoor ook verboden is om overdag bijvoorbeeld een koevoet bij zich te dragen. In het tweede lid is echter opgenomen dat het verbod niet geldt voor materialen die niet gebruikt zijn of niet bestemd zijn om mee in te breken.	Model Apv volgen.
2.4.4.a Verbod op het	In de nieuwe model Apv van de VNG komt dit artikel niet meer	Model Apv volgen. Bepaling schrappen.

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
voeren van geprepareerde voorwerpen (oude versie van Apv HHW)	voor. Volgens de VNG treedt deze verbodsbepaling namelijk in de privésfeer van personen. De overheid is m.a.w. niet bevoegd om te bepalen dat men geen geprepareerde tassen bij zich mag dragen.	
2.45 Betreden van plantsoenen	De oude verordening van gemeente HHW bevatte geen bepaling die het verbiedt om parken, plantsoenen of grasperken te betreden. De model Apv van de VNG wel.	Afwijken. HHW kende deze bepaling eerder niet, en deze werd tot op heden ook niet gemist. Om geen onnodige nieuwe regels in het leven te roepen, wordt voorgesteld om deze artikelen niet op te nemen.
2.46 Rijden over bermen	Betreft wijzigingen van terminologische aard en redactionele aanpassingen; geen inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
2.47 Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen	Betreft wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging beoogd.	Model Apv volgen.
2.4.7a Slapen op of aan de weg (oude versie van Apv HHW)	Dit artikel heeft de VNG niet. De VNG heeft echter een afzonderlijke afdeling over kamperen buiten kampeerterrainen in hoofdstuk 4. Het enige inhoudelijke verschil tussen de twee regelingen is dat de model Apv een verbod behelst om buiten kampeerterrainen te overnachten in een kampeermiddel en de huidige Apv van HHW een verbod behelst op overnachten langs de weg sec, dus ook wanneer men zonder kampeermiddel langs de weg slaapt.	Model Apv volgen. Bepaling schrappen.
2.4.7b Op afstand bestuurbare voorwerpen (oude versie Apv van HHW)	Dit artikel kent de model Apv van de VNG niet.	Model Apv volgen. Bepaling schrappen.
2.48 Hinderlijk drankgebruik	Op grond van het model Apv van de VNG kan het college plaatsen aanwijzen waar het verboden is om alcohol te nuttigen in de openbare ruimte of om geopende blikjes bij zich te hebben. Op grond van het huidige artikel van HHW is het in de hele gemeente (dus niet alleen in aangewezen gebieden) verboden om alcohol te nuttigen of geopende blikjes bij zich te hebben, indien dit gepaard gaat met gedragingen die de	Afwijken. In 2009 is bewust door de gemeenteraad afgeweken van het model van de VNG ten behoeve van de handhaafbaarheid, in overleg met politie en het OM. Wanneer slechts enkele gebieden worden aangewezen, verplaatst de alcoholgerelateerde overlast zich telkens

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	openbare orde verstoren, het woon- en leefklimaat aantasten of anderszins overlast veroorzaken.	waardoor handhaving wordt bemoeilijkt.
2.4.9a Hinderlijk gedrag bij speel- en/of ontmoetingsplaatsen (oude versie Apv van HHW)	Dit artikel kent de model Apv van de VNG niet. De bepaling houdt een verbod in om zich 's avonds en 's nachts op te houden op aangewezen locaties en is destijds ingevoerd met het oog op overlast bij scholen. Op grond van artikel 2:47 kan echter ook worden opgetreden tegen hinderlijk gedrag op openbare plaatsen.	Model Apv volgen. Bepaling schrappen.
2:51 Neerzetten van fiets	Betreft wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
2:57 Loslopende honden	De VNG gaat uit van een strikte regel: binnen de bebouwde kom geldt te allen tijde een aanlijngedod. Buiten de bebouwde kom mogen honden loslopen. In HHW hebben we echter ook binnen de bebouwde kom "loslooplegebieden" aangewezen, terwijl we buiten de bebouwde kom juist plaatsen hebben aangewezen waar de hond toch aangeliind moet zijn (strand park van luna). Daarom luidt onze Apv op dit onderdeel anders.	Afwijken. Door vast te houden aan de huidige bepaling van de Apv van HHW, behouden we de mogelijkheid om loslooplegebieden aan te wijzen en om buiten de bebouwde kom gebieden aan te wijzen waar honden aangeliind juist moeten worden.
2:48 Verontreiniging door honden	Op grond van de model Apv van de VNG geldt de opruimplicht uitsluitend op "de weg" en niet op elke andere openbare plaats. Dat betekent dat volgens de model Apv van de VNG hondenpoep niet verwijderd hoeft te worden uit plantsoenen, parken e.d.. Voorts zijn hondeneigenaren op grond van ons huidige apv artikel verplicht om een opruimmiddel bij zich te hebben. Het model van de VNG kent deze plicht niet.	Deels afwijken. Hondenpoep is voor bewoners van Heerhugowaard een grote bron van ergernis. Sinds jaren geldt daarom de opruimplicht op elke openbare plaats en wordt daar actief op gehandhaafd. Het is wenselijk dit zo te laten.
2:49 Gevaarlijke honden	Wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
2:53 Bespieden van personen	De oude verordening van gemeente HHW bevatte geen bepaling die het verbiedt om zich ergens op te houden met de	Afwijken. HHW kende deze bepaling eerder niet, en deze werd tot op heden ook niet

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	bedoeling om te bespieden of om met enig instrument mensen te bespieden De model Apv van de VNG wel.	gemist. Om geen onnodige nieuwe regels in het leven te roepen, wordt voorgesteld om deze artikelen niet op te nemen.
2:60 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren	Wijzingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
2:64 Bijen	De oude verordening van gemeente HHW bevatte geen bepaling die het verbiedt om bijen te houden in de nabijheid van woningen e.d.. De model Apv van de VNG wel.	Afwijken. HHW kende deze bepaling eerder niet, en deze werd tot op heden ook niet gemist. Om geen onnodige nieuwe regels in het leven te roepen, wordt voorgesteld om deze artikelen niet op te nemen.
2:65 Bedelarij	De oude verordening van gemeente HHW bevatte geen bepaling die het verbiedt om in openbare gebieden te bedelen om geld of andere zaken. De model Apv van de VNG wel.	Afwijken. HHW kende deze bepaling eerder niet, en deze werd tot op heden ook niet gemist. Om geen onnodige nieuwe regels in het leven te roepen, wordt voorgesteld om deze artikelen niet op te nemen.
2:66 Begripsomschrijvingen heiling	In de nieuwe model Apv van de VNG is de omschrijving van het begrip "verkoopregister" geschrapt. Dit begrip wordt al omschreven in artikel 2:67.	Model Apv volgen.
2:68 (heling)	In de nieuwe model Apv van de VNG zijn bepalingen samengevoegd tot 1 artikel. Bovendien zijn er wijzingen van terminologische aard doorgevoerd, waarbij geen inhoudelijke wijziging is beoogd.	Model Apv volgen.
2:72 Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk	De VNG heeft het tweede lid geschrapt (weigeringsgronden voor vergunningverlening). De weigeringsgronden zijn namelijk in hoofdstuk 1 van de Apv opgenomen, zodat ze gelden voor alle vergunningen en ontheffingen die op grond van de Apv worden verleend.	Model Apv volgen.
2:73 Bezigen van consumentenvuurwerk	De nieuwe model Apv van de VNG kent geen ontheffingsmogelijkheid, i.t.t. de huidige Apv van HHW. Dat betekent dat, wanneer het college plaatsen aanwijst waar rond de jaarwisseling geen vuurwerk mag worden afgestoken, daar	Model Apv volgen.

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	geen ontheffingen voor kunnen worden verleend. Verder nog wat wijzigingen van terminologische aard (geen inhoudelijke wijziging).	
3:1 Begripsomschrijvingen (seksinrichtingen)	Betreft wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
3:8 Toezicht door exploitant seksinrichting	In de model Apv van de VNG worden extra strafbare feiten genoemd, waar de exploitant van een seksinrichting op moet toezien dat zij niet gebeuren binnen zijn bedrijf.	Model Apv volgen.
3.3.2. Weigeringsgronden	Wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging. Bovendien werd in de oude Apv van HHW per abuis naar een verkeerd wetsartikel verwezen.	Model Apv volgen.
4:1 Begripsomschrijvingen geluidhinder	De huidige Apv van HHW verwijst nog naar een oud Besluit (Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer). Dit besluit is inmiddels vervangen door Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer. Verder nog wat wijzigingen van terminologische aard. Tot slot zijn 3 nieuwe begrippen omschreven die te maken hebben met de komst van het nieuwe Besluit, hierboven bedoeld.	Model Apv volgen.
4:2 Aanwijzing collectieve festiviteiten	In de nieuwe model Apv van de VNG zijn verwijzingen naar het oude Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer vervangen door verwijzingen naar het nieuwe Besluit. Verder heeft de VNG nog drie nieuwe artikelleden aan dit artikel gevoegd: het nieuwe Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer geeft de gemeente namelijk meer mogelijkheden om geluidsvoorwaarden op te nemen die horeca in acht moet nemen bij collectieve festiviteiten (bijvoorbeeld de maximale geluidsbelasting en het uiterlijke tijdstip waarop muziek ten gehore mag worden gebracht).	Afwijken. Voorgesteld wordt geen nieuwe geluidsnormen op te nemen voor collectieve festiviteiten. HHW kende deze bepaling eerder ook niet. Om niet onnodig nieuwe regels in het leven te roepen, wordt voorgesteld om deze artikelen niet op te nemen. Het blijft voor de gemeente overigens wel mogelijk om bij festiviteiten die aan te merken zijn als groot evenement in de vergunning voorschriften op te nemen m.b.t. geluid.
4:3 Kennisgeving	Hiervoor geldt hetzelfde als wat hierboven uiteen gezet is bij	Afwijken, om dezelfde redenen als genoemd

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
incidentele festiviteiten	artikel 4:2.	bij artikel 4:2.
4.1.4. Verboden incidentele festiviteiten (oude versie Apv van gemeente HHW)	Dit artikel heeft de VNG geschrapt uit haar model Apv. De VNG gaat ervan uit dat de burgemeester o.g.v. artikel 174 Gemeentewet al de bevoegdheid heeft om festiviteiten te stoppen wanneer daardoor de openbare orde op ontoelaatbare wijze wordt beïnvloed.	Model Apv volgen.
4:5 Onversterkte muziek	De VNG heeft in haar nieuwe model Apv een bepaling opgenomen die specifieke regels stelt voor het ten gehore brengen van onversterkte muziek. Deze bepaling was niet opgenomen in de oude model Apv van de VNG en ook niet in de oude Apv van HHW.	Afwijken. Voorgesteld wordt geen nieuwe geluidsnormen op te nemen voor onversterkte muziek. HHW kende deze bepaling eerder ook niet en tot op heden heeft dat geen problemen gegeven. Om niet onnodig nieuwe regels in het leven te roepen, wordt voorgesteld om dit artikel niet op te nemen.
4.:6 Overige geluidhinder	Betreft wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
4:6A Mosquito	De VNG heeft in haar nieuwe model Apv een bepaling opgenomen die de burgemeester de bevoegdheid geeft een zogenoemde mosquito te plaatsen (een apparaatje dat een hinderlijk geluidssignaal afgeeft om hangjongeren tegen te gaan). Deze bepaling was niet opgenomen in de oude model Apv van de VNG en ook niet in de oude Apv van HHW.	Afwijken. HHW kende deze bepaling eerder ook niet en tot op heden heeft dat geen problemen gegeven. Om niet onnodig nieuwe regels in het leven te roepen, wordt voorgesteld om dit artikel niet op te nemen.
4:8 Natuurlijke behoefte doen	Wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
4.10 t/m 4:12 Bewaren van houtopstanden	De regeling rondom de kapvergunning is door de VNG gedereguleerd. De regeling van de VNG komt neer op het volgende: een kapvergunning is uitsluitend nog vereist voor bomen die op de Bomenlijst staan. Dat is een lijst, vastgesteld door de raad, van bomen die de gemeente dusdanig waardevol acht dat zij niet zonder meer gekapt mogen worden. Als het belang bij de kap echter zo groot is, kan de gemeente altijd nog	Vooralsnog afwijken. Voorgesteld wordt om op termijn (2011) wel de regeling van de VNG over te nemen. Het opstellen van de Bomenlijst vergt echter nog de nodige tijd en staat gepland voor 2011. Tot die tijd blijft derhalve de vergunningplicht

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	<p>een afweging maken. Het is dus niet zo dat de bomen die op de Bomenlijst staan, nooit meer gekapt mogen worden.</p> <p>De mogelijkheid om een plicht tot herplanting op te leggen blijft bestaan. De mogelijkheid van aanschrijving bij iepziekte, is geschrapt.</p>	in stand.
4:13 Opslag voertuigen, vaartuigen, afvalstoffen etc	Betreft wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.	Afwijken. HHW kende deze bepaling eerder ook niet en tot op heden heeft dat geen problemen gegeven. Om niet onnodig nieuwe regels in het leven te roepen, wordt voorgesteld om dit artikel niet op te nemen.
4.4.1a Stankoverlast door gebruik meststoffen (oude versie Apv HHW)	Dit artikel heeft de VNG niet langer opgenomen in haar model Apv. Gevolg is dat het niet langer verboden is om op zaterdag en zondag meststoffen uit te rijden over landbouwgronden.	Model Apv volgen.
4:15 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame	<p>Dit artikel heeft de VNG gedereguleerd. De vergunningplicht voor het aanbrengen van reclame aan onroerende goederen, is vervangen door een algemeen geformuleerde regel. "Het is verboden op of aan een onroerende zaak handelsreclame aan te brengen, als daardoor het verkeer in gevaar wordt gebracht of ernstige hinder ontstaat voor de omgeving".</p> <p>Daarnaast blijft op grond van de bouwregelgeving in bepaalde gevallen nog een bouwvergunning vereist voor aanbrengen van handelsreclame.</p>	<p>Afwijken. Wanneer we het model van de VNG volgen, kan de gemeente op grond van de Apv uitsluitend nog tegen excessen optreden. Dit kan verstrekkende en onomkeerbare gevolgen hebben voor de openbare buitenruimte. Ontsiering van het aanzien van de gemeente speelt dan überhaupt geen rol meer. Daar komt bij dat voor de meeste reclame-uitingen bovendien geen bouwvergunning meer vereist is.</p> <p>Daarom wordt voorgesteld om de vergunningplicht te behouden. Wel wordt er een extra lid toegevoegd aan het bestaande artikel, op grond waarvan het college nadere regels kan geven. In die nadere regels worden specifieke criteria gegeven waaraan handelsreclame moet voldoen. Wanneer men</p>

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
		aan die criteria voldoet, hoeft men geen vergunning aan te vragen. Deze algemene regels zijn gebaseerd op het gemeentelijk reclamebeleid, welk beleid tot nu toe is opgenomen in de welstandsnotitie. Als zondanig zijn deze regels al bij de burger bekend.
4:17 tot en met 4:19 Kamperen buiten kampeerterreinen	De VNG heeft in een aantal artikelen opgenomen inzake kamperen buiten kampeerterreinen. Inhoudelijk komen ze grotendeels overeen met het oude artikel over "slapen of of aan de openbare weg" uit de Apv van HHW. Het enige verschil is dat onze oude APV het ook verbood om te wildkamperen zonder kampeermiddel.	Model Apv volgen.
5:1 Begripsomschrijvingen parkeerexcessen	Betreft voornamelijk wijzigingen van terminologische aard. Inhoudelijk verschil is dat voortaan onder "voertuigen" mede wordt verstaan: fietsen, bromfietsen, trams en invalidevoertuigen. Dit heeft nauwelijks gevolgen.	Model Apv volgen.
5:2 Parkeren van voertuigen van autobedrijven	Betreft wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
5:3 Te koop aanbieden van voertuigen	Wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
5:5 Voertuigwrakken	Wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
5:6 Kampeermiddelen e.d.	Op grond van de model Apv van de VNG heeft de gemeente de mogelijkheid heeft om wegen aan te wijzen waar caravans nooit geparkeerd mogen worden i.v.m. schadelijkheid voor het uiterlijk aanzien van de gemeente. Daarnaast heeft de gemeente de mogelijkheid om wegen aan te wijzen waar caravans uiterlijk 3 achtereenvolgende dagen geparkeerd mogen worden i.v.m. beperkte beschikbaarheid van parkeerruimte en i.v.m. het uiterlijk aanzien van de weg.	Deels afwijken. De bepaling van de VNG kan overgenomen worden, met dien verstande dat voorgesteld wordt om de maximaal toegestane parkeerdur vast te stellen op 8 dagen i.p.v. 3 dagen. Deze maximumtermijn geldt dan gedurende het hele jaar. Er wordt geen noodzaak gezien om de maximale parkeerdur terug te brengen van

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	<p>Verskil met de oude apv van gemeente HHW is dat er momenteel in HHW geen plaatsers zijn waar nooit een caravan geparkeerd mag worden. Bovendien geldt er op grond van de oude Apv van gemeente HHW een verschillend regime in de winter (maximaal 3 achtereenvolgende dagen parkeren) en in de zomer (maximaal 8 achtereenvolgende dagen parkeren).</p>	<p>8 naar 3 dagen.</p> <p>Er zullen vervolgens geen wegen worden aangewezen waar caravans nooit geparkeerd mogen worden. Wel zal de hele bebouwde kom worden aangewezen als gebied waar maximaal 8 achtereenvolgende dagen geparkeerd mag worden.</p>
5:8 en 5:9 Parkeren grote voertuigen en uitzichtbelemmerende voertuigen	<p>O.g.v. de oude Apv van gemeente HHW geldt binnen de bebouwde kom een parkeerverbod voor vrachtwagens muv bepaalde wegen van de Zandhorst. Een afzonderlijke bepaling tav uitzichtbelemmerende vrachtwagens bestaat niet.</p> <p>O.g.v. de model Apv van de VNG wijst de gemeente wegen aan waar vrachtwagens niet zijn toegestaan wegens schadelijkheid voor het uiterlijk aanzien van de gemeente, en wijst de gemeente wegen aan waar vrachtwagens niet zijn toegestaan wegens beperkte beschikbaarheid van parkeer ruimte. Daarnaast kent het model een afzonderlijk artikel dat een verbod behelst om vrachtwagens zodanig te parkeren dat zij het uitzicht belemmeren van bewoners.</p>	<p>Model Apv volgen.</p>
5:10 parkeren voertuigen met stank verspreidende stoffen	<p>De VNG heeft in haar nieuwe model Apv niet langer een bepaling opgenomen die het verbiedt om voertuigen met stankverspreidende stoffen nabij woningen te parkeren.</p>	<p>Model Apv volgen. Bepaling schrappen.</p>
5:11 Aantasting groenvoorziening door voertuigen	<p>Betreft wijzigingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.</p>	<p>Model Apv volgen.</p>
5:12 Overlast van (brom)fiets	<p>De VNG heeft lid 2 geschrapt (bepaling over fietswrakken). Dit artikelid was overbodig, omdat met de vernieuwde begripsomschrijving van "voertuig" voortaan de bepaling over autofwrakken ook voor fietsen geldt.</p>	<p>Model Apv volgen.</p>
5:13 Inzameling geld	<p>De VNG heeft in haar model Apv geen vrijstellingsmogelijkheid</p>	<p>Afwijken. De oude Apv van HHW biedt wel de</p>

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
of goederen	<p>opgenomen voor de collectevergunning. Daardoor is voor elk soort collecte/inzameling een vergunning nodig. VNG stelt wel voor deze vergunningen voor onbepaalde tijd te verlenen. Dat moet lastenvermindering met zich meebrengen voor gemeente als burgers/instellingen.</p>	<p>mogelijkheid om vrijstelling te verlenen voor bepaalde inzamelingen. Daar is tot op heden geen gebruik van gemaakt. Van deze mogelijkheid zou echter prima gebruik kunnen worden gemaakt voor allerlei inzamelingsacties door diverse instellingen of particulieren bij rampen. Deze afwijking betekent een verdergaande deregulering.</p>
5:14 t/m 5:16 Venten	<p>De VNG heeft dit artikel gedereguleerd. De vergunningplicht is omgezet in een algemeen geformuleerde regel. "Het is verboden om te venten wanneer daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid etc. in gevaar komt". Naast deze algemene regel zijn in het model van de VNG ook nog bepalingen opgenomen, die verbieden dat op zondag gevent wordt, en die het venten verbieden op bepaalde uren.</p>	<p>Model Apv volgen.</p>
5:17 t/m 5:21 Standplaatsen	<p>In de oude Apv van HHW zijn geen bepalingen opgenomen over standplaatsen. HHW heeft daarvoor een Standplaatsenverordening. De VNG heeft echter een regeling omtrent standplaatsen in de Apv, die veel beknopter is dan de Standplaatsenverordening van HHW. Inhoudelijk is de regeling hetzelfde: voor elke standplaats is een vergunning nodig. De VNG stelt wel voor om deze vergunning voor onbepaalde tijd te verlenen (in HHW worden ze jaarlijks opnieuw verleend). Geconstateerd is dat alles wat gemeente HHW extra in de standplaatsenverordening heeft opgenomen, ook neergelegd kan worden in beleid en/of in de vergunningvoorschriften, en dus eigenlijk overbodige regelgeving is.</p>	<p>Model Apv volgen.</p> <p>Gelet op hetgeen onder "toelichting" is vermeld, is wijziging van het standplaatsenbeleid van gemeente HHW nodig. Dit standplaatsenbeleid wordt regelmatig herzien. Het is echter recentelijk nog uitgebreid behandeld. Noodzakelijke aanpassingen zullen daarom pas worden doorgevoerd bij de eerstvolgende herziening. Tot die tijd zal de huidige praktijk onveranderd worden voortgezet. Bij de eerstvolgende herziening van het beleid zullen de aspecten die voorheen in de standplaatsenverordening waren geregeld, worden opgenomen in het beleid.</p>
5:23 Snuffelmarkten	<p>De VNG heeft in haar model Apv de oude bepaling opgesplitst</p>	<p>Model Apv volgen.</p>

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
	in twee artikelen t.b.v. de leesbaarheid. Geen inhoudelijke wijziging beoogd.	
5:24 Voorwerpen op, in of boven water	Dit artikel heeft de VNG gedereguleerd. De vergunningplicht is omgezet in een algemeen geformuleerde regel. “ Het is verboden voorwerpen te plaatsen op, in of boven openbaar water indien deze door hun omvang, constructie, vormgeving of plaats een gevaar opleveren voor de bruikbaarheid etc....”. Voor permanente plaatsing van voorwerpen geldt bovendien een meldingsplicht.	Model Apv volgen.
5:34 Verbod vuur te stoken	Het artikel van de oude Apv van HHW komt bijna geheel overeen met het nieuwe model van de VNG. HHW heeft echter de mogelijkheid opgenomen in haar apv om openbare plaatsen aan te wijzen waar het verbod niet geldt. Dit met het oog op de barbecueplaatsen in Park van Luna. Dit kan echter ook ondervangen worden met het verlenen van een ontheffing op grond van het derde lid.	Model Apv volgen.
5:36 Verboden plaatsen asverstrooiing	De oude Apv van HHW heeft een extra artikelid welke de model Apv van de VNG niet kent. Daardoor is in HHW asverstrooiing ook verboden op gemeentelijke sportcomplexen en op speelplaatsen en –weiden. Dit kan echter ook ondervangen worden door artikel 5:37. Dat artikel bepaalt dat asverstrooiing verboden is als daardoor hinder of overlast ontstaat.	Model Apv volgen.
6. 1. Strafbepaling	In de oude Apv van HHW wordt één strafmaat aangehouden voor overtreding van welke Apv-bepaling dan ook. Namelijk hechtenis van 3 maanden of geldboete van de tweede categorie. De VNG gaat uit van twee categorieën. In dat geval moet de gemeente aangeven welke strafbare feiten zij “licht” wil straffen, en welke “zwaar”. De VNG geeft echter aan dat de gemeente ook simpelweg kan kiezen voor 1 strafmaat.	Afwijken. Voor alle overtredingen één strafmaat aanhouden, net als voorheen.
6.4 Inwerking-tredingsbepaling	Wijzingen van terminologische aard; geen inhoudelijke wijziging.	Model Apv volgen.
6.5 Overgangs-	De VNG heeft dit artikel grotendeels geschrapt. Veel van wat in	Model Apv volgen.

Artikelen van de nieuwe model Apv van de VNG die afwijken van de oude Apv van HHW	Toelichting op wijziging:	Voorstel: model Apv van VNG volgen of afwijken?
bepaling	dit artikel staat, volgt namelijk al uit de Algemene wet bestuursrecht en algemene leerstukken.	