



Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.: 20
Voorstelnr.: RB2021003
Onderwerp: Zienswijze Kadernota 2022 & 1e begrotingswijziging 2021 GGD HN
Programma: Sociaal Domein
Wethouder(s): A.M. Groot
Portefeuille: Sociaal Domein/Volksgezondheid

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 12 januari 2021

Voorstel / besluit:

1. Onderstaande zienswijze af te geven over de kadernota 2022 GGD Hollands Noorden
 - a. De beleidsmatige uitgangspunten in de kaderbrief 2022 te ondersteunen;
 - b. De GGD te verzoeken om met ingang van 2022 binnen de begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming;
 - c. De GGD te verzoeken om de aanpak van informatiebeveiliging en privacybescherming te monitoren en actief te informeren over de voortgang;
 - d. De GGD te verzoeken om haar algemene reserve opnieuw op te bouwen conform het financieel herstelplan 2018 om risico's, indien zij optreden, te kunnen opvangen;
 - e. Het gesprek aan te gaan met de gemeenten en de GGD over hoe de GGD Hollands Noorden kan meebewegen met de financiële uitdagingen waar gemeenten in de komende jaren voor staan.
2. Onderstaande zienswijze af te geven over de 1^e begrotingswijziging 2021 GGD Hollands Noorden:
 - a. De wijzigingen te ondersteunen;
 - b. Het voorstel om een bedrag van € 545.000,- ten laste te brengen van de algemene reserve van de GGD te ondersteunen;
 - c. De GGD te verzoeken om haar algemene reserve opnieuw op te bouwen conform het financieel herstelplan 2018 om risico's, indien zij optreden, te kunnen opvangen.
3. Het college te verzoeken de hierboven genoemde zienswijzen van de raad kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van de GGD Hollands Noorden.

Inleiding

In 2018 is door de raden besloten gemeenschappelijke regelingen waarvoor een openbaar lichaam is ingesteld te verzoeken om jaarlijks uiterlijk 15 december een kadernota met financiële en beleidskaders aan te bieden aan de raden, waarvoor de raden uiterlijk 1 maart een zienswijze kunnen afgeven.

De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de 1^e wijziging begroting 2021 is bedoeld om de raad meer grip te geven op de GR GGD. Het stelt de raad in de gelegenheid te sturen op de begroting van de GGD.

De doelstelling van de GGD Hollands Noorden (GGD HN) is: bewaken, beschermen en bevorderen van de gezondheid en veiligheid van inwoners in Noord-Holland Noord. De GGD voert gemeentelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg), alsmede taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen.

Taken op basis van de Wpg zijn:

- Basistaken jeugdgezondheidszorg 0-18 jaar en prenatale voorlichting;
- Infectieziektebestrijding, inspectie, hygiëne en medische milieukunde;
- Forensische geneeskunde en GGD Rampenopvangplan;
- Epidemiologie, collectieve gezondheidsbevordering en ondersteuning gezondheidsbeleid.

Aanvullende taken die de GGD uitvoert op basis van andere wetgeving dan de Wpg, zijn toezicht kinderopvang, opvoedondersteuning, openbare geestelijke gezondheidszorg, prostitutiezorg, lijkschouwingen, Veilig Thuis en meldpunt en hoorplicht verplichte ggz.

De GGD stelt in de kadernota voor 2022 de volgende speerpunten voor:

- Doorontwikkelen Jeugdgezondheidszorg (JGZ);
- Informatiebeveiliging en privacy;
- Proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten.

Op pagina 2 t/m 5 van de Kadernota 2022 van de GGD staat een nadere toelichting.

Verder zijn de ontwikkelingen op het gebied van jeugdgezondheidszorg (JGZ) en informatiebeveiliging & privacybescherming, alsmede de mutaties in de uitvoering van de Wet verplichte GGZ voor GGD reden om een 1e begrotingswijziging 2021 aan te bieden.

Beoogd effect

Het gemeentelijk standpunt ten aanzien van de beleidsmatige en financiële kaders, zoals genoemd in de kadernota 2022 en de 1^e begrotingswijziging 2021 van de GGD HN, kenbaar te maken.

Argumenten

1.a	<i>De beleidsmatige uitgangspunten in de focuslijnen en de speerpunten sluiten aan bij inzichten op het gebied van gezondheid en de verantwoordelijkheden van GGD en gemeenten.</i>
	Met het speerpunt <i>doorontwikkeling JGZ</i> streeft de GGD naar een goede aansluiting op wensen en behoeften van klanten, medewerkers en gemeenten op het gebied van jeugdgezondheidszorg. De GGD anticipeert op een tekort aan jeugdartsen. Een investering in de JGZ draagt bij aan de beheersing van kosten voor jeugdhulp en aan de beweging van zwaardere naar lichte ondersteuning. Het is bij de doorontwikkeling JGZ nog niet duidelijk welke gevolgen het heeft en welke indicatoren bepalen of de doorontwikkeling is geslaagd.
	Met de inzet op het speerpunt <i>informatiebeveiliging en privacybescherming</i> wil de GGD gaan voldoen aan de eisen voor informatiebeveiliging. Het is goed dat de GGD blijvend aandacht heeft voor informatiebeveiliging en privacybescherming. Zie ook argument 2.a zienswijzevoorstel 1 ^e begrotingswijziging 2021.
1.b	<i>Verhoging van het bedrag per inwoner past niet binnen de financiële uitdaging van de gemeente</i>
	De wijzigingen in de begroting 2021 die leiden tot het tekort van € 545.000, leiden tot een nadeel van € 195.000 vanaf 2022. Dit is €0,29 per inwoner. Gezien de financiële uitdagingen waar de gemeente voor staat, is het van belang om ook de GGD kosten te beheersen. Dit is ook de achtergrond voor zienswijze 1.e.
1.c	<i>Gezien de belang van informatiebeveiliging en privacybescherming is transparantie over de planning en voortgang gewenst.</i>
	Actieve informatie is gewenst wanneer er sprake is van een uitloop op het bereiken van het vereiste niveau van beveiliging.
1.d	<i>Indien het AB instemt met de 1^e begrotingswijziging 2021, is de algemene reserve niet meer op het maximum niveau.</i>
	Gezien de onttrekking aan de algemene reserve als het AB besluit in te stemmen met de 1e begrotingswijziging 2021, is de algemene reserve niet meer op het maximale niveau van 2,5% van het begrotingstotaal en is het financieel herstelplan uit 2018 opnieuw actueel.
1.e	<i>De gemeente staat voor een forse financiële opgave</i>

	De afspraak is dat gemeenschappelijke regelingen de gemeentelijke bijdrage elk jaar kunnen indexeren en zodoende de gemeentelijke bijdrage elk jaar omhoog gaat. In het licht van de opgaven waar gemeenten voor staan, is dit niet langer houdbaar. Wij gaan dan ook graag het gesprek met de GGD en gemeenten aan over de vraag hoe we de kosten van de belangrijke, overwegend wettelijke taken die de GGD vervult in relatie kunnen brengen met de financiële positie van gemeenten.
2.a	<i>De 1^e begrotingswijziging 2021 dient de doorontwikkeling van de JGZ en het op peil brengen van informatiebeveiliging en privacybescherming. Beide zijn van belang voor de basisdienstverlening van de GGD.</i>
	JGZ: De GGD geeft aan dat er een gebrek aan samenhang is in de processen binnen de JGZ. Hierdoor komt de inhoudelijke vernieuwing – gericht op flexibiliteit en zorg op maat – onvoldoende van de grond. Daarom wil de GGD eenmalig investeren in de managementstructuur en incidenteel extra personeel inzetten voor de doorontwikkeling van JGZ.
	<i>Informatiebeveiliging en privacybescherming: deze voldoen niet aan (aangescherpte) regelgeving. De urgentie voor verbetering onderschrijven we. Het is van belang voor de reguliere dienstverlening en zeker ook voor de taken van de GGD ten gevolge van de Covid-19 pandemie. Bijlage 1 bij de 1^e begrotingswijziging 2021 geeft een toelichting op de aanpak en de bijbehorende kosten. Hieruit blijkt nog niet wanneer de GGD de informatiebeveiliging op orde heeft. Om de informatie beveiliging op orde te krijgen, moeten er extra kosten worden gemaakt die niet zijn begroot. Gelet op het belang van informatiebeveiliging en het voorkomen van veiligheidslekken (misbruik/diefstal/verlies van privacygevoelige data), is het voorstel dit te ondersteunen.</i>
2.b	<i>De 1^e begrotingswijziging is voor de gemeente budgetneutraal</i>
	De wijzigingen in de begroting 2021 leiden tot een tekort van € 545.000 totaal. Dit is een nadeel van € 295.000 in 2021. De GGD stelt voor om het nadeel 2021 ten laste te brengen van de algemene reserve.
2.c	<i>Indien het AB in stemt met de 1^e begrotingswijziging 2021, is de algemene reserve niet meer op het maximum niveau.</i>
	Gezien de onttrekking aan de algemene reserve als het AB besluit in te stemmen met de 1 ^e begrotingswijziging 2021, is de algemene reserve niet meer op het maximale niveau van 2,5% van het begrotingstotaal en is het financieel herstelplan uit 2018 opnieuw actueel.
3.	<i>Het college wordt gevraagd ervoor zorgen dat de zienswijze over de kadernota 2022 en de 1^e begrotingswijziging bij het DB van de GGD terecht komt.</i>
	Dit zodat het DB een reactie op de ingediende zienswijzen kan voorbereiden die in het AB besproken zal worden.

Kanttekeningen

n.v.t.

Financiële gevolgen

Indien het AB toch instemt met de door de GGD voorgestelde kadernota 2022, dan wordt de algemene bijdrage GGD €0,29 per inwoner hoger dan nu. Dit betekent voor Heerhugowaard bij 53.038 inwoners een hogere bijdrage van € 16.381.

De 1^e begrotingswijziging 2021 heeft geen directe financiële gevolgen voor de gemeente, aangezien deze binnen de in de begroting van de gemeente opgenomen bedragen vallen.

Preventief toezicht

- Ja
 Nee

Communicatie

n.v.t.

Uitvoering

De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het dagelijks bestuur van de GGD. Het dagelijks bestuur formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen en legt deze voor aan het algemeen bestuur voor haar vergadering op 10 maart 2021. In deze vergadering worden de kadernota en 1^e begrotingswijziging vastgesteld. De opmerkingen op de Kadernota 2022 worden voor zover mogelijk meegenomen in de concept-programmabegroting 2022 die vóór 15 april 2021 wordt toegestuurd aan de raden.

Monitoring/Evaluatie

n.v.t.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij2023711	Aanbiedingsbrief aangepaste Kadernota 2022 en 1 ^e begrotingswijziging 2021 GGD HN
Bij2023557	Aanbiedingsbrief Kadernota 2022 GGD HN
Bij2023715	Kadernota 2022 GGD HN
Bij2023555	Aanbiedingsbrief 1 ^e begrotingswijziging 2021 GGD HN
Bij2023713	1 ^e Begrotingswijziging 2021 GGD HN

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Mens en Samenleving d.d. 9 februari 2021
RB2021002 Zienswijze Kadernota 2022 & 1e begrotingswijziging 2021 GGD HN :

Bespreekstuk



Nr.: RB2021003

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 januari 2021;

gelet op het advies van de commissie Mens en Samenleving d.d. 9 februari 2021;

gelet op: De Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b. de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019) en de notitie informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen.

b e s l u i t

1. Onderstaande zienswijze af te geven over de kadernota 2022 GGD Hollands Noorden:
 - a. De beleidsmatige uitgangspunten in de kaderbrief 2022 te ondersteunen;
 - b. De GGD te verzoeken om met ingang van 2022 binnen de begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming;
 - c. De GGD te verzoeken om de aanpak van informatiebeveiliging en privacybescherming te monitoren en actief te informeren over de voortgang;
 - d. De GGD te verzoeken om haar algemene reserve opnieuw op te bouwen conform het financieel herstelplan 2018 om risico's, indien zij optreden, te kunnen opvangen;
 - e. Het gesprek aan te gaan met de gemeenten en de GGD over hoe de GGD Hollands Noorden kan meebewegen met de financiële uitdagingen waar gemeenten in de komende jaren voor staan.

2. Onderstaande zienswijze af te geven over de 1^e begrotingswijziging 2021 GGD Hollands Noorden:
 - a. De wijzigingen te ondersteunen;
 - b. Het voorstel om een bedrag van € 545.000,- ten laste te brengen van de algemene reserve van de GGD te ondersteunen;
 - c. De GGD te verzoeken om haar algemene reserve opnieuw op te bouwen conform het financieel herstelplan 2018 om risico's, indien zij optreden, te kunnen opvangen.

3. Het college te verzoeken de hierboven genoemde zienswijzen van de raad kenbaar te maken bij het dagelijks bestuur van de GGD Hollands Noorden.

Heerhugowaard, 16 februari 2021

De Raad voornoemd,

de griffier,
G.J. de Graaf

de voorzitter,
A.B. Blase