



Notulen openbare vergadering van de raad van de gemeente Heerhugowaard, gehouden op 27 augustus 2013 om 20.00 uur in het gemeentehuis

Aanwezig: de heer drs. H.M.W. ter Heegde, voorzitter
mevrouw L. Schreiner, raadsgriffier
de heer R.K. Appers, HOP
de heer B. Arkeveld, Burgerbelang
mevrouw M.A.W. Bankras - van der Klein, HOP
de heer S. Brau, PvdA
de heer P.C.J. Carnas, Lijst Piet Carnas
mevrouw C.A.J. van Diemen, D66
de heer J.M. Does, HOP
de heer M. Dijkstra, Burgerbelang
de heer P. de Groot, GL
de heer A. Harren, VVD
mevrouw T. Huijboom - Brouwer, ChristenUnie
mevrouw M. Jongejan, Burgerbelang
de heer A.G.W. Jongenelen, Burgerbelang
de heer N. Kevik, VSP
de heer J.D. Koppelaar, PvdA
de heer E.S. van der Laan, VVD
mevrouw J.S.L. van Ling - Wanst, CDA
de heer R. Loffeld, VVD
de heer T.L. Mars, VVD
de heer C.C. Mertens, HOP
mevrouw A. Mulder, D66
de heer A.C. van Oord, VVD
de heer G. Oude Kotte, CDA
de heer T.W. Reijnders, VSP
mevrouw C.P.M. van 't Schip - Nieuwboer, HOP
de heer R. Schoemaker, GroenLinks
de heer J.J. van der Starre, Trots op Nederland
mevrouw M. Troostwijk, PvdA
mevrouw A.M. Valent - Groot, PvdA
mevrouw S. van der Werff, GroenLinks
de heer F.J.J. Zuurbier, CDA

Wethouders: de heer S. H. Binnendijk, CDA
de heer J.W. de Boer, PvdA
de heer L.H.M. Dickhoff, HOP
de heer C. Kwint, GroenLinks
mevrouw V.C.M. Stam - de Nijs, VVD

Notuliste: mevrouw E.M.J. Middelbeek

De voorzitter opent de raadsvergadering, heet alle aanwezigen welkom en stelt aan de orde agenda-punt 1.

1. Spreekrecht burgers.

De heer Biesma spreekt in naar aanleiding van agendapunt 6. Hij runt met zijn vrouw en enkele medewerkers de Bruna winkel in Middenwaard. Zij hebben veel geld in winkel gestoken en staan positief tegenover de zondagopenstelling. Middenwaard is een van de mooiste winkelcentra in Noord-Holland en heeft goede parkeervoorzieningen. Er gebeurt veel in detailhandel en de MKB-ers moeten inspelen op veranderingen door middel van het anders inrichten van de winkel maar ook met veranderende winkel-

openingstijden. De afgelopen zomer waren de supermarkten op zondag open, maar de overige winkels mochten dat niet. Daar was spreker tegen. Verder zijn in omliggende gemeenten de winkels op zondag open of zijn er plannen hiertoe, zoals in Alkmaar, Heiloo, Schagen, Obdam en de kustplaatsen. Er ligt een voorstel voor een openstelling van twee zondagen per maand. Spreker houdt een pleidooi voor een bredere opstelling en wil graag afstemming met de winkeliers, Corio en de gemeente. Terughoudendheid is niet meer van deze tijd. Er moet worden samengewerkt aan een oplossing. Enkele raadsleden hebben vragen. Spreker antwoordt hierop dat Corio de ondernemers niet verplicht of heeft verplicht open te gaan op zondag. Deze openstelling brengt kosten met zich mee, maar dat is niet het belangrijkste. Het terugverdienen hiervan moet mogelijk zijn, mits er wordt geïnvesteerd. Een aantal kleine collega-ondernemers zijn voor verruiming en een aantal tegen verruiming van de winkelopstelling. Tot slot heeft hij aan niet te weten of er in Middenwaard sprake is van assortimentsbescherming.

2. Vaststellen raadsagenda.

De vergadering wordt voor 20 minuten geschorst voor nader overleg tussen de coalitiepartijen.

Zonder verdere discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten de raadsagenda gewijzigd vast te stellen, waarbij hieraan zijn toegevoegd een motie van de coalitiepartijen over het maaibeleid als agendapunt 9. Verder wordt op verzoek van D66 definitief aan de raadsagenda toegevoegd een motie van deze fractie over de Swannerhof.

3. Vaststellen notulen raadsvergadering d.d. 18 juni 2013 en 20 juni 2013.

Zonder discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten de notulen van de raadsvergadering van 18 juni 2013 en van 20 juni 2013 ongewijzigd vast te stellen.

4. Voorstel voorzitter met betrekking tot afdoening ingekomen stukken, waaronder mededelingen van het college aan de raad.

Rubriek A

Zonder discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten de ingekomen stukken 1 t/m 3, 5 t/m 12 en 14 t/m 17 van rubriek A voor kennisgeving aan te nemen. Op verzoek Burgerbelang wordt ingekomen stuk 4 behandeld in de commissie Stadsbeheer van 5 september 2013. Op verzoek van de HOP wordt ingekomen stuk 13 in de commissie Stadsontwikkeling van 1 oktober 2013 behandeld. De fracties zullen de vragen vooraf schriftelijk bij de griffie aanleveren.

Rubriek B

Er zijn voor deze rubriek geen stukken ingekomen.

Rubriek C

Zonder discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten in te stemmen met de voorgenomen be- en/of afhandeling van de ingekomen stukken 1 tot en met 3 van rubriek C. Naar aanleiding van ingekomen stuk 3 zal de raadsleden de beschikking omtrent ISP worden gezonden. In het vervolg zullen alle beantwoordingen van het college van ingekomen stukken aan de raad worden gezonden. Hierom is al meerdere keren gevraagd, maar tot nu toe is de raad hiervan verstoken gebleven.

Rubriek D

1. Mededeling over Kern8

De heer Kwint deelt mede dat het college de behandeling van de offerte van Kern8 voor 2014 op 9 juli 2013 heeft uitgesteld vanwege het op non-actief stellen van de directeur. Tijdens de vakantieperiode zijn er enkele krantenpublicaties geweest en is er met Kern8 gesproken. De directeur heeft onvoldoende geanticipeerd op de veranderingen in de markt en er waren klachten vanuit de OR. Hij komt niet meer terug. Verder is er sprake van een grote reorganisatie bij Kern8, maar er is de gemeente verzekerd dat veel mensen inmiddels een andere baan hebben gevonden en de posten in Heerhugowaard

door goede krachten bemand zullen worden. Het college heeft gevraagd het een en ander op papier te zetten. Het college wil dit stuk toelichten in de eerstkomende commissievergadering Maatschappelijke Ontwikkeling in bijzijn van de nieuwe interim directeur van Kern8.

Zonder discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten de mededeling voor kennisgeving aan te nemen.

5. Jaarstukken 2012 en begroting 2014 RHCA, RB2013116.

Zonder discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten:

Een negatieve zienswijze af te geven op:

de jaarstukken 2012 van het Regionaal Historisch Centrum Alkmaar vanwege de daarin voorgestelde resultaatbepaling;

Een positieve zienswijze af te geven op:

de programmabegroting 2014 van het Regionaal Historisch Centrum Alkmaar met inachtneming van:

meer SMART rapporteren over de te realiseren van de doelstellingen (ter beantwoording van de W-vraag: wanneer zijn we tevreden?);

het opnemen vanaf de begroting 2014, in de paragraaf kapitaalgoederen, van een meerjarig overzicht van de te verwachten investeringen in de komende vier jaar;

het vanaf de begroting 2015 inzichtelijk maken van de risico's, deze financieel inzichtelijke maken en een berekening van het benodigd weerstandsvermogen opleveren;

tenslotte wordt de GR erop gewezen, dat de begroting jaarlijks uiterlijk 15 april wordt aangeleverd. Deze zienswijze is conform de vastgestelde financiële uitgangspunten opgesteld.

de financiële gevolgen van de besluitvorming bij de gemeenschappelijke regeling meenemen in de programmabegroting 2014 van de gemeente.

6. Wijziging in de Winkeltijdenwet (vermoedelijk per 1 juli 2013), RB2013114.

Er is in twee termijnen beraadslaagd. Er zijn drie amendementen ingediend.

De tekst van **amendement A** van VVD en PvdA luidt:

De raad van de gemeente Heerhugowaard in vergadering bijeen op **27 augustus 2013**, behandelend agendapunt 6 met als onderwerp wijziging in de winkeltijdenwet.

Constaterende dat, per 1 juli 2013 de gewijzigde winkeltijdenwet in werking is getreden. Dat de gemeenten nu mogen bepalen hoeveel zondagen de winkels open mogen zijn.

Overwegende dat, wij vinden dat de winkeliers zelf in staat zijn de juist keuzes te kunnen maken. Dat wij als gemeente geen belemmeringen mogen opwerpen bij die keuze vrijheid.

Besluit

- Het door het college voorgestelde raadsbesluit bij punt 2 als volgt te wijzigen: alle winkels toe te staan om elke zondag open te zijn en punt 3 te schrappen.

Ondertekend door de fracties VVD, PvdA en mede ondertekend door de fracties HOP, Trots op Nederland, D66 en LPC

De tekst van **amendement B** van CDA en GroenLinks luidt:

De raad van de gemeente Heerhugowaard, in vergadering bijeen op 27 augustus 2013,
b e s l u i t

ondergetekenden stellen voor het besluit in zijn geheel als volgt te wijzigen:

1. de gebiedsindeling voor de koopzondagen los te laten;
2. tuincentra en supermarkten toe te staan om elke zondag vanaf 12.00 tot uiterlijk 21.00 uur open te zijn;

3. de overige winkels toe te staan om op elke laatste zondag van de maand open te zijn en daarnaast mogen winkels in december elke zondag open zijn;
4. voor álle winkels geldt dat deze:
 - a. niet op 1e Paasdag, 1e Pinksterdag, 1^e en 2^e Kerstdag en Nieuwjaarsdag open mogen zijn;
 - b. tweede Paasdag, Hemelvaartsdag en tweede Pinksterdag open mogen zijn;
 - c. op 4 mei, Goede Vrijdag en 24 december na 19.00 uur gesloten moeten zijn;
5. over een jaar de verruiming van de Winkeltijdenverordening wordt geëvalueerd;
6. na uw besluit over bovengenoemde punten zal de Verordening winkeltijden Heerhugowaard zo spoedig mogelijk hierop worden aangepast en aan u ter besluitvorming worden voorgelegd.

Toelichting

Uit onderzoek van het CBS blijkt dat huishoudens in onze samenleving vaker en meer consumeren, waarbij een groot deel van de bevolking slechts kan aansluiten door schulden te maken of spaarpotten te legen. De gevolgen zijn bekend, maar worden grotendeels nog steeds genegeerd. Ook in het voorstel van het college, en in de begeleidende nota's die de raad en eerder de commissie hebben mogen ontvangen, wordt steevast niet gesproken over "onze inwoners" of "onze burgers", maar over het afstandelijke "de consument". Alsof consumeren de enige reden is van bestaan. Het voorstel van het college lijkt dan ook puur aan te sluiten bij de wensen van de consument. Wij zijn echter van mening dat een samenleving niet primair gevormd moet worden door de behoefte van consumenten. We mogen namelijk het MKB en de werknemers niet uit het oog verliezen. Een belangrijk verworven recht in onze samenleving is de collectieve rustdag en het vrij zijn op belangrijke feestdagen. Op deze dagen is er tijd voor familie en vrienden, voor kerkgang, de sportvereniging, vrijwilligerswerk en mantelzorg. Al deze activiteiten ondersteunen een kwalitatieve samenleving en zijn het meer dan waard om verdedigd te worden. De eenzijdige gerichtheid op consumeren gaat ten koste van ecologische, culturele, sociale en religieuze waarden.

Bij het volledig liberaliseren van de winkeltijden wordt het vrijwel zeker dat de grote ondernemingen (multinationals en beurs genoteerde bedrijven) het voor het zeggen krijgen. Kijk nu maar naar Corio die in de huurcontracten laat opnemen dat winkels ook daadwerkelijk zes dagen per week open moeten zijn. De indieners zijn dan ook van mening dat het ondernemerschap van het midden- en klein bedrijf in bescherming genomen dient te worden tegen de onuitputtelijke flexibiliteit van multinationals en beurs genoteerde bedrijven door niet mee te gaan in de gekte van de 24-uurs economie. Het gaat niet om de maximale winst, maar om de maximale balans van de economie. Vrij op zondagen en feestdagen is een hard bevochten recht dat wij niet louter op grond van economische belangen van tafel willen vegen.

Wij beogen met dit amendement ook de werknemers in bescherming te nemen. Het is maar zeer de vraag of het vrijgeven van de koopzondagen en het shoppen op feestdagen zorgt voor extra werkgelegenheid. De kans is vele malen groter dat er meer van het bestaande personeel wordt gevraagd. Juist daarom willen we dat supermarkten op zondag niet eerder opengaan dan 12.00 uur.

Uit onderzoek blijkt dat de winkeliers tot op het bot verdeeld zijn over het openstellen van de koopzondag. Met name blijkt dat grote concerns alle zondagen open willen, terwijl het midden- en kleinbedrijf de vurige wens heeft om enkel de koopzondagen in december te verruimen. Het voorstel van het college is met name geënt op de **verwachting** dat de verruiming van de winkeltijden een goede impuls zouden hebben voor de lokale economie. Dit is tegenstrijdig met de opvatting van een groot deel van de zelfstandige winkeliers die vrezen voor een sterk economisch nadeel. Extra personeel inzetten op zondag is veelal niet rendabel voor de kleine winkeliers. Daarnaast geeft de belangenvereniging Middenwaard zelf aan het voorstel van het college niet te steunen. Ook het overgrote deel van de ondernemers uit Centrumwaard steunen het voorstel niet.

Tot slot zij gemeld dat ook bewoners rondom winkelcentra een rustige zondag zeer op prijs stellen. en gaat over tot de orde van de dag.

Ondertekend door de fracties van CDA en GroenLinks

De tekst van **amendement C** van D66 luidt:

De raad van de gemeente Heerhugowaard in vergadering bijeen op 27 augustus 2013, behandelend agendapunt 6 met als onderwerp "Wijziging in de winkeltijdenwet" per 1 juli 2013.

Constaterende dat,- er in de brief van 7 augustus, geschreven door Mevr. K. Laumans, Centre Manager bij Corio, gepleit wordt dat de winkels 52 zondagen per jaar geopend mogen zijn

Overwegende dat,- door de twee zondagse openingen per maand, voorgesteld door het college, Heerhugowaard een minder gunstige concurrentiepositie zal krijgen ten opzichte van de gemeente Alkmaar

Besluit

- het door het college voorgestelde raadsbesluit als volgt te wijzigen:
 - punt 3. Als proef de winkels alle zondagen per jaar geopend te laten zijn en na een jaar te evalueren hoe dit zowel inwoners als winkeliers bevallen is.

Ondertekend door de fractie D66

De raad heeft amendement A met 18 stemmen voor en 13 stemmen tegen aangenomen. Voor stemden VVD, HOP, PvdA, D66, Trots op Nederland en LPC. Tegen stemden Burgerbelang, CDA, GroenLinks, VSP en ChristenUnie.

Daar er een besluit is genomen amendement A, behoeft er geen besluit te worden genomen over amendement B. Dit amendement is niet ingetrokken, maar wel vervallen.

D66 heeft in de tweede termijn amendement C ingetrokken.

De heer Oude Kotte legt aangaande het voorstel van het college een stemverklaring af. Het CDA is pertinent tegen openstelling op tweede Kerstdag en Nieuwjaarsdag.

De heer Jongenelen legt aangaande het voorstel van het college een stemverklaring af. Burgerbelang is niet voor een alle dagenopenstelling, maar is met de overige punten van het voorstel akkoord. Hij wijst er in dit verband op dat de fractie tegen amendement A heeft gestemd.

De heer Schoemaker legt aangaande het voorstel van het college een stemverklaring af. GroenLinks vindt het heel jammer dat een groot deel van de raad de burgers als consument ziet en kiest voor een consumptiemaatschappij.

De raad heeft met 22 stemmen voor en 9 stemmen tegen het voorstel van het college aangenomen. Voor stemden VVD, HOP, Burgerbelang, PvdA, D66, Trots op Nederland en LPC. Tegen stemden CDA, GroenLinks, VSP en ChristenUnie.

Met de aantekening dat Burgerbelang tegen amendement A heeft gestemd en daarmee ook tegen het aan het voorstel van het college

Zonder verdere discussie en na stemming is met inachtneming van aangenomen amendement A door de raad besloten:

1. de gebiedsindeling voor de koopzondagen los te laten;
2. **tuincentra en supermarkten toe te staan om elke zondag open te zijn** (geschrapt) **alle winkels toe te staan om elke zondag open te zijn** (toegevoegd);
3. **de overige winkels toe te staan om op elke 2^e en laatste zondag van de maand open te zijn en daarnaast mogen winkels in december elke zondag open zijn** (geschrapt);
4. voor alle winkels geldt dat deze
 - a. niet op 1^e Paasdag, 1^e Pinksterdag en 1^e Kerstdag open mogen zijn'
 - b. wel op Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag en tweede Kerstdag open mogen zijn;
 - c. op 3 mei, Goede Vrijdag en 24 december na 19.00 uur gesloten moeten zijn;
5. mochten de omstandigheden daartoe aanleiding geven (bijvoorbeeld bij signalen van ondernemers) dan zal worden overgegaan tot een evaluatie van deze verruiming van het aantal koopzondagen;

6. na uw besluit over bovengenoemde punten zal de Verordening winkeltijden Heerhugowaard zo spoedig mogelijk hierop worden aangepast en aan u ter besluitvorming worden voorgelegd.

7. Vaststellen Regionale Woonvisie Regio Alkmaar, RB2013080.

Er wordt in een termijn beraadslaagd. Er wordt een motie ingediend, die later mondeling wordt omgezet in een amendement. Verder wordt motie 5 die bij de behandeling van de voorjaarsnota op 20 juni 2013 is aangenomen, ter tafel gebracht. Ook deze motie wordt mondeling omgezet in een amendement.

De tekst van **amendement D** (was motie 1) over **sociale huurwoningen** van ChristenUnie luidt:
De raad van de gemeente Heerhugowaard in vergadering bijeen op 20 juni 2013

Overwegende dat

de vergrijzing toeneemt in Heerhugowaard;

het is gebleken dat er te weinig sociale huurwoningen voor senioren beschikbaar zijn in onze gemeente;

senioren nu wegens het tekort aan geschikte sociale huurwoningen moeten uitwijken naar buurgemeenten;

het een dringend verzoek is van de ouderenbonden om Heerhugowaardse senioren de gelegenheid te geven in onze gemeente te kunnen blijven wonen;

de doorstroming van een grote eengezinswoning naar een sociale huurwoning/appartement bevordert wordt als er voor de senioren passende woning en beschikbaar zouden zijn;

Verzoekt het college (geschrapt) **Draagt het college op** (toegevoegd)

om in overleg te gaan met de woningbouwverenigingen om meer passende sociale huurwoningen te creëren, waardoor o.a. senioren meer kans krijgen op een passende woning

en gaat over tot de orde van de dag

Ondertekend door de fractie ChristenUnie

De tekst van **amendement E** (was motie 5 bij behandeling voorjaarsnota) aangaande **effectievere uitgifte van bouwgronden en opstarten van bouwlocaties/plannen** luidt:

De raad van de gemeente Heerhugowaard in vergadering bijeen op 20 juni 2013

Constaterende dat:

er op velerlei gebied regionaal wordt samengewerkt, behalve op het gebied van gefaseerde uitgifte van bouwlocaties en/of het opstarten van plannen in die richting

Overwegende dat:

alle buur gemeenten inclusief Heerhugowaard te maken hebben met een zeer ernstige stagnatie van bouwactiviteiten en het daardoor kan voorkomen dat er meerdere projecten in de regio gelijktijdig worden opgestart of voor verkoop worden aangeboden.

Spreekt uit:

Dat het in ieders belang moet zijn dat er regionaal gecoördineerd, gefaseerd en gecontroleerd moet worden omgegaan met de bouwlocaties. Bij een gelijktijdig opstarten van bouwplannen die voor een koper op overbrugbare afstand van elkaar liggen het kan voorkomen dat niemand haar financiële rendering gaat halen. Uiteindelijk kan dat voor iedereen tot verliesgevend bouwprojecten leiden

Verzoekt het college om (geschrapt) **Draagt het college op om** (toegevoegd)

1. in overleg met de buur gemeentes te onderzoeken of een regionale bouwcoördinator kan worden aangesteld

2. te onderzoek (laten onderzoeken) of er draagvlak is voor een dergelijke coördinator bij de overige gemeentes

En gaat over tot de orde van de dag,

Ondertekend door de fractie Burgerbelang

De raad heeft amendement D unaniem aangenomen.

De raad heeft amendement E unaniem aangenomen.

De raad heeft het voorstel van het college unaniem aangenomen.

Zonder discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten:

- de bijgevoegde Regionale Woonvisie Regio Alkmaar vast te stellen;
- kennis te nemen van de verschillen met de Concept-visie d.d. 27-11-2012 en de Nota van antwoorden;
- in overleg te gaan met de woningbouwverenigingen om meer passende sociale huurwoningen te creëren, waardoor o.a. senioren meer kans krijgen op een passende woning;
- in overleg met de buurgemeentes te onderzoeken of een regionale bouwcoördinator kan worden aangesteld;
- te onderzoeken (laten onderzoeken) of er draagvlak is voor een dergelijke coördinator bij de overige gemeentes.

8. Motie D66 inzake Swannerhof.

De tekst van deze motie luidt:

De raad van de gemeente Heerhugowaard in vergadering bijeen op 27 augustus 2013

Constateerend dat:

Er tijdens de collegevergadering van 20 augustus een agendapunt behandeld is over de "Swannerhof" waarin het college aangeeft dat het gewijzigde plan van de firma Kamp past in de visie.

Overwegende dat:

Er in de gemeenteraad meerdere malen over dit plan gesproken is en zij dit gewijzigde plan graag nogmaals willen bekijken.

Draagt het college op: Het gewijzigde plan ter beoordeling aan de gemeenteraad voor te leggen.

En gaat over tot de orde van de dag.

Ondertekend door de fractie D66

Mevrouw Mulder licht de motie toe. Wethouder Binnendijk laat namens het college weten dat de raad te zijner tijd een gewijzigd plan zal worden voorgelegd. Er wordt hierna in twee termijnen beraadslaagd.

De raad heeft de motie met 8 stemmen voor en 23 stemmen tegen verworpen.

Voor stemden Burgerbelang, D66, ChristenUnie en LPC. Tegen stemden VVD, HOP, PvdA, CDA, GroenLinks, VSP en Trots op Nederland.

10. Motie VVD en PvdA, mede ondertekend door HOP GroenLinks en CDA over maaibeleid.

De tekst van de motie luidt:

De raad van de gemeente Heerhugowaard in vergadering bijeen op 27 augustus 2013 bijeen, behandelen agendapunt 9 met als onderwerp Maaibeleid;

Overwegende dat is gebleken dat er behoefte is om vervroegd de door de Raad gewenste evaluatie te bespreken aangaande het huidige maaibeleid;

Verzoekt het College:

voor de commissie Stadsontwikkeling van oktober een evaluatie ter beschikking te stellen zodat deze behandeld kan worden. De door de commissie gevraagde aanpassingen worden direct daarna voorbereid om behandeld te kunnen worden tijdens behandeling van de Begroting 2014

en gaat over tot de orde van de dag,

Ondertekend door de fracties VVD en PvdA en mede ondertekend door de fracties CDA en GroenLinks

Na een toelichting door mevrouw Van 't Schip wordt er in een termijn beraadslaagd.

Wethouder Binnendijk geeft aan dat het college uitstekend met de motie kan leven. Verder zegt hij toe te zullen onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om vrijwilligers bij het maaibeleid in te zetten.

De raad heeft de motie unaniem aangenomen.

Niets meer aan de orde zijnde sluit de voorzitter om 22.52 uur de vergadering.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad
van de gemeente Heerhugowaard d.d. 24 september 2013.

de raadsgriffier,

de voorzitter