



Concept notulen openbare vergadering van de raad van de gemeente Heerhugowaard, gehouden op 17 december 2013 om 20.00 uur in het gemeentehuis

- Aanwezig:**
- de heer drs. H.M.W. ter Heegde, voorzitter
  - mevrouw L. Schreiner, raadsgriffier
  - de heer B. Arkeveld, Burgerbelang
  - mevrouw M.A.W. Bankras - van der Klein, HOP
  - de heer S. Brau, PvdA
  - mevrouw C.A.J. van Diemen, D66
  - de heer J.M. Does, HOP (vanaf 21.55 uur, tijdens behandeling agendapunt 15)
  - de heer M. Dijkstra, Burgerbelang
  - de heer P. de Groot, GL
  - de heer A. Harren, VVD
  - mevrouw T. Huijboom - Brouwer, ChristenUnie
  - mevrouw M. Jongejan, Burgerbelang
  - de heer A.G.W. Jongenelen, Burgerbelang
  - de heer N. Kevik, CDA
  - de heer J.D. Koppelaar, PvdA
  - de heer M. Koster, CDA
  - de heer E.S. van der Laan, VVD
  - mevrouw J.S.L. van Ling - Wanst, CDA
  - de heer R. Loffeld, VVD
  - de heer T.L. Mars, VVD
  - de heer C.C. Mertens, HOP
  - mevrouw A. Mulder, D66
  - de heer A.C. van Oord, VVD
  - de heer T.W. Reijnders, VSP
  - mevrouw C.P.M. van 't Schip - Nieuwboer, HOP
  - de heer R. Schoemaker, GroenLinks
  - de heer J.J. van der Starre, Senioren Heerhugowaard
  - mevrouw M. Troostwijk, PvdA
  - mevrouw A.M. Valent - Groot, Senioren Heerhugowaard
  - de heer F.J.J. Zuurbier, CDA
- Wethouders:**
- de heer L.H.M. Dickhoff, HOP
  - de heer C. Kwint, GroenLinks (tot 23.05 uur)
  - de heer G. Oude Kotte, CDA
  - mevrouw V.C.M. Stam - de Nijs, VVD
- Afwezig:**
- de heer R.K. Appers, HOP, raadslid
  - de heer P.C.J. Carnas, Lijst Piet Carnas, raadslid
  - mevrouw S. van der Werff, GroenLinks, raadslid
- Notuliste:**
- mevrouw E.M.J. Middelbeek

De voorzitter opent de raadsvergadering, heet alle aanwezigen welkom en geeft aan dat de heren Appers en Carnas en mevrouw Van der Werff vanavond afwezig zijn. Verder komt de heer Does later. Hierna stelt de voorzitter aan de orde agendapunt 1.

### **1. Spreekrecht burgers.**

Er hebben zich voor het spreekrecht over op de raadsagenda staande onderwerpen geen burgers aangemeld.

## **2. Vaststellen raadsagenda.**

Zonder verdere discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten de raadsagenda gewijzigd vast te stellen. Op verzoek van GroenLinks en D66 wordt akkoordstuk 8 geagendeerd als bespreekstuk, waarbij deze fracties een amendement zullen indienen. Bespreekstuk 12 wordt een akkoordstuk, daar het voor de Senioren Heerhugowaard voldoende is hierbij alleen een stemverklaring af te leggen. Bespreekstuk 16 wordt ook een akkoordstuk, daar het voor de HOP voldoende is hierbij een stemverklaring af te leggen. Besloten is om de behandeling van bespreekstuk 14 (testament raad) te verschuiven en dit als laatste agendapunt te behandelen. Tot slot is aan de agenda toegevoegd als agendapunt 17 een motie van GroenLinks over het achterdeurbeleid coffeeshops.

## **3. Vaststellen notulen raadsvergadering d.d. 26 november 2013.**

Zonder verdere discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten de notulen van de raadsvergadering van 26 november 2013 ongewijzigd vast te stellen.

## **4. Voorstel voorzitter met betrekking tot afdoening ingekomen stukken, waaronder mededelingen van het college aan de raad.**

### ***Rubriek A***

Zonder verdere discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten de ingekomen stukken 1 tot en met 8 van rubriek A voor kennisgeving aan te nemen. Op verzoek van Burgerbelang wordt de reactie van het college op ingekomen stuk A7 toegezonden. Verder is het de HOP opgevallen dat bij de beantwoording van de brief van de wijkpanels over het klusbudget het oude stempel is gebruikt, waarbij de voorzitter aangeeft dat de instructie voor het gebruik van de nieuwe stempels zal worden doorgegeven.

### ***Rubriek B***

Er zijn voor deze rubriek geen stukken ingekomen.

### ***Rubriek C***

Er zijn voor deze rubriek geen stukken ingekomen.

### ***Rubriek D***

1. *Mededeling over uitvoering projecten in relatie met economische uitvoeringsagenda 2013-2014.* Wethouder Stam deelt mede dat in de raad in 2012 heeft ingestemd met de economische uitvoeringsagenda 2012-2014 en de hierin genoemde projecten. In het budget 2013 is € 24.000 opgenomen voor het maken van een toeristische visie voor het maken van een toeristische visie en voor projecten gerelateerd aan het bedrijventerreinenbeleid. Vanwege de transitie van het Ontwikkelingsbedrijf en de regionale afstemming van de projecten (die in november 2013 in het Pora heeft plaatsgevonden) is de start dus vertraagd. Gelet op de noodzaak om de projecten voortvarend op te pakken heeft het college vanmorgen besloten om vooruitlopend op de goedkeuring van de raad aangaande de jaarrekening 2013 deze projecten alvast aan te vangen.

Zonder verdere discussie en hoofdelijke stemming is door de raad besloten de mededeling voor kennisgeving aan te nemen.

## **5. Vaststellen leidraad Flora- en Faunawet, RB2013174.**

Zonder discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten de leidraad Flora- en Faunawet en de gedragscodes Ruimtelijke Ontwikkelingen en Bestendig beheer vast te stellen als vigerend beleid.

#### **6. Groot onderhoud openbare ruimte 2014, RB2013173.**

Zonder discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten:

1. kennis te nemen van het plan Groot onderhoud openbare buitenruimte 2014;
2. kredieten beschikbaar te stellen tot een bedrag van € 4.541.145 met een dekking die luidt:
  - dekking uit de begrotingspost riolering ad € 30.000;
  - dekking uit de voorziening Groot onderhoud wegen, kunstwerken en waterhuishouding ad € 3.229.555;
  - dekking uit de voorziening Openbare verlichting ad € 243.000;
  - dekking uit de begrotingspost Duurzaam veilig ad € 30.000;
  - het kapitaliseren van de overige investeringen ad € 1.008.590 en deze als jaarlijkse kapitaallasten ten laste te brengen van:
    - riolering € 986.145; dekking ten laste van de voorziening riolering;
    - wegen € 22.445 via ingerekende lasten meerjaren investeringsplan, dekking middels kapitaallasten.

#### **7. Actualisering budgetten naar aanleiding van tweede bestuursrapportage 2013, RB2013208.**

Zonder discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten:

- a. de ramingen van de raadsbegroting 2013 te wijzigen met een totaal voordelig effect op het geprognosticeerde rekeningresultaat van € 304.000. Het geprognosticeerde rekeningresultaat na deze wijziging bedraagt € 1.121.000;
- b. bij de vaststelling van de jaarstukken 2013 op 26 juni 2014 een besluit te nemen over de bestemming van het resultaat van de jaarrekening 2013.

#### **9. Kredietaanvraag voorbereidingskosten start procedure volkstuinencomplex in Heerhugowaard-Zuid, RB2013218.**

Zonder discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten een krediet te voteren ad € 25.000 voor de voorbereidingskosten ten behoeve van de start van de procedure voor een volkstuinencomplex op de locatie Oterlekerweg. Dekking van de kosten komt ten laste van de toekomstige grondopbrengsten van de door de provincie Noord-Holland benodigde gronden voor de aanleg van het tracé van de N23 op de locatie van de volkstuinen.

#### **10. Bestuurlijke besluitvorming 3D's in de Regio Alkmaar, RB2013222.**

De heer Schoemaker legt een stemverklaring af. GroenLinks hecht veel waarde aan de democratische positie van de raad. In dit stuk heeft de raad vooral een eind- in plaats van een beginstem. Ondanks dat de positie van de raad van Heerhugowaard is verbeterd, vindt de fractie het jammer dat er op regionaal niveau toch een achterstand wordt opgelopen. Zij zal ervoor pleiten dat het de raad is die een beginstem gaat krijgen waar het de regionale samenwerking betreft.

Zonder verdere discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten:

1. in de voorbereiding op de 3D bekrachtiging als besluitvormingsprincipe te hanteren;
2. het voorstel voor een regionale werkwijze en de route van bestuurlijke besluitvorming, zoals verwoord in de bijgevoegde notitie, vast te stellen;
3. 'het voorstel van het college om de samenwerking binnen de regio op het gebied van ICT te starten, zoals verwoord in het bijgevoegde memo, vast te stellen.

## **12 Plan van aanpak en beleid omtrent elektrisch vervoer en laadpalen, RB2013219.**

De heer Dijkstra legt een stemverklaring af. Het gaat hier om een besluit voor de korte termijn, namelijk over zeven laadpalen. Over de langere termijn is nog nauwelijks een plan van aanpak bekend en dat ziet Burgerbelang met belangstelling tegemoet.

Mevrouw Van 't Schip legt een stemverklaring af. De HOP is voorstander van dit voorstel en vooral van de hierin opgenomen evaluatiemomenten, zodat zij vinger aan de pols kan houden. Dit zodat op het moment dat er andere ontwikkelingen zijn, bijvoorbeeld belastingtechnisch ten aanzien van elektrisch vervoer de raad op langere termijn kan beslissen of er juist meer of minder laadpalen nodig zijn.

De heer Van der Starre legt een stemverklaring af. De Senioren Heerhugowaard zijn voorstander van elektrisch vervoer en laadpalen. De fractie had dit project alleen liever gezien in het revolverend investeringsfonds duurzame energie Alkmaar.

Mevrouw Mulder legt een stemverklaring af. D66 kan van harte instemmen met dit plan. De fractie hoopt dat er meer van dit soort plannen komen, waardoor de CO2-uitstoot en de neutraliteit hiervan die de gemeente Heerhugowaard nastreeft in 2030, steeds dichterbij zal komen.

Zonder verdere discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten:

- het 'plan van aanpak elektrisch vervoer' vast te stellen als beleidskader op elektrisch vervoer;
- gebruik te maken van het aanbod van de Metropoolregio Amsterdam om 7 publieke laadpalen te plaatsen;
- de door het college afgesloten overeenkomst met de combinatie NV Nuon Sales en Heijmans Civiel BV te bekrachtigen;
- de beleidsregel 'Beoordeling aanvragen voor laadpalen op openbaar terrein Heerhugowaard 2013' vast te stellen;
- de kosten voor het plaatsen van 7 laadpalen (€ 7.000,-) en het leveren en plaatsen van verkeersborden (€ 1.400,-) te dekken door middel van een onttrekking uit de reserve Duurzaamheid.

## **16 Afsluiten krediet Focus, RB 2013183.**

De heer Mertens legt een stemverklaring af. Het is triest te moeten constateren dat na circa anderhalf jaar het college eindelijk komt met een kredietaanvraag van € 284.000 om het project Focus af te sluiten. De HOP vindt het veel te laat. Weer eens blijkt dat de raad veel te laat en onjuist wordt geïnformeerd. Het is dan ook goed dat het college hierover zijn excuses maakt. De fractie wil het de huidige wethouder die het project tot zich heeft genomen na het vertrek van wethouder De Boer, niet lastiger maken dan het nu al voor hem is, maar... men moet met elkaar vaststellen dat de raad niet gevrijwaard kan worden dat een voorval als Focus niet meer zal gebeuren. Immers als een verantwoordelijk wethouder zijn verantwoording niet neemt, kan het zo weer gebeuren en dat baart de HOP grote zorgen.

De heer Jongenelen legt een stemverklaring af. Burgerbelang gaat akkoord met die restrictie en dat heeft spreker ook in het vragenhalfuurtje aangegeven, dat deze hele financiële afwikkeling mogelijk is, de fractie zorgen baart. Als zij nog meer aanvullende vragen heeft, zullen deze zeker worden gesteld. Burgerbelang gaat akkoord om de doorgang niet te belemmeren.

De heer Van der Starre legt een stemverklaring af. Hij heeft een uitgebreid onderhoud met de wethouder en enkele ambtenaren gehad. Het is hem goed uitgelegd. Niettegenstaande is er geld weggevloeid. De fractie hoopt dat het college een soort tussenstop vindt en dat er een extra controle komt. De fractie vindt het belangrijk dat het college een soort bescherming vindt.

Mevrouw Van Diemen legt een stemverklaring af. D66 vindt het jammer dat over het restant dat wel over was, niet in de stukken staat dat dit naar de algemene middelen is gegaan. De fractie had het niet anders gedaan dan het in deze is uitgevoerd, maar het mag een eenmalige actie worden verondersteld dat het buiten de raad om gebeurt.

Mevrouw Van Ling legt een stemverklaring af. De gang van zaken rond Focus verdient geen schoonheidsprijs. Het CDA aanvaardt de wethouder zijn excuus. Het mag niet meer op deze manier gebeuren.

De heer Harren legt een stemverklaring af. De VVD vond en vindt dat zorgvuldig moet worden omgegaan met ISV-gelden. Zonnepanelen passen niet binnen een overwinstregeling vanuit woningbouw. De leefbaarheid van een schoolgebouw of wijk is niet af te lezen in het aantal geplaatste zonnepanelen. Dit even aansluitend omdat de VVD de vorige keer heeft gestemd tegen het voorstel om ISV-gelden hiervoor te gebruiken.

Zonder verdere discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten

1. akkoord te gaan met de gepresenteerde rekening en verantwoording van het project Focus;
2. over te gaan tot het afsluiten van het betreffende krediet P.658 Huygens College/Polstok.

## **8. Begroting 2014 Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap Noord-Kennemerland, RB2013205.**

Er is in een termijn beraadslaagd. Er is een amendement ingediend.

De tekst van **amendement A** ingediend door GroenLinks en D66 luidt:

*De raad van de gemeente Heerhugowaard in vergadering bijeen op 17 december 2013 behandelend raadsvoorstel RB2013205, behorend bij agendapunt 8 met als onderwerp Begroting WNK 2014; constaterende dat:*

- *de begroting onvoldoende inzicht biedt in de realisatie en verdere uitvoering van de doelstellingen uit het visiedocument, vastgesteld door de 8 deelnemende gemeenten. (Bron: Visiedocument regie en uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening in Noord-Kennemerland 2009-2013);*
- *de raad hiermee onvoldoende in de positie is gebracht om haar controlerende taak uit te kunnen oefenen;*

*besluit:*

*onderstaande zienswijzen 5 tot en met 9 toe te voegen aan de vier door het college in te brengen zienswijzen:*

### 5. Doelstelling verhouding 1/3 beschut binnen, 1/3 beschut buiten, 1/3 detachering

*Deze doelstelling was erop gericht ervoor te zorgen dat WNK de omslag van productiebedrijf naar leerwerkbedrijf zou maken. Dit doel is niet gerealiseerd.*

*Zienswijze: Waarom is deze doelstelling niet gehaald? Wat gaat u in 2014 doen om deze verhouding wel te realiseren?*

2007	2013
Beschut binnen 44%	Beschut binnen 43%
Beschut buiten 40%	Beschut buiten 35%
Detachering/Begeleid werken 16%	Detachering/Begeleid werken 22%

### 6. Uitstroom cohort <1998 van 58% naar 30%

*Deze doelstelling was erop gericht om medewerkers die voor 1998 in dienst waren zoveel mogelijk uit te laten stromen naar regulier werk. Dit doel is niet gerealiseerd.*

*Zienswijze: waarom is deze uitstroom niet gehaald? Wat gaat u in 2014 doen om deze uitstroom naar regulier werk wel te realiseren?*

2007	2013
Aantal SE in dienst voor 1998: 411	Aantal in dienst voor 1998: ?
Totaal aantal SE 703	Totaal aantal SE 893

### 7. Persoonsgebonden budget

*Deze doelstelling was erop gericht om de mensen met een WSW-indicatie zoveel mogelijk vrijheid te bieden en eigen regie te laten voeren over hun doorgroei en uitstroom naar een reguliere baan. Met een PGB kan de medewerker zelf een begeleidingsorganisatie bekostigen en een werkgever*

en werkplek vinden. Deze doelstelling is vertaald naar een verordening, die tot op heden niet door het WNK is uitgevoerd.

Aantal verstrekte PGB's 2009-2013 is 0.

Zienswijze: Waarom zijn er tot en met 2013 geen PGB's verstrekt? Wat gaat u in 2014 doen om ervoor te zorgen dat er wel PGB's worden verstrekt?

8. WachtlIJstbeheer

Deze doelstelling is erop gericht om mensen met een WSW indicatie volgens een bepaalde prioritering toe te laten. De begroting biedt geen inzicht in welke mate de doelstelling daadwerkelijk is gerealiseerd, wat de verwachte instroom in 2014 zal zijn en hoeveel mensen er nog op de wachtlijst staan (begin 2013 circa 240 mensen).

Rekening houdend met ingang van de Participatiewet 2015 zal een grote groep mensen die op 31-12-2014 op de wachtlijst staat, niet meer toegelaten kunnen worden tot WNK.

Zij zullen aangewezen zijn op een bijstandsuitkering. De huidige verordening maakt het niet mogelijk om deze mensen gedurende 2014 een plaatsing bij WNK te geven.

Zienswijze: Kunt u middels een voorstel inzichtelijk maken wat de consequenties zijn van het met voorrang laten plaatsen van mensen die anders in 2015 aangewezen zijn op de bijstand.

9. Weerstandsvormogen op peil, minimaal 3 miljoen

Deze doelstelling was erop gericht dat WNK zelf in staat zou moeten zijn financiële risico's op te vangen. Deze doelstelling lijkt niet te zijn gerealiseerd. Onderdeel van de begroting is doorbelasten van de kosten van de stichtingen, waarvan WNK 100% eigenaar is. De vermogenspositie van deze stichtingen is niet in de begroting opgenomen.

- Gemeentelijke bijdrage 2007 per SE: € 1.313,25

- Gemeentelijke bijdrage 2014 per SE: € 1.181,93

- Weerstandsvormogen 2013 € 0,00?

Zienswijze: Welke financiële reserves bezitten de stichtingen WNK Support, Stichting WNK Participatiebevordering? Welke financiële risico's zijn met deze reserves op te vangen?

Mevrouw Huijboom legt een stemverklaring af. De ChristenUnie ondersteunt amendement A als dit ondersteunend is.

De raad heeft amendement A unaniem aangenomen.

De raad heeft het voorstel van het college unaniem aangenomen.

Zonder verdere discussie en na stemming is met inachtneming van aangenomen amendement A door de raad besloten:

a. De volgende zienswijze over de begroting 2014 van WNK Bedrijven aan het Algemeen Bestuur over te brengen:

1. De raad spreekt haar ongenoegen uit over de procedure die is gevolgd voor de begroting 2014. De raad zal dit in de toekomst niet meer accepteren. De raad wil in staat worden gesteld om tijdig haar zienswijze kenbaar te maken en daarmee invloed uit te oefenen op de begroting.
2. Het Algemeen Bestuur van WNK Bedrijven moet binnen het nieuwe bedrijfsplan de reservepositie en de risico-inventarisatie onder de aandacht houden.
3. Dit bedrijfsplan moet tijdig worden opgeleverd en leiden tot het effectueren van het in de begroting genoemde exploitatieresultaat zodat de raad niet wordt geconfronteerd met een nabetaling van de gemeentelijke bijdrage over het jaar 2014.
4. De voortgang van maatregelen benoemd in het bedrijfsplan wordt opgenomen in de kwartaalrapportage.
5. Doelstelling verhouding 1/3 beschut binnen, 1/3 beschut buiten, 1/3 detachering. Deze doelstelling was erop gericht ervoor te zorgen dat WNK de omslag van productiebedrijf naar leerwerkbedrijf zou maken. Dit doel is niet gerealiseerd.

Zienswijze: Waarom is deze doelstelling niet gehaald? Wat gaat u in 2014 doen om deze verhouding wel te realiseren?

2007	2013
Beschut binnen 44%	Beschut binnen 43%
Beschut buiten 40%	Beschut buiten 35%
Detachering/Begeleid werken 16%	Detachering/Begeleid werken 22%

6. Uitstroom cohort, 1998 van 58% naar 30%. Deze doelstelling was erop gericht om medewerkers die voor 1998 in dienst waren zoveel mogelijk uit te laten stromen naar regulier werk. Dit doel is niet gerealiseerd.

Zienswijze: waarom is deze uitstroom niet gehaald? Wat gaat u in 2014 doen om deze uitstroom naar regulier werk wel te realiseren?

2007	2013
Aantal SE in dienst voor 1998: 411	Aantal in dienst voor 1998: ?
Totaal aantal SE 703	Totaal aantal SE 893

7. Persoonsgebonden budget

Deze doelstelling was erop gericht om de mensen met een WSW-indicatie zoveel mogelijk vrijheid te bieden en eigen regie te laten voeren over hun doorgroei en uitstroom naar een reguliere baan. Met een PGB kan de medewerker zelf een begeleidingsorganisatie bekostigen en een werkgever en werkplek vinden. Deze doelstelling is vertaald naar een verordening, die tot op heden niet door het WNK is uitgevoerd.

Aantal verstrekte PGB's 2009-2013 is 0.

Zienswijze: Waarom zijn er tot en met 2013 geen PGB's verstrekt? Wat gaat u in 2014 doen om ervoor te zorgen dat er wel PGB's worden verstrekt?

8. Wachtlijstbeheer

Deze doelstelling is erop gericht om mensen met een WSW indicatie volgens een bepaalde prioritering toe te laten. De begroting biedt geen inzicht in welke mate de doelstelling daadwerkelijk is gerealiseerd, wat de verwachte instroom in 2014 zal zijn en hoeveel mensen er nog op de wachtlijst staan (begin 2013 circa 240 mensen).

Rekening houdend met ingang van de Participatiewet 2015 zal een grote groep mensen die op 31-12-2014 op de wachtlijst staat, niet meer toegelaten kunnen worden tot WNK.

Zij zullen aangewezen zijn op een bijstandsuitkering. De huidige verordening maakt het niet mogelijk om deze mensen gedurende 2014 een plaatsing bij WNK te geven.

Zienswijze: Kunt u middels een voorstel inzichtelijk maken wat de consequenties zijn van het met voorrang laten plaatsen van mensen die anders in 2015 aangewezen zijn op de bijstand.

9. Weerstandsvermogen op peil, minimaal 3 miljoen

Deze doelstelling was erop gericht dat WNK zelf in staat zou moeten zijn financiële risico's op te vangen. Deze doelstelling lijkt niet te zijn gerealiseerd. Onderdeel van de begroting is doorbelasten van de kosten van de stichtingen, waarvan WNK 100% eigenaar is. De vermogenspositie van deze stichtingen is niet in de begroting opgenomen.

- Gemeentelijke bijdrage 2007 per SE: 61313,25
- Gemeentelijke bijdrage 2014 per SE: 61181,93
- Weerstandsvermogen 2013 60,00?

Zienswijze: Welke financiële reserves bezitten de stichtingen WNK Support, Stichting WNK Participatiebevordering? Welke financiële risico's zijn met deze reserves op te vangen?

- b. Het college op te dragen:

1. De zienswijze in te brengen bij het Algemeen Bestuur van WNK Bedrijven;
2. In het gemeentelijke inkoop- en aanbestedingsbeleid, waar mogelijk, de ruimte binnen de Europese aanbestedingsregels beter te benutten om meer werk te gunnen aan WNK.

## **11. Belastingverordeningen 2014, RB2013180.**

Er is een termijn beraadslaagd, waarvan slechts enkele fracties gebruik hebben gemaakt. Het voorstel van het college is per onderdeel in stemming gebracht.

### **Verordening onroerende zaakbelastingen 2014**

De raad heeft deze verordening vastgesteld met 23 stemmen voor en 4 stemmen tegen.

Voor stemden VVD, HOP, CDA, GroenLinks, D66, PvdA, Senioren Heerhugowaard, VSP en Christen-Unie. Tegen stemde Burgerbelang.

#### **Verordening afvalstoffenheffing 2014**

De raad heeft deze verordening vastgesteld met 23 stemmen voor en 4 stemmen tegen. Voor stemden VVD, HOP, CDA, GroenLinks, D66, PvdA, Senioren Heerhugowaard, VSP en Christen-Unie. Tegen stemde Burgerbelang.

#### **Verordening lijkbezorgingrechten 2014**

De raad heeft deze verordening unaniem vastgesteld.

#### **Verordening marktgelden 2014**

De raad heeft deze verordening unaniem vastgesteld.

#### **Verordening rioolheffing 2014**

De raad heeft deze verordening unaniem vastgesteld.

#### **Legesverordening 2014**

De raad heeft deze verordening vastgesteld met 23 stemmen voor en 4 stemmen tegen. Voor stemden VVD, HOP, CDA, GroenLinks, D66, PvdA, Senioren Heerhugowaard, VSP en Christen-Unie. Tegen stemde Burgerbelang.

Zonder verdere discussie en na stemming is door de raad besloten vast te stellen:

1. Verordening onroerende zaakbelastingen 2014;
2. Verordening afvalstoffenheffing 2014;
3. Verordening lijkbezorgingrechten 2014
4. Verordening marktgelden 2014;
5. Verordening rioolheffing 2014;
6. Legesverordening 2014.

### **13. Ontwikkeling Stadsrand Zuid-Oost in relatie tot glastuinbouwontwikkeling, RB2013142.**

Er is in twee termijnen beraadslaagd.

De raad heeft het voorstel van het college unaniem aangenomen.

Zonder verdere discussie en na stemming is door de raad besloten

- medewerking te verlenen aan het verzoek tot vestigen van een stoeterij op het perceel Jan Glijnisweg 46a door middel van een partiële herziening van het bestemmingsplan onder voorbehoud van de milieuhygiënische uitvoerbaarheid, stedenbouwkundige en landschappelijke invulling van het nog in te dienen plan wat in overeenstemming moet zijn met de Ontwikkelingsvisie voor de linten
- deze verandering van visie op 't Kruis te verwerken in het op te stellen ontwerpbestemmingsplan Buitengebied, waarbij een omvorming van glastuinbouwbedrijf naar regulier agrarisch bedrijf mogelijk wordt gemaakt middels een wijzigingsbevoegdheid.

Mevrouw Van 't Schip neemt als waarnemend voorzitter van de raad de voorzittershamer over van de heer Ter Heegde voor de behandeling van de volgende twee agendapunten. Zij stelt aan de orde:

### **15. Invoering nieuwe Drank- en Horecawet, RB2013143.**

Er is met inachtneming van een schorsing van 13 minuten en een van 4 minuten in twee termijnen beraadslaagd. Er zijn drie amendementen ingediend alsmede een motie.

De tekst van het gewijzigde **amendement B** ingediend door het CDA, HOP, D66 en Burgerbelang en mede ondertekend door Senioren Heerhugowaard en VSP luidt:

*De raad van de gemeente Heerhugowaard in vergadering bijeen op 17 december 2013, ondergetekenden stellen voor:*

*Artikel 2:34a van de APV aangaande schenktijden paracommerciële rechtspersonen te wijzigen in:*



**Artikel 2:34a schenktijden paracommerciële rechtspersonen**

1. paracommerciële rechtspersonen verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank op:  
maandag tot en met zaterdag na 15.00 uur en tot sluitingstijd;  
zondag na 12.00 uur en tot sluitingstijd.
2. zaterdagclubs mogen, in afwijking van lid 1 sub 1, op zaterdagen alcoholhoudende dranken verstrekken na 12.00 en tot sluitingstijd.
3. het is paracommerciële rechtspersonen verboden sterke drank te verstrekken.

*Toelichting:*

De paracommerciële instellingen hebben in de middag vaak activiteiten waar met name ouderen gebruik van maken. Wij zijn van mening dat deze mensen na hun activiteit de gelegenheid moeten hebben om zwakalcoholische dranken te nuttigen. Ook bij condoleances kan dit gewenst zijn. Het aanbieden van zwak alcoholische dranken is voor paracommerciële instellingen een wezenlijk onderdeel van hun exploitatie.

Daarom zijn wij van mening dat een verruiming van de schenktijden naar 15.00 uur op zijn plaats is. Ondertekend door het CDA, HOP, D66 en Burgerbelang en mede ondertekend door Senioren Heerhugowaard en VSP

De tekst van **amendement C** ingediend door de Senioren Heerhugowaard luidt:

De raad van de gemeente Heerhugowaard in vergadering bijeen op 17-12-2013, behandelen agendapunt 15 met als onderwerp Invoering nieuwe Drank en Horecawet, constaterende dat:

artikel 2:34a Schenktijden paracommerciële rechtspersonen  
paracommerciële rechtspersonen verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank op maandag tot en met vrijdag na 17:00 uur tot sluitingstijd,

overwegende dat:

het schenken van alcoholhoudende drank op maandag tot en met vrijdag na 17:00 uur tot sluitingstijd, aan bezoekers van buurthuizen en andere instellingen waar voor ouderen sociale activiteiten worden georganiseerd, een sterk gevoel van betutteling geeft en door buurthuizen en andere instellingen als ongewenst wordt beschouwt;

spreekt uit:

dat voor buurthuizen en ander instellingen waar sociale activiteiten voor ouderen worden georganiseerd het mogelijk moet zijn om te kunnen genieten van een laagalcoholische houdend drankje tijdens het beoefenen van hun bezigheden van af 15:00 uur tot sluitingstijd.

Ondergetekenden stellen voor artikel 2:34a, lid 1 van het ontwerpbesluit als volgt te wijzigen:

1. paracommerciële rechtspersonen verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank op:  
Maandag tot en met zaterdag na 15:00 uur en tot sluitingstijd.  
Zondag na 12:00 uur tot sluitingstijd

en gaat over tot de orde van de dag,

Ondertekend door de fractieleden van de Senioren Heerhugowaard

De tekst van **amendement D** ingediend door de VVD luidt:

De raad van de gemeente Heerhugowaard in vergadering bijeen op 17 december 2013, behandelend agendapunt 15 met als onderwerp Invoering nieuwe Drank- en Horecawet. constaterende dat

per 1 januari 2013 de gewijzigde Drank- en Horecawet in werking is getreden. Dat in artikel 25B van deze wet een koppeling toegang aan leeftijd kan worden vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening. Dat het college van B&W hier voorstelt om dit middels art. 2:34d ook vast te laten leggen overwegende dat

artikel 25B van de nieuwe Drank- en Horecawet een "kan-bepaling" bevat en wij daarom een keuze hebben. Wij van mening zijn dat de koppeling toegang aan leeftijd ongewenst, betuttelend en niet zinvol is. Zoals wij aan hebben gegeven in onze toelichting kan deze maatregel leiden tot discussies aan de deur, baldadigheid en vandalisme en dat de jeugd juist thuis blijft en daar wel alcohol blijft drinken.

besluit

artikel 2:34d "koppeling toegang aan leeftijden" in zijn geheel te schrappen uit deze verordening tot eerste wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening.

Ondertekend door de fractie VVD

De gewijzigde tekst van **motie 2** ingediend door de ChristenUnie luidt:

*De raad, gehoor hebbende de beraadslaging,  
overwegende dat,*

- *de nieuwe Drank- en Horecawet verplicht gemeenten om voor 1 januari 2014 in een verordening regels te stellen voor paracommerciële instellingen;*
- *dit concreet betekent dat gemeenten regels moeten opstellen gedurende welke dagen en tijdstippen in paracommerciële horeca alcohol mag worden verstrekt en of er alcohol verstrekt mag worden tijdens feesten en andere bijeenkomsten;*
- *gemeenten hierbij onderscheid kunnen maken naar de aard van de instelling;*
- *vanaf 1 januari 2014 de nieuwe minimumleeftijd voor alcohol en tabak van 18 jaar gaat gelden;*
- *de gemeente verantwoordelijk is voor het toezicht op de naleving en de handhaving van de Drank- en Horecawet.*

*constaterende dat,*

- *niet alle paracommerciële instellingen de wet naleven als het gaat om alcohol en jongeren;*
- *paracommerciële horeca vaak verschillende vergunningen moeten hebben en aan veel eisen moeten voldoen, maar hier niet altijd goed van op de hoogte zijn of over de nodige financiële middelen beschikken;*
- *in verschillende gemeenten in het land convenanten zijn gesloten tussen de gemeente en bijvoorbeeld sportverenigingen om te komen tot verantwoord alcoholbeleid,*

*verzoekt het college van Burgemeester en Wethouders*

- *in gesprek te gaan met de paracommerciële instellingen in de gemeente om te komen tot afspraken, bijvoorbeeld in de vorm van een convenant, waarin concrete afspraken worden gemaakt die het alcoholgebruik onder jongeren moeten terugdringen;*
- *alle paracommerciële instellingen een brief te sturen met een viervoudig aanbod:*
- *4) een CERTIFICAAT „ALCOHOLBEWUSTE VERENIGING “ in het leven te roepen voor verenigingen die aan het convenant voldoen*

*en gaan over tot de orde van de dag*

*Ondertekend door de fractie ChristenUnie*

Wethouder Kwint neemt alle punten van motie 2 over. Gedeeltelijk worden deze punten al uitgevoerd. De ChristenUnie schrapt daarom de eerste drie punten van de motie en handhaaft het vierde punt.

### **Amendement B**

De raad heeft dit gewijzigde amendement met 23 stemmen voor en 5 stemmen tegen aangenomen. Voor stemmen VVD, HOP, Burgerbelang, CDA, D66, PvdA (raadslid Troostwijk), Senioren Heerhugowaard en VSP. Tegen stemden GroenLinks, PvdA (raadsleden Brau en Koppelaar) en ChristenUnie.

### **Amendement C**

Dit amendement is in de tweede termijn door de Senioren Heerhugowaard ingetrokken en is opgegaan in het amendement B.

### **Amendement D**

Mevrouw Van Ling legt een stemverklaring af. De handhaving is moeilijk op dit punt. De horeca heeft de verantwoording om geen alcohol te schenken aan 18-minners. Een toegang op leeftijd kan in de toekomst altijd nog worden ingevoerd, maar dan wel in regioverband. Het CDA zal meestemmen.

De heer Arkeveld legt een stemverklaring af. Burgerbelang sluit zich volledig aan bij hetgeen mevrouw Van Ling zojuist heeft gezegd.

De heer Mertens legt een stemverklaring af. Zoals al in de eerste termijn aangegeven is het voor de HOP heel belangrijk dat het een regionale handhaving wordt. Dat blijkt op dit moment niet mogelijk te zijn uit Alkmaar. De fractie wil geen concurrentie hierin. Daarom zal zij het amendement steunen.

De heer Koppelaar legt een stemverklaring af. Als de koppeling aan leeftijden in zijn geheel wordt geschrapt, is er ook een stuk minder te controleren. De PvdA gaat op dit punt zo in zee met de VVD.

Mevrouw Van Diemen legt een stemverklaring af. Voor de fractie was het wel een heel wezenlijk punt dat er eventueel geëvalueerd kon worden. Dat schijnt echter niet gemakkelijk te zijn en is ontraden. Vandaar dat de VVD de steun van D66 kan verwachten.

Mevrouw Huijboom legt een stemverklaring af. Daar de ChristenUnie een signaal wil afgeven en alles wil trachten te doen om het drankmisbruik terug te dringen en een poging te doen het uitgaan te vroegen, zal de fractie het amendement niet steunen.

Mevrouw Valent legt een stemverklaring af. Spreekster heeft al gezegd dat het gaat om een maatregel die weinig effect en wel op veel weerstand kan rekenen. Verder zal er sprake zijn van een lastige handhaving. Daarom stemt de fractie mee met het amendement.

De raad heeft amendement D met 27 stemmen voor en 1 stem tegen aangenomen. Voor stemmen VVD, HOP, Burgerbelang, CDA, GroenLinks, D66, PvdA, Senioren Heerhugowaard en VSP. Tegen stemde ChristenUnie.

### **Voorstel van het college**

De heer Schoemaker legt een stemverklaring af. GroenLinks zal met het voorstel van het college meestemmen ondanks dat er wel een raadsmeerderheid is voor het amendement dat voor de paracommercie en de ouderen een uitzondering maakt.

De heer Koppelaar legt een stemverklaring af. Wetende dat er per januari een verordening moet zijn, met verwijzing naar hetgeen in de eerste termijn is uitgesproken en met afwijzing van alle tijden, is de PvdA genegen zo vlak voor de verkiezingen met een heleboel mensen mee te gaan.

De heer Arkeveld legt een stemverklaring af. Burgerbelang is blij dat de sluitingstijd voor de jongeren van de baan is. De fractie vindt in zijn algemeenheid dat de uitbaters, degenen die wat doen, echt wel mondig genoeg zijn om hun spulletjes op orde te hebben.

Mevrouw Huijboom legt een stemverklaring af. Het is wat lastig. De ChristenUnie is het eens met bijna de gehele verordening, behalve met de ingediende en aangenomen amendementen hierop. De fractie stemt met die kanttekening voor het voorstel van het college

De raad heeft het voorstel van het college unaniem aangenomen.

### **Motie 2**

Mevrouw Van Ling legt een stemverklaring af. De motie is nu zo uitgekleeft dat het CDA het nut er niet meer van inziet hierin mee te gaan.

De heer Schoemaker legt een stemverklaring af. Het is nu helemaal niet meer duidelijk waarom zo'n certificaat moet voldoen en wat de inspanning dan moet zijn voor degene die het ontvangt. GroenLinks kan hier niet in meegaan.

De raad heeft de gewijzigde motie 2 met 1 stem voor en 27 stemmen tegen verworpen. Voor stemde ChristenUnie. Tegen stemden VVD, HOP, Burgerbelang, CDA, GroenLinks, D66, PvdA, Senioren Heerhugowaard en VSP.

### **17 Motie GroenLinks over coffeeshops (toegevoegd agendapunt).**

De tekst van de gewijzigde **motie 1** ingediend door GroenLinks luidt:

*De raad van de gemeenteraad Heerhugowaard in vergadering bijeen op 17 december 2013; overwegende dat:*

- *de inzet van politie en justitie om illegale wietkwekerijen in woonhuizen en leegstaande bedrijfspanden te bestrijden, enorm is, net als de kosten die daarmee gepaard gaan;*

- veel huizenbezitters de dupe worden van schimmige huurders, die het pand in slechte staat achterlaten en de eigenaren op kosten jagen vanwege de stroomaftap, ook in de verhuur van bedrijfspanden;
- de illegale wietkwekerijen in woonhuizen zorgen voor gevaarlijke situaties in de buurt, alleen al vanwege het gevaar voor brand en waterschade;
- het THC-gehalte, het gebruik van pesticiden en andere toevoegingen en bestanddelen die in het criminele circuit worden gehanteerd, zorgen voor een gezondheidsbedreigende situatie voor gebruikers;
- coffeeshophouders noodgedwongen de wet overtreden door illegaal en soms zelfs van criminelen drugs in te kopen om binnen het huidige gedoogbeleid en onder toezicht oog van wet en toezicht-houders producten te kunnen verkopen;

constaterende dat:

- zeven burgemeesters in Limburg zijn gekomen met een alternatief plan om (de aanvoer van) softdrugs uit de criminele sfeer te halen;
- onder meer de gemeenteraden in Zwolle, Leeuwarden en Utrecht bij de minister aandringen op een lokale invulling van het decriminaliseren van (de aanvoer van) softdrugs;
- de burgemeester van Rotterdam, de heer Aboutaleb, bij de minister pleit voor het in gemeentebestuur geteelde wiet om het kweken van softdrugs uit de wijken te halen;
- de Minister van Veiligheid en Justitie de gemeenten heeft opgeroepen nog dit jaar (2013) aan te geven of er behoefte bestaat aan een lokaal op maat gesneden achterdeurbeleid en een mogelijke deelname aan een experiment daartoe;

verzoekt het college van burgemeester en wethouders,

- nog deze maand bij de Minister van Veiligheid en Justitie erop aan te dringen dat in de decriminalisering van het lokale drugsbeleid er voor het lokale bestuur genoeg ruimte moet bestaan om een eigen achterdeurbeleid te ontwikkelen;
- het bij deze motie gevoegde richtingenplan voor de ontwikkeling van een lokaal achterdeurbeleid mee te nemen in een volgend jaar te ontwikkelen eigen achterdeurbeleid indien de minister daartoe de ruimte geeft,

en gaat over tot de orde van de dag.

Ondertekend door de fractie van GroenLinks

Na een toelichting van GroenLinks, een reactie van burgemeester Ter Heegde en met inachtneming van een schorsing van een minuut is er in een termijn beraadslaagd.

De raad heeft de motie 1 met 27 stemmen voor en 1 stem tegen aangenomen.

Voor stemmen VVD, HOP, Burgerbelang, CDA, GroenLinks, D66, PvdA, Senioren Heerhugowaard en VSP. Tegen stemde ChristenUnie.

De heer Ter Heegde neemt de voorzittershamer weer over van mevrouw Van 't Schip.

#### **14. Testament Raad, RB2013235.**

Er is niet beraadslaagd, daar het alleen gaat om een advies aan de nieuwe raad.

De raad heeft het voorstel van het college unaniem aangenomen.

Zonder verdere discussie en na stemming is door de raad besloten:

1. het raadtestament vast te stellen inclusief het inwerkprogramma en het advies over de programma-indeling en te overhandigen aan de nieuwe gemeenteraad op 25 maart 2014;
2. met ingang van 25 maart 2014, vooruitlopend op de discussie rondom het vergaderstelsel, de commissie Stadsbeheer samen te voegen bij de commissie Middelen.

Niets meer aan de orde zijnde sluit de voorzitter om 23.11 uur de vergadering.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad  
van de gemeente Heerhugowaard d.d. 28 januari 2014.

de raadsgriffier,

de voorzitter