



Notulen openbare vergadering van de raad van de gemeente Heerhugowaard, gehouden op 25 oktober 2016 om 20.00 uur in het gemeentehuis

Aanwezig: de heer H.M.W. ter Heegde, voorzitter
de heer H. Wijnveen, loco-raadsgriffier
mevrouw M.A.W. Bankras - van der Klein, HOP
de heer J. Beers, Burgerbelang
de heer S. Brau, PvdA
de heer T. Degreef, SP
de heer A.T. Duijff, SP
de heer M. Feelders, D66
de heer D.A. Gosselaar, D66
de heer A. Harren, VVD
de heer C. Hoekstra, SP
de heer F. Hoekstra, VVD
mevrouw M. Jongejan - Arts, Lijst Marjan Jongejan
de heer A.G.W. Jongenelen, Burgerbelang
de heer M. Kadioglu, PvdA
de heer N. Kevek, CDA
mevrouw G. Klercq - Glas, CDA
de heer J.D. Koppelaar, PvdA
de heer M. Koster, CDA
de heer E.S. van der Laan, VVD
mevrouw J.S.L. van Ling - Wanst, CDA
de heer H. Louis, Senioren Heerhugowaard
de heer F.J. Marchal, Nederland Duurzaam
de heer S.C. van der Molen, HOP
de heer R. Schoemaker, GroenLinks
de heer J.J. van der Starre, Senioren Heerhugowaard
mevrouw H. Verhagen, HOP
mevrouw T.J. Visser - Hogeterp, ChristenUnie
de heer R. Vrieswijk, D66
mevrouw V.T.A. Wanst, VVD

Wethouders: de heer G. Oude Kotte, CDA
mevrouw V.C.M. Stam - de Nijs, VVD

Afwezig: mevrouw L. Schreiner, raadsgriffier
de heer J.M. Does, HOP, raadslid
mevrouw C.P.M. van 't Schip - Nieuwboer, HOP
mevrouw A.M. Valent - Groot, Senioren Heerhugowaard, raadslid
de heer L.H.M. Dickhoff, HOP, wethouder
mevrouw C.A.J. van Diemen, D66, wethouder

Notuliste: mevrouw E.M.J. Middelbeek

De voorzitter opent de raadsvergadering, heet iedereen van harte welkom en geeft mevrouw Van Ling het woord.

Mevrouw Van Ling geeft aan dat de heer Ter Heegde vanaf 1 november 2016 voor een periode van zes jaar is herbenoemd als burgemeester van de gemeente Heerhugowaard. Zij feliciteert hem onder andere van harte hiermee en overhandigt hem bloemen en een mooi fotoboek.

De heer Ter Heegde dankt onder andere voor het vertrouwen in hem en voor de cadeaus.

De voorzitter geeft aan dat de gemeenteraad Langedijk vanavond vergadert. Een deputatie van de gemeente Heerhugowaard woont deze vergadering bij. Het gaat hierbij om de raadsleden Valent en Does alsmede wethouder Van Diemen. Verder is mevrouw Van 't Schip vanavond afwezig is. Na deze mededelingen stelt de voorzitter aan de orde agendapunt 1.

1. Spreekrecht burgers.

Er hebben zich voor het spreekrecht geen burgers aangemeld.

2. Vaststellen raadsagenda.

Zonder verdere discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten de raadsagenda ongewijzigd vast te stellen, waarbij de VVD bij agendapunt 4 wil ingaan op een extra ontvangen mail naar aanleiding van de aangenomen motie kwetsbare burgers.

3 Vaststellen notulen raadsvergadering d.d. 27 september 2016.

Zonder discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten de notulen van de raadsvergadering van 27 september 2016 ongewijzigd vast te stellen.

Hierna wordt door de raad afscheid genomen van de notuliste, die vanavond voor het laatst de raadsvergadering notuleert.

4. Voorstel voorzitter met betrekking tot afdoening ingekomen stukken, waaronder mededelingen van het college aan de raad.

Rubriek AA

Zonder discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten de ingekomen stukken 01 tot en met 02c voor kennisgeving aan te nemen.

Rubriek AB

Zonder discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten de ingekomen stukken 01 tot en met 11 voor kennisgeving aan te nemen.

Rubriek AC

Zonder discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten de ingekomen stukken 01 en 02 voor kennisgeving aan te nemen.

Rubriek B

Er zijn voor deze rubriek geen stukken ingekomen.

Rubriek C

Zonder verdere discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten in te stemmen met afhandeling van de ingekomen stukken 01 tot en met 03, waarbij het college de vragen van Nederland Duurzaam aangaande ingekomen stuk 04 schriftelijk zal beantwoorden. Het gaat om een update van acties college, de communicatie, de babbels (geruchten) en de gevolgen voor Sijs. Op verzoek van de VVD wordt in de commissievergadering MO van december 2016 gesproken over de motie van het CDA aangenomen in de vorige raadsvergadering over kwetsbare burgers (dementie), een nadere uitleg van de intentie hiervan, de acties van het college en de hierop volgende door alle raadsleden ontvangen mail van mevrouw Hilbrands.

Rubriek D

1. Mededeling over gezamenlijke bijeenkomst over Omgevingswet

Wethouder Oude Kotte heeft gewezen op de gezamenlijke bijeenkomst (vorm Lagerhuisdebat) met de raadsleden van Langedijk op woensdagavond 26 oktober 2016 in Langedijk aangaande de Omgevingswet (systeemwijziging).

5. Benoeming en beëdiging commissie-niet raadslid S. Visser (Nederland Duurzaam), RB2016100.

De voorzitter stelt een commissie van onderzoek van de geloofsbrieven in bestaande uit de raadsleden Koster, Degreeef en Louis. Zij zullen samen met de raadsgriffier de geloofsbrief en verdere bij de Kieswet gevorderde stukken ingeleverd door de heer Visser, onderzoeken.

De voorzitter schorst de vergadering voor de duur van genoemd onderzoek.

De heer Koster leest de volgende tekst voor. De commissie uit de raad van de gemeente Heerhugowaard heeft de geloofsbrief en verdere bij de Kieswet gevorderde stukken ontvangen die zijn ingezonden door Visser (S.L.) (Sebastiaan Lauran), wonende te Heerhugowaard. Op 17 oktober 2016 is bovengenoemd persoon benoemd tot commissielid van de gemeente Heerhugowaard. De commissie rapporteert de raad dat zij bovengenoemde bescheiden heeft onderzocht en in orde heeft bevonden. Gebleken is dat de benoemde aan alle in de Gemeentewet gestelde eisen voldoet. De commissie adviseert tot zijn toelating als commissielid van de gemeente Heerhugowaard.

Zonder verdere discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten toe te laten als commissie niet raadslid van de gemeenteraad: Visser, Sebastian Lauran (Sebastian) (m), wonende te Heerhugowaard.

De voorzitter verzoekt de heer Visser naar voren te komen en leest hierna de volgende tekst voor:

“Ik verklaar dat ik om tot commissielid van de raad benoemd te worden, rechtstreeks noch middellijk onder welke naam of onder welk voorwendsel dan ook, enige gift of gunst heb gegeven of beloofd. Ik verklaar en beloof dat ik om iets in dit ambt te doen of te laten rechtstreeks noch middellijk enig geschenk of enige belofte heb aangenomen of zal aannemen. Ik beloof dat ik getrouw zal zijn aan de Grondwet, dat ik de wetten zal nakomen en dat ik mijn plichten als lid van de raad naar eer en geweten zal vervullen”.

De heer Visser antwoordt met de woorden: “Dat verklaar en beloof ik”.

De voorzitter feliciteert de heer Visser met diens benoeming en schorst voor enkele minuten de vergadering om de aanwezigen de gelegenheid te geven de heer Visser te feliciteren.

De voorzitter stelt hierna in een stembureau, bestaande uit de raadsleden Koster en Degreeef. Zij zullen samen met de loco-raadsgriffier de stemmen tellen en beoordelen. Hij schorst de vergadering voor de duur van genoemd onderzoek.

De heer Koster geeft aan dat er 27 geldige stemmen en 1 ongeldige stem zijn uitgebracht.

De voorzitter constateert dat het voorstel daarmee in meerderheid is aanvaard. Hij dankt de leden voor hun werkzaamheden en ontbindt het stembureau.

Zonder verdere discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten de heer S. (Sebastiaan) Visser namens de fractie Nederland Duurzaam te benoemen tot commissielid-niet-raadslid voor de commissie Stadsontwikkeling.

6. Effectindicatoren, RB2016069.

Zonder discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten:

1. de effectindicatoren en de bijbehorende meetinstrumenten opgenomen in de bijlagen
Bij16-360 Effectindicatoren veiligheid
Bij16-362 Effectindicatoren fysiek domein
Bij16-364 Effectindicatoren sociaal domein
Bij16-366 Effectindicatoren economisch domein
Bij16-368 Effectindicatoren dienstverlening
Bij16-369 Effectindicatoren communicatie en bestuur
Bij16-370 Effectindicatoren BBV - overig
Bij16-371 Effectindicatoren BBV - bedrijfsvoering
bij dit voorstel vast te stellen.
2. Het college op te dragen voor het eerst over deze effectindicatoren te rapporteren in de jaarstukken 2016;
3. In te stemmen met de in dit voorstel opgenomen uitgangspunten voor benchmark en formulering van de streefwaarden;
4. In te stemmen met een tussentijdse evaluatie van de in dit voorstel opgenomen effectindicatoren voor de raadsbegroting 2019.

7. Initiatiefvoorstel VVD 'Begroten en Verantwoorden'. RB2016098.

De heer Degreef legt een stemverklaring af. De partijen blijven de eindverantwoordelijken, maar extra controle in de raad is nooit weg. Dus kunnen we het uitproberen.

Zonder verdere discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten een voorbereidende werkgroep in te stellen waarbij er gekeken kan worden naar de uitwerking en invoering van de voorgestelde methodiek, en hierbij gebruik te maken van de voorgestelde vragenlijst in bijlage 1.

8. Plan van aanpak aanbesteding accountantscontrole 2017 tot en met 2019, RB2016095.

Zonder discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten:

1. De huidige overeenkomst met de accountant na afronding van de controle van de jaarstukken 2016 (naar verwachting 1 juli 2017) op te zeggen en gelijktijdig de procedure starten om te komen tot een keuze voor een nieuwe accountant;
2. In te stemmen met de samenstelling van de begeleidingscommissie;
3. Mandaat te verlenen aan de begeleidingscommissie voor het voorbereiden van het programma van eisen voor de keuze van de accountant alsmede de noodzakelijke voorbereidingen te treffen voor een enkelvoudige voordracht. Het programma van eisen wordt door de begeleidingscommissie ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd.

9. Verklaring van geen bedenkingen voor de bouw van 14 rijwoningen aan de Tamarixplantsoen, RB2016077

De heer Marchal legt een stemverklaring af. In de commissie heeft Nederland Duurzaam aangegeven mee te zullen stemmen, alhoewel zij de duurzaamheidsambitie bij dit project wat te wensen vindt overlaten. Hierover zou nog worden gesproken tussen wethouder en projectontwikkelaar, zo bleek in de commissie. De fractie hoopt dat hieruit nog een verscherping voortvloeit.

De heer Degreef legt een stemverklaring af. De SP vindt het erg jammer dat er geen categorie 1-woningen bij zitten. Daarnaast is het erg vreemd, maar dat ligt volgens spreker niet aan het college, dat de verkoop vanavond om 19.00 uur al is gestart, terwijl de raad het besluit nog moest nemen.

De heer Jongenelen legt een stemverklaring af. Burgerbelang heeft zich al jaren druk gemaakt over de wijze waarop met een verklaring van geen bedenkingen moet worden omgegaan. De fractie is blij dat het eindelijk in dit geval vaste bodem heeft gevonden en dat het op de juiste wijze is gegaan. Complimenten hiervoor. De fractie gaat akkoord.

Zonder verdere discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten:

1. middels dit besluit een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen (verder ontwerp-vvgb) af te geven inzake de door burgemeester en wethouders voorgenomen afgifte van een omgevingsvergunning voor het realiseren van 14 rijwoningen aan het Tamarixplantsoen;
2. om, in het geval er **geen** zienswijzen worden ingediend, de ontwerp-vvgb te beschouwen als een definitieve verklaring van geen bedenkingen en de afhandeling van de omgevingsvergunning aan het college van burgemeester en wethouders te mandateren. De aanvraag omgevingsvergunning komt dan niet terug in de raad;
3. om, in het geval er **wel** zienswijzen worden ingediend, de nota van beantwoording van zienswijzen ter beoordeling aan de commissie SO voor te leggen. De commissie besluit of de zienswijzen aanleiding geven om de besluitvorming over de definitieve verklaring van geen bedenkingen aan de raad te laten. Dit betekent dat als de commissie geen aanleiding ziet om de zienswijzen aan de raad voor te leggen de ontwerpverklaring alsnog als definitieve verklaring van geen bedenkingen kan worden beschouwd.

10. Kadernota in Control of Alcohol en Drugs 2016-2020, RB2016091.

De heer Jongenelen legt een stemverklaring af met een eigenlijk een beetje grappige opmerking. Spreker vraagt zich af of "In control of alcohol en drugs" Engels of Nederlands is en vraagt de volgende keer hierop te letten. Het is of Engels of Nederlands. De fractie gaat overigens wel akkoord met het voorstel.

Zonder discussie en hoofdelijke stemming is unaniem door de raad besloten de Kadernota In Control of Alcohol & Drugs 2016-2020 vast te stellen.

11. Nota inkoop- en aanbestedingsbeleid 2016, RB2016068.

De heer Brau heeft als waarnemend voorzitter van de raad bij de behandeling van dit agendapunt de voorzittershamer overgenomen van de heer Ter Heegde. Burgerbelang en SP hebben amendement A ingediend. Er is met inachtneming van een schorsing voor nader overleg over de tekst van het door Burgerbelang en SP ingediende amendement A in twee termijnen beraadslaagd. De tekst van het amendement is na de schorsing aangepast.

De heer Ter Heegde heeft toegezegd dat zal worden gezien of de werkinstructie Amsterdam bruikbaar is voor de werkinstructie Heerhugowaard.

De aangepaste tekst van **amendement A** ingediend door Burgerbelang en SP luidt:

De raad van de gemeente Heerhugowaard in vergadering bijeen op 25 oktober 2016, behandelend agendapunt 11, Vaststelling Nota Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2016

Constaterende dat,

- *in de loop van de jaren steeds meer overheidsactiviteiten worden uitbesteed*
- *dit ook naar de toekomst toe het beleid zal zijn*
- *een aantal van deze activiteiten grote invloed heeft op de maatschappij en de burgers*
- *belangrijke voorbeelden daarvan zijn o.a. WMO, welzijn en zorg*
- *er inmiddels voorbeelden zijn waarbij het gemeentelijke aanbestedingsbeleid nadelige gevolgen heeft gehad voor de burgers*
- *een voorbeeld daarvan is de recente aanbesteding van het regiotalaxivervoer naar Connexxion waardoor de tarieven voor de gebruikers tot soms wel 400 % zijn gestegen. Zo kostte een rit van 30 km voorheen € 3,80, en kost dit thans maar liefst ruim € 15,--*

- andere voorbeelden zijn de faillissementen van en bezuinigingen bij zorginstellingen
- daardoor vele werknemers hun baan verloren of een grote achteruitgang in hun arbeidsvoorwaarden moesten accepteren
- daardoor de zorg voor de cliënten van de zorginstellingen onder grote druk is komen te staan
- zorginstellingen collectief en herhaaldelijk aangeven dat zij door de grote inkoopmacht van de gemeente gedwongen worden te lage tarieven te accepteren
- het betreffende beleidsstuk alleen gaat over de relatie tussen de opdrachtgever en de opdrachtnemer
- het betreffende beleidsstuk niets zegt over de verantwoordelijkheid die de gemeente als opdrachtgever heeft ten aanzien van de maatschappelijke consequenties en de gevolgen voor de burgers bij het nemen van inkoop of aanbestedingsbeslissingen
- daarmee het risico is ingebouwd dat die beslissingen alleen genomen worden op basis van financiële en contractuele overwegingen en dat de maatschappelijke gevolgen onderbelicht blijven
- de raad de taak heeft de belangen van de inwoners te behartigen

Overwegende dat,

- de bovenstaande constatering aangeven dat inkoop en uitbesteding niet louter een uitvoeringsverantwoordelijkheid van het college is
- inkoop en aanbesteding grote maatschappelijke gevolgen kan hebben
- de raad derhalve een verantwoordelijkheid heeft tegenover de maatschappij met betrekking tot de gevolgen van inkoop en aanbestedingsbeslissingen
- het beleid ten aanzien van inkoop en aanbesteding daarmee tot het domein van de raad behoort
- in een beleidsdocument over inkoop en aanbesteding ook de uitgangspunten en criteria ten aanzien van de maatschappelijke gevolgen van een inkoop of aanbestedingsbeslissing opgenomen dienen te worden

Besluit

- punt 1: de huidige voorliggende nota als in concept vast te stellen
- punt 2 van het voorliggende besluit te laten vervallen
- punt 3: het college opdracht te geven binnen drie maanden een aangepaste nota inkoop en aanbestedingsbeleid aan de raad voor te leggen waarin duidelijk de uitgangspunten en criteria staan over de wijze waarop de maatschappelijke gevolgen van inkoop en aanbestedingsbeslissingen worden meegenomen bij het nemen van grote inkoop en aanbestedingsbeslissingen en hoe de raad daarover wordt geïnformeerd.

Ondertekend door Burgerbelang en SP

Besluitvorming over amendement A

De raad heeft gewijzigd amendement A met 9 stemmen voor en 19 stemmen tegen verworpen. Voor stemden SP, Senioren Heerhugowaard, Burgerbelang, GroenLinks en lijst Marjan Jongejan. Tegen stemden HOP, CDA, VVD, D66, PvdA, ChristenUnie en Nederland Duurzaam.

Besluitvorming over het voorstel van het college

De heer Schoemaker legt een stemverklaring af. Ondanks dat GroenLinks voor het amendement heeft gestemd, heeft de fractie gezien de woorden van de burgemeester, er wel vertrouwen in dat de gemaakte opmerkingen worden meegenomen in het uitvoeringsbeleid. De fractie zal voor punt 1 en tegen punt 2 van het voorstel van het college stemmen.

De heer Jongenelen legt een stemverklaring af. Gezien de discussie en op- en aanmerkingen van een aantal mensen aan deze tafel en ook omdat de fractie ziet dat beleidsnota's al vastgesteld zijn en deze nota het laatste redmiddel zou zijn om duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord ondernemen te kunnen vastleggen, stemt de fractie tegen de huidige nota en ook zeker tegen het delegeren van de bevoegdheid zoals genoemd in punt 2 van het voorstel.

De heer Koppelaar legt een stemverklaring af. Gezien de toezeggingen van de burgemeester heeft de PvdA in tegenstelling tot GroenLinks niet voor het amendement gestemd. De gedane toezeggingen zijn voor de fractie voldoende. Zeker met de uitleg dat er straks andere colleges en raden zijn en men elkaar over en weer ook in de tijd van dualisme, hierin maar moet vertrouwen. Voor de PvdA is de nota akkoord. Dat dit een optelsom is van de kadernota's, waaraan de raad vanaf nu alles aan gaat doen.

De heer Marchal legt een stemverklaring af. Hoewel er geen wantrouwen hoort door te klinken en de Nederland Duurzaam volledig vertrouwen heeft in het zittende college, vindt de fractie de nota, zoals deze voorligt, te mager en mist zij hierin het een en ander. Nederland Duurzaam kan deze keer daarom niet meestemmen.

De raad heeft onderdeel 1 van het voorstel van het college met 21 stemmen voor en 7 stemmen aangenomen.

Voor stemden HOP, CDA, VVD, D66, Senioren Heerhugowaard, PvdA, ChristenUnie en GroenLinks. Tegen stemden SP, Burgerbelang, Nederland Duurzaam en Lijst Marjan Jongejan.

De raad heeft onderdeel 2 van het voorstel van het college met 18 stemmen voor en 10 stemmen tegen aangenomen.

Voor stemden HOP, CDA, VVD, D66, PvdA en ChristenUnie. Tegen stemden SP, Senioren Heerhugowaard, Burgerbelang, Nederland Duurzaam, GroenLinks en Lijst Marjan Jongejan.

Zonder discussie en na hoofdelijke stemming is door de raad besloten:

1. Stelt de Nota Inkoop- en Aanbestedingsbeleid vast.
2. Toekomstige nota's Inkoop- en Aanbestedingsbeleid door het college van burgemeester en wethouders te laten vaststellen.

12. Reparatie naar aanleiding van uitspraak Raad van State over bestemmingsplan Buitengebied, RB2016089.

Er is in twee termijnen beraadslaagd.

Zonder verdere discussie en na stemming is door de raad het voorstel van het college unaniem aangenomen.

Zonder discussie en na stemming is unaniem door de raad besloten:

5. Voor de Firma Tesselaar aan de Altonstraat over te gaan tot het uitbreiden van de glastuinbouwbestemming "Agrarisch -1" conform de in de tekst opgenomen figuur;
6. Voor de A.C. de Graafweg 4b over te gaan tot het bestemmen van de vergunde schuur met een reguliere agrarische bestemming waarbij het bouwblok strak om de vergunde schuur wordt gelegd conform de in de tekst opgenomen figuur;
7. Ten aanzien van het beroep van de Gasunie de tekst ten aanzien van de buileiding in artikel 22.3.4 als volgt aan te passen:
Burgemeester en wethouders kunnen bij omgevingsvergunning afwijken van de bouwregels voor het bouwen van gebouwen en of bouwwerken geen gebouw zijnde (22.2.3) en/of het uitvoeren van werken geen bouwwerk zijnde en werkzaamheden (22.3.1) overeenkomstig de andere daar voorkomende bestemming(en) indien de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad en vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de betrokken leiding exploitant. Een omgevingsvergunning voor het bouwen van gebouwen kan slechts worden verleend indien geen kwetsbare objecten worden toegelaten.
8. Ten aanzien van de 'Zwarteweg' aan de Jan Glijnisweg over te gaan tot het aanpassen van de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie' waarbij enkel de nog bestaande waterloop van het voormalige pad wordt beschermd, conform de in de tekst opgenomen figuur.

Niets meer aan de orde zijnde sluit de voorzitter om 22.40 uur de vergadering.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Heerhugowaard d.d. 22 november 2016.

de loco-raadsgriffier,

de voorzitter