



Motie 01

Datum ingekomen 16 november 2020
Volgnummer
Status UNANIEM AANGENOMEN
Registratienummer Bij20-904

Onderwerp: **Actieplan Inburgering 2021**

De raad van de gemeente Heerhugowaard in vergadering bijeen op 15 december 2020 behandelen agendapunt 14, motie vreemd aan de orde van de dag

Inleiding / bestuurlijke achtergrond

Op 2 juli 2020 is, op voorstel van de minister van Sociale Zaken, de wet voor een nieuw inburgeringsstelsel aangenomen door de Tweede Kamer; de Wet Inburgering 2021. Deze zal na de zomer door de Eerste Kamer worden behandeld. De nieuwe wetgeving zal er op toe zien dat de regie over het inburgeren wordt gedecentraliseerd naar gemeenten, waardoor er meer maatwerk kan worden geleverd. Daarnaast worden er strengere eisen gesteld aan het taalniveau van asiel statushouders. Als deze wet door de Eerste Kamer wordt aangenomen betekent het dat er in het kader van inburgeren in de Nederlandse samenleving meer taken in handen komen van de gemeente Heerhugowaard. De gemeente dient zich hier bij voorbaat zo goed mogelijk op voor te bereiden. Dit initiatiefvoorstel definieert een aantal beleidskaders voor de uitvoering.

De vrije keuze die statushouders hebben in het selecteren van een taalschool komt te vervallen. In plaats daarvan dienen gemeenten te gaan samenwerken met les-aanbieders die verplicht een landelijk keurmerk dienen te hebben. Tevens wordt de taaleis verhoogd van A2 naar B1, wat als gevolg heeft dat de inburgeraars de Nederlandse taal beter eigen zullen worden en beter kunnen integreren in de Nederlandse samenleving.

Op basis van een intake zal een Plan Inburgering en Participatie (PIP) tot stand komen. In het PIP staan afspraken over o.a. taal, arbeidservaring, zelfredzaamheid en de zorgbehoefte. Hierdoor heeft de gemeente inzicht in het inburgeringstraject van ieder individu en kan dit waar nodig worden bijgestuurd. Op basis van behaalde resultaten in het PIP keert de gemeente de eerste 6 maanden leefgeld uit, wat een extrinsieke prikkel geeft en daarmee bijdraagt aan betere en snellere inburgering.

Beoogde effecten

Dit initiatiefvoorstel bevat beleidskaders die bijdragen aan een voorspoedige en rechtvaardige inburgering zodat statushouders een volwaardige deelname kunnen hebben in de Nederlandse maatschappij.

Uitgangspunten

De nieuwe wet Inburgering is voortgekomen uit de problematieken in de huidige aanpak die een goede inburgering in de weg staan en daarmee de volwaardige deelname van statushouders aan de Nederlandse maatschappij. Op dit moment zijn er een aantal onderdelen die extra uitwerking behoeven.

-
1. Tijdens het opstellen van het Plan Integratie en Participatie dat voor iedere statushouder moet worden opgesteld wordt uitgegaan van de taalbeheersing, een arbeidscomponent en het Participatieverklaringstraject (PVT). Gedurende dit PVT leren de inburgeraars over de kernwaarden van de Nederlandse samenleving, wat zal resulteren in de ondertekening van de Participatieverklaring. Dit traject moet worden toegespitst op het doorgeven van de vrijheden en verantwoordelijkheden die wij in Nederland genieten.
 2. Iedereen moet mee kunnen doen in de Nederlandse samenleving. Daarom is er bijzondere aandacht voor de activatie en participatie van vrouwen, om hun (economische) zelfstandigheid te bevorderen.
 3. In de module arbeidsmarkt en participatie staat kennismaking en voorbereiding op de Nederlandse arbeidsmarkt centraal. Om statushouders te laten deelnemen in het arbeidsproces, zijn er werkplekken nodig. Daarom moet de gemeente nu al samenwerkingen aan gaan met het lokale bedrijfsleven en (maatschappelijke) organisaties die werkplekken kunnen en willen faciliteren.
 4. In de nieuwe wet Inburgering is er sprake van ontzorgen op financieel gebied (leefgeld) in de eerste 6 maanden. Wanneer statushouders onvoldoende voortgang maken met inburgering of participatie kan deze periode van ontzorging diverse keren worden verlengd, waardoor de gemeente controle houdt over de financiën. Hiermee hebben de statushouders een stimulans om de inburgering te voltooien en vergroot de gemeente de kansen van de statushouder voor volwaardige deelname aan de Heerhugowaardse samenleving. Het zou niet zo mogen zijn dat, bij onvoldoende behaalde resultaten, de inburgeraars na 6 maanden de volledige uitkering krijgen. Om deze reden stellen de indieners voor dat de gemeente deze periode van ontzorging verlengt wanneer de inburgeraars daar aanleiding toe geven.
 5. De brede intake is een onderzoek naar mogelijkheden die de statushouder heeft om aan zijn of haar inburgeringsplicht te voldoen. Daarin is de vormgeving van deze brede intake belangrijk. Dit omvat bijvoorbeeld de leerbaarheid voor taalniveau. De nieuwe wet verlangt taalniveau B1, omdat dit de kans op zelfredzaamheid en een baan vergroot. De indieners willen daarom dat de gemeente altijd B1 aanhoudt als gewenst taalniveau, ook als dat vraagt om extra maatregelen om het taalniveau B1 te kunnen behalen.
 6. Taalachterstanden komen ook voor bij kinderen, daarmee starten deze kinderen met een achterstand ten aanzien van hun leeftijdsgenoten. Daarom wordt er op toegezien dat kinderen van statushouders gebruik maken van voorschoolse educatie. Extra taalonderwijs wordt ook gestimuleerd voor jongeren 12-18 jaar.
 7. Bij uitzondering kunnen inburgeraars boven de 28 jaar aanspraak maken op de onderwijsroute, indien dit direct en aantoonbaar bijdraagt aan de kans op duurzaam werk
 8. De inkoop van het inburgeringsaanbod voor de gemeente geschiedt naar de eisen zoals gesteld door de indieners. De keuze wordt gemaakt voor een taalschool die het keurmerk. Blik op Werk (of vergelijkbaar) heeft. De gemeente rapporteert jaarlijks waar het inburgeringsaanbod is ingekocht en wat de behaalde resultaten zijn.
 9. Het boetebeleid van de nieuwe wet Inburgering is niet vrijblijvend. De beste weg naar inburgering is een succesvolle inzet voor taalniveau en participatie op de werkvloer. Indieners stellen daarom dat boetebeleid niet vrijblijvend is en uitgevoerd dient te worden bij verwijtbaar handelen.
 10. Diverse groepen zijn uitgesloten van de plicht tot inburgering, maar hebben wel een afstand tot de Nederlandse maatschappij en of onvoldoende kennis van de Nederlandse
-

taal. De inburgeringscursus wordt daarom ook aangeboden voor vrijwillige deelname en kan mogelijk als tegenprestatie voor een bijstandsuitkering beschouwd worden.

Kanttekeningen:

De nieuwe wet Inburgering heeft landelijke kaders voor de uitwerking. Hier moet de gemeente hoe dan ook aan voldoen, alleen de wijze waarop is niet gespecificeerd.

Heerhugowaard werkt samen met andere gemeenten voor participatie, waaronder ook inburgering wordt geplaatst. De nieuwe wet is beoogd om in te gaan per 1 januari 2022, dat is ook de startdatum van de nieuwe gemeente Dijk en Waard.

Financiële gevolgen:

De gemeente Heerhugowaard (en/of Dijk en Waard) zal vanuit het Rijk middelen ontvangen in de vorm van een inburgeringsbudget. Daar bovenop blijft Heerhugowaard de middelen ontvangen n.a.v. de maatschappelijke begeleiding (jaarlijks EUR,- 2370 per statushouder). Vanaf 1 juli 2021 zal 10% van de bekostiging worden gerekend als prestatiebekostiging waarbij het aandeel geslaagden geldt.

Communicatie:

Voorliggend besluit wordt via de reguliere kanalen van de gemeente gecommuniceerd. Daarnaast zal aandacht worden besteed aan het onderwerp via de website en (sociale) media.

Verzoekt het College om:

1. Het college opdracht te geven de uitgangspunten zoals gepresenteerd in het actieplan in voorbereiding op de Wet Inburgering 2021 uit te werken.
2. De uitwerking als beleidskader voor te leggen aan de gemeenteraad van Heerhugowaard
3. Aan de slag te gaan met de opdrachten zoals geformuleerd in het actieplan Inburgering
4. Doorgaan met pilots en/of experimenten om alvast uitvoering te geven aan de nieuwe wet Inburgering
5. Via de VNG (samen met de regiogemeenten) een oproep te doen voor extra gelden, als gevolg van de kosten voor de gemeenten door het uitstel van de wet Inburgering
6. Dit te realiseren voor de voorjaarsnota in 2021

En gaat over tot de orde van de dag,

VVD	HOP	CDA	Senioren D&W	D66
Falco Hoekstra	Monique Bankras	Jasper John	Willem Jan Mandersloot	David Gosselaar