



## CONCEPT

# Analyserapport Verordening Fysieke Leefomgeving Heerhugowaard en Langedijk

Tom Hofstee

Inhoudsopgave	
1. Inleiding .....	2
2. Omgevingsplan .....	4
3. Methode .....	6
4. Analyse verordeningsregels .....	9
Algemene Plaatselijke Verordening (APV) .....	9
Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen .....	9
Hoofdstuk 2. Openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en milieu .....	9
Hoofdstuk 3. Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen .....	11
Hoofdstuk 4. Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente .....	11
Hoofdstuk 5. Andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente. ....	12
Hoofdstuk 6. Slotbepalingen .....	13
Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) .....	16
Bouwverordening .....	18
Erfgoedverordening .....	18
Afvalstoffenverordening .....	19
Havenverordening .....	20
Marktverordening .....	21
Huisvestingsverordening .....	21
Parkeerverordening .....	22
Speelautomatenhalverordening .....	22
Winkeltijdenverordening .....	23
Verordening gemeentelijke begraafplaatsen .....	23
Verordening dode gezelschapsdieren .....	24
Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving .....	25
Verordening naamgeving en nummering .....	25
Procedureverordening voor de advisering en tegemoetkoming bij planschade .....	26
Exploitatieverordening .....	26
Coördinatieregeling .....	27
Algemene Verordening Recreatieschap Geestmerambacht .....	28
5. Samenvatting .....	29
Bijlage I – Overzicht opname gemeentelijke verordeningen in VFL .....	33
Bijlage II – Opname regels APV in VFL .....	36
Bijlage III – Voorstel prioritering harmonisatie .....	42

## 1. Inleiding

Op 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet beoogt alle regelgeving met betrekking tot de fysieke leefomgeving te integreren en overzichtelijk te maken. 26 wetten, tientallen algemene maatregelen van bestuur (AMvB) en ongeveer 75 ministeriële regelingen worden teruggebracht tot één wet, met vier AMvB's en één ministeriële regeling. In de nieuwe wet wordt het instrument bestemmingsplan 'vervangen' door het omgevingsplan. In dit omgevingsplan staan alle ruimtelijke plannen en regels over de fysieke leefomgeving. Deze zijn tegenwoordig gevat in de bestemmingsplannen, gemeentelijke verordeningen en in rijksregels die per ingang van de wet naar het gemeentelijke takenpakket worden overgedragen. Net als het bestemmingsplan in de huidige wetgeving is het omgevingsplan het juridisch bindende ruimtelijke instrument.

Bij inwerkingtreding van de wet bestaat het omgevingsplan uit een "tijdelijk omgevingsplan". Dit omgevingsplan van rechtswege bevat alle ruimtelijke plannen op grond van de Wet ruimtelijke ordening (zoals bestemmingsplannen) en op grond van de Crisis- en herstelwet. Het tijdelijke omgevingsplan bevat ook alle regels die nu nog op rijksniveau geregeld worden maar die onder de Omgevingswet onder verantwoordelijkheid van de gemeente vallen. Deze regels komen ongewijzigd in het omgevingsplan van rechtswege. Op 1 januari 2029 moet het hele omgevingsplan stap voor stap vervangen zijn door het nieuwe omgevingsplan, dat alle regels bevat over de fysieke leefomgeving in de gemeente. Tijdens deze overgangperiode zullen ook alle regels over de fysieke leefomgeving die nu nog in verordeningen staan in het omgevingsplan gezet worden.

Gemeenten zijn niet verplicht om een volledig vastgesteld omgevingsplan gereed te hebben op het moment van inwerkingtreding van de wet, maar moeten wel de bestaande regelgeving die van toepassing kan zijn op de fysieke leefomgeving geïnventariseerd hebben. Uiteindelijk moeten in het omgevingsplan de toedeling van functies aan locaties en de gestelde regels rond activiteiten die relevant zijn voor de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Hieronder vallen de regels over de fysieke leefomgeving die nu nog in gemeentelijke verordeningen worden gesteld. Deze regels moeten uiterlijk 1 januari 2029 in het omgevingsplan staan, maar het is met het oog op integraliteit van de regels en het vereenvoudigen van informatievoorziening voor burgers aan te bevelen dit veel eerder te doen.

Artikel 2.1, lid 2 van de wet somt op wat er in ieder geval wordt bedoeld met de fysieke leefomgeving: *bouwwerken, infrastructuur, watersystemen, water, bodem, lucht, landschappen, natuur, cultureel erfgoed, werelderfgoed*. Een aantal verordeningen gaat over één van deze onderwerpen, zoals de erfgoedverordening, terwijl andere verordeningen zijn opgesteld vanuit een ander oogmerk, maar wel betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Het zal dus niet altijd eenduidig zijn of een verordening wel of niet moet worden opgenomen in het omgevingsplan. Gemeenten zullen dan zelf moeten bepalen of de verordening wordt opgenomen of niet. Uiteindelijk zullen er dus regels zijn die in het omgevingsplan moeten, regels die in het omgevingsplan kunnen en mogen, en regels die niet in het omgevingsplan mogen.

Tegelijk met het voorbereidingstraject van de Omgevingswet loopt het fusietraject van de gemeenten Heerhugowaard en Langedijk. Deze gemeenten zijn ambtelijk gefuseerd op 1 januari 2020 en zullen bestuurlijk fuseren op 1 januari 2022. De Omgevingswet treedt dus in werking tegelijk met de bestuurlijke fusie van de gemeenten. Bij het voorbereiden van de Omgevingswet moet rekening gehouden worden met deze fusie, omdat de nieuwe gemeente één omgevingsplan moet hebben. De gemeenten hebben het voornemen om de verordeningen die zij in het omgevingsplan moeten en willen opnemen te integreren in één gezamenlijke Verordening Fysieke Leefomgeving. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet hoeft alleen deze ene verordening te worden opgenomen in het omgevingsplan.

## **Doel**

Het doel van de Verordening Fysieke Leefomgeving is de verordeningen over de fysieke leefomgeving in Langedijk en Heerhugowaard op één plaats te integreren en te uniformeren voordat deze in het omgevingsplan geplaatst worden. De regels uit de verschillende verordeningen worden al zoveel mogelijk geformuleerd om te passen in het stelsel van de Omgevingswet, en op een logische wijze geordend. Op die manier hoeft alleen deze ene verordening overgezet te worden, die dan bovendien al overeenkomt met de vereisten van het omgevingsplan.

Dit document kent een aantal doelen:

- Inventariseren welke verordeningen relevant zijn voor de fysieke leefomgeving.
- Analyseren welke gevolgen de Omgevingswet heeft voor deze verordeningen.
- Analyseren hoe deze gevolgen op een goede manier verwerkt kunnen worden.
- Een voorstel doen om de verwerking op een succesvolle manier uit te voeren.

## **Leeswijzer**

Na deze inleiding volgt een uiteenzetting van het omgevingsplan en hoe de gemeentelijke verordeningen zich verhouden tot dit plan. Vervolgens wordt de gebruikte methode die heeft geleid tot de inventarisatie toegelicht. Dan wordt elke relevante verordening individueel beoordeeld op toepasselijkheid in het omgevingsplan, met daarbij een toelichting. Ten slotte volgt een samenvatting waarin de beoordeling van de verordeningen overzichtelijk is weergegeven en een toelichting bij de te nemen vervolgstappen.

## 2. Omgevingsplan

Het omgevingsplan bevat alle regels over de fysieke leefomgeving die de gemeente binnen haar grondgebied stelt. Het omgevingsplan geeft invulling aan de opgaven die de gemeente stelt in haar omgevingsvisie. Het omgevingsplan bevat regels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, en aan activiteiten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, voor zover deze niet al geregeld zijn door het Rijk of de provincie. Het omgevingsplan vervangt de huidige bestemmingsplannen, gemeentelijke verordeningen over de fysieke leefomgeving, en de rijksregels die zijn overgedragen aan de gemeente (de bruidsschat).

Voor het hele grondgebied van de gemeente geldt één omgevingsplan, in tegenstelling tot de meerdere bestemmingsplannen die gemeenten nu hebben. Daarnaast heeft het omgevingsplan een bredere reikwijdte dan de planologische ordening. Ook andere aspecten van de fysieke leefomgeving worden in het omgevingsplan geregeld. Het omgevingsplan stelt ook regels over activiteiten. Dit zijn slechts activiteiten die mogelijk gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.

Direct na inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft de gemeente van rechtswege een tijdelijk omgevingsplan. Dit bestaat uit de huidige bestemmingsplannen en de bruidsschat. Vanaf 1 januari 2029 moet de gemeente het tijdelijke omgevingsplan hebben omgezet naar een “nieuw” omgevingsplan. Dit gebeurt stapsgewijs per gebied of thema met het nieuwe gemeentelijke besluit “omgevingsplanwijziging”.

De bestuurlijke afwegingsruimte van de gemeente wordt ingekaderd door regels die worden gesteld door het Rijk en door de provincie. De rijksregels staan in de algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) en de provinciale regels staan in de provinciale omgevingsverordening. De provinciale Omgevingsverordening moet niet verward worden met de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL). De VFL is een facultatieve gemeentelijke verordening die zal worden geïntegreerd in het omgevingsplan. De provinciale Omgevingsverordening stelt instructieregels vast waar gemeenten in die provincie zich aan dienen te houden. Bij het opstellen van de VFL zal dus met de (concept)-omgevingsverordening van Noord-Holland rekening gehouden moeten worden.

De rijksinstructieregels staan in de AMvB's, namelijk in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De regels uit het Bal en het Bbl zijn van toepassing op iedereen; burgers, bedrijven en overheden. De regels uit het Bkl zijn alleen van toepassing op overheden. In het Bkl staan inhoudelijke normen voor alle lagen van de overheid om nationale doelstellingen te halen. Van deze regels kan afgeweken worden voor zover de regels dat zelf toelaten.

Vanaf 1 januari 2022 bestaat het omgevingsplan van rechtswege. Dit plan bestaat uit alle vigerende bestemmingsplannen, al dan niet met verbrede reikwijdte, beheersverordeningen en Rijksregels die worden overgedragen aan de gemeente, bekend als de bruidsschat. Bij de bruidsschat gaat het voornamelijk om milieuregels die nu in het Activiteitenbesluit staan die hoort bij de Wet milieubeheer. Uiteindelijk moeten alle bestemmingsplannen en beheersverordeningen vervangen worden door één algemeen geldend plan waarin functies aan locaties worden toebedeeld. De bruidsschatregels moeten op maatwerk ingevuld zijn, en de lokale regelgeving over de fysieke leefomgeving moet in het omgevingsplan opgenomen worden. De gemeente heeft tot 1 januari 2029 om deze veranderingen stukje bij beetje door te voeren.

Dit rapport richt zich op de gemeentelijke verordeningen die in het omgevingsplan moeten worden opgenomen. Voordat regels kunnen worden opgenomen of van regels wordt overwogen of daarin veranderingen wenselijk zijn, moet duidelijk zijn welke verordeningen wel en welke verordeningen

niet in het omgevingsplan worden opgenomen. De gemeente is straks in principe verplicht om alle regels over wijzigingen in de fysieke leefomgeving in het omgevingsplan op te nemen. Hierop zijn enkele uitzonderingen. Het gaat daarbij om regels:

- waarover de burgemeester het bevoegd gezag is,
- die wel raakvlakken hebben met de fysieke leefomgeving maar voornamelijk een ander doel hebben, zoals de openbare orde,
- die gaan over heffingen, subsidies en strafbepalingen voor overtreding van het omgevingsplan.

De kaders die de Omgevingswet biedt, scheppen ruimte voor drie mogelijkheden als het gaat om gemeentelijke verordeningen: 1) verordeningen die in het omgevingsplan moeten, 2) verordeningen die in het omgevingsplan kunnen, en 3) verordeningen die niet in het omgevingsplan mogen.

Sommige verordeningen mogen deels in het omgevingsplan worden opgenomen. Dit is met name van belang voor de APV. Van een aantal regels is in de Omgevingswet expliciet vermeld dat ze in het omgevingsplan moeten komen. Uiteindelijk besluit de gemeenteraad welke regels in het omgevingsplan komen en welke niet.

Er zijn belangrijke overeenkomsten en verschillen met de huidige manier van verordenende regels. Het omgevingsplan is gestructureerd als een verordening en moet ook op een zodanige manier gelezen worden. Dit heeft als voordeel dat de structuur van de huidige verordeningen grotendeels overgenomen kan worden. Het belangrijkste verschil is dat tegen een verordening geen bezwaar en beroep ingesteld kan worden en tegen een omgevingsplan wel. Dit betekent dat bij overgang van verordening naar omgevingsplan tegen een regel die nu bestaat beroep ingediend kan worden. Dit zal in de praktijk weinig risico's opleveren aangezien de gemeente naar alle redelijkheid de regel moet kunnen overzetten. Ook kan bij latere wijzigingen van een regel die uit een verordening komt beroep tegen die wijziging ingediend worden. Dat betekent dat latere wijzigingen altijd goed gemotiveerd moeten zijn.

Bij de overgang naar de Omgevingswet staat de raad voor een aantal grote en kleine keuzes die per onderwerp toegelicht zullen worden. Een aantal artikelen die in de verordeningen staan gaan over de fysieke leefomgeving maar niet per se over een wijziging daarvan. Deze regels mogen in het omgevingsplan staan maar dat hoeft niet. Er zijn voor elk van deze regels wel redenen te verzinnen waarom deze wel of niet in het omgevingsplan opgenomen zou moeten worden. Voor elk van deze regels moet de raad bepalen of deze wel of niet wordt opgenomen. Om de raad daarbij te helpen wordt voor elke regel een toelichting geschreven met het advies om de regel wel of niet op te nemen.

### 3. Methode

Voor een transparante besluitvorming wordt bijgehouden hoe de verordeningen die in het omgevingsplan komen worden geselecteerd. Eerst is een lijst opgesteld van alle geldende verordeningen in de gemeenten Heerhugowaard en Langedijk. Uit deze lijst zijn de verordeningen gehaald die in ieder geval niet relevant zijn voor de fysieke leefomgeving. Dit zijn de verordeningen over sociale zaken, belastingen en financiën, subsidies, ambtelijke procedures en dergelijke. Er is een lijst overgebleven met 17 verordeningen van Heerhugowaard en 16 verordeningen van Langedijk.

**Tabel 1:** Eerste selectie verordeningen die mogelijke relevantie in de fysieke leefomgeving hebben.

<b>Heerhugowaard</b>	<b>Langedijk</b>
Afvalstoffenverordening	Afvalstoffenverordening 2016
Algemene plaatselijke verordening 2019 (APV)	Algemene plaatselijke verordening 2019 (APV)
Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI)	Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2014 (AVOI)
Bouwverordening	Bouwverordening 2012
Erfgoedverordening 2010	Erfgoedverordening 2012
Huisvestingsverordening 2019	Huisvestingsverordening 2019
Marktverordening	Marktverordening
Procedureverordening voor advisering en tegemoetkoming in planschade 2009	Procedureverordening voor advisering en tegemoetkoming in planschade
Verordening dode gezelschapsdieren 2015	Destructieverordening 2010
Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht	Kwaliteitsverordening vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht
Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2013	Verordening naamgeving en adressering 2014
Verordening op het beheer en gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen 2015	Beheersverordening begraafplaatsen 2014
Verordening winkeltijden 2013	Verordening winkeltijden 2014
Coördinatie regeling	
Parkeerverordening 2007	
Speelautomatenhalverordening	
	Exploitatieverordening 2013
	Havenverordening

In beide gemeenten zijn 13 verordeningen die hetzelfde onderwerp regelen. In Heerhugowaard zijn 3 verordeningen over onderwerpen die in Langedijk niet geregeld zijn. Dit zijn de Coördinatie regeling, de Parkeerverordening en de Speelautomatenhalverordening. In Langedijk zijn 2 verordeningen over onderwerpen die niet in Heerhugowaard geregeld zijn. Dit zijn de Exploitatieverordening en de Havenverordening. Aanvullend is ook de Algemene verordening Recreatieschap Geestmerambacht in dit document behandeld, omdat dit verordenende regels zijn die door de gemeenteraden zijn gedelegeerd aan een Gemeenschappelijke Regeling.

De VNG heeft een stappenplan opgesteld waarmee beoordeeld kan worden of een verordening wel of niet in het omgevingsplan moet of kan worden opgenomen. De eerste stap is bepalen of de verordening (deels) betrekking heeft op de fysieke leefomgeving. Deze stap is hierboven al uitgevoerd en heeft geleid tot de eerste selectie. De tweede stap is bepalen wat het motief is van de verordening. Dit motief moet voornamelijk gericht zijn op het reguleren van (een aspect van) de fysieke leefomgeving. De derde stap is bepalen of een verordening autonoom geregeld is, of in medebewind, in welk geval de verordening ondergeschikt is aan de regelgeving van een hogere

overheid en dus niet zomaar kan worden opgenomen in het omgevingsplan. De vierde stap is de bepaling van het bevoegd orgaan. Volgens de Omgevingswet mogen er geen regels in het omgevingsplan staan waarover de burgemeester het bevoegd gezag is. De laatste stap is bepalen wat de relevantie is voor het werkingsgebied. Deze stap is pas relevant als er werkingsgebieden bepaald zijn, wat nu nog niet het geval is.

Het stappenplan biedt een overzicht van de afwegingen die gemaakt moeten worden, maar biedt voor sommige verordeningen onvoldoende houvast om te beargumenteren waarom deze wel of niet in het omgevingsplan zouden moeten worden opgenomen. Om de juiste motivering te geven voor de uiteindelijke keuze van verordeningen die opgenomen worden in het omgevingsplan wordt het advies ingewonnen van medewerkers van de gemeenten Heerhugowaard en Langedijk die veelvuldig met desbetreffende verordening te maken hebben. Het gaat daarbij om het vaststellen van het hoofdmotief voor de regelgeving en toelichting bij het gebruik in de praktijk van de verordening.

Deze gesprekken zijn gevoerd met onderstaande medewerkers. In deze tabel staan de medewerkers gesorteerd op alfabetische volgorde van achternaam.

Heerhugowaard	Onderwerp	Langedijk	Onderwerp
Beentjes, S.	Haven; winkeltijden; Geestmerambacht	Bierman, H.	Ondergrondse infrastructuren
Berkel, J. van	Dode gezelschapsdieren	Bons, F.	Erfgoed; Geestmerambacht
Christiaans, T.	APV; Speelautomatenhal	Duijs, A.	APV
Doeland, S.	Parkeren	Hussain, Z.	Kwaliteit VTH; straatnamen
Faas, A.	Ondergrondse infrastructuren	Koning, M.	Parkeren
Groenveld, S.	Straatnamen	Kraakman, M.	Haven
Hamers, B.	Planschade	Leegwater, H.	Bouw
Jansma, S.	Coördinatie­regeling	Miltenburg, D.	APV; winkeltijden
Jong, J. de	Kwaliteit VTH	Noordeloos, J.	Afvalstoffen; begraafplaatsen
Kloosterman, G.	Erfgoed	Ouden, C. den	winkeltijden
Kramer, J.	Bouw	Peereboom, M.	Huisvesting
Nijs, S. den	Huisvesting	Servais-Picord, I.	Planschade
Slats, T.	APV; Bouw; straatnamen;	Smit, M.	Coördinatie­regeling*
Snoeren, P.	Parkeren	Stom, O.	Dode gezelschapsdieren; markt
Vulpen, E. van	Afvalstoffen; markt	Voulon, N.	APV; bouw; straatnamen
Zweekhorst, R.	Begraafplaatsen		
Zwollo, I.	Coördinatie­regeling		

*\*Langedijk heeft geen coördinatie­regeling maar neemt wel coördinatie­besluiten. Er loopt een afzonderlijk traject om een coördinatie­regeling in Langedijk vast te stellen die dan geharmoniseerd is met die van Heerhugowaard. Gezien het doel van interbestuurlijke samenwerking van deze regeling heeft een collega van de gemeente Langedijk deelgenomen aan deze gesprekken.*

Van elke specifieke verordening is beoordeeld of deze wel of niet in het omgevingsplan opgenomen moet worden, niet mag worden, of kan worden. Van de laatste categorie is tevens een advies



meegegeven om deze wel of niet op te nemen. Bij alle verordeningen is een toelichting bij het advies gegeven. In bijlage I van dit rapport is een tabel opgenomen waarin wordt samengevat of de betreffende verordening geheel, gedeeltelijk of niet overgenomen zou moeten of kunnen worden in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

## 4. Analyse verordeningsregels

### Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

De APV is een grote verordening met veel artikelen. De verordening gaat over een groot aantal onderwerpen, die gaan over de openbare orde en het gebruik van de publieke ruimte. De APV kent artikelen die verplicht moeten worden opgenomen in het omgevingsplan, artikelen die verboden zijn op te nemen in het omgevingsplan, en artikelen waarvan de gemeenteraad afwegingsruimte heeft om deze al dan niet op te nemen in het omgevingsplan.

De artikelen die verplicht zijn op te nemen in het omgevingsplan zijn de artikelen die gaan over het wijzigen van de fysieke leefomgeving en omgevingsvergunningsactiviteiten, zoals het kappen van bomen en het aanleggen van een uitrit. De artikelen die verboden zijn op te nemen in het omgevingsplan zijn vooral artikelen waarover de burgemeester het bevoegd gezag is, zoals samenscholingsverboden of regels over prostitutie, kansspelen of drank- en horecagelegenheden. De regels die wel in het omgevingsplan mogen, maar niet hoeven zijn divers. Sommige gaan (gedeeltelijk) over de fysieke leefomgeving.

Om te beoordelen of opname van een artikel in het omgevingsplan passend is, wordt als uitgangspunt gehanteerd dat dit het geval is wanneer het artikel primair is opgesteld ten behoeve van de fysieke leefomgeving, in tegenstelling tot bijvoorbeeld openbare orde en veiligheid, en het artikel niet gaat over tijdelijke hinder in de fysieke leefomgeving. Zo worden regels die zijn opgesteld ter bescherming van het milieu, zoals het oplaten van ballonnen of het beperken van geluidsoverlast, beoordeeld als goed passend in het omgevingsplan. Regels die gaan over bijvoorbeeld het parkeren van voertuigen of wildkamperen worden als niet passend beoordeeld. Ook het aanwijzen van gebieden voor bepaalde activiteiten wordt als wel passend in het omgevingsplan beschouwd. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om hondenlosloopgebieden.

Hieronder volgt per paragraaf een toelichting over de beoordeling van de regels met betrekking tot overname in het omgevingsplan. Hierbij worden ook eventuele aanbevolen wijzigingen van de regels toegelicht in het kader van compatibiliteit met de Omgevingswet of het harmoniseren van regels van Langedijk en Heerhugowaard in het kader van het fusietraject.

#### Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

De APV blijft bestaan en dus zullen de algemene bepalingen in de APV blijven staan. Het omgevingsplan krijgt zijn eigen algemene bepalingen en de algemene bepalingen van de Verordening Fysieke Leefomgeving zullen daar zoveel mogelijk op voorsorteren. Deze bepalingen kunnen verschillen van de bepalingen die zijn opgenomen in de APV. In de VFL zullen beslistermijnen moeten worden gehanteerd volgens het huidige recht, maar kunnen waar nodig definities wel al aangepast worden om een soepele overgang naar het Omgevingswetstelsel te faciliteren.

#### Hoofdstuk 2. Openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en milieu

##### *Ongeregeldheden, betogingen, vertoningen en dergelijke.*

Deze afdeling gaat over samenscholingen, betogingen en dergelijke. Alle artikelen in deze afdeling gaan over onderwerpen die op grond van artikel 2.1 van het Omgevingsbesluit verboden zijn op te nemen in het omgevingsplan. Deze artikelen blijven dus in de APV staan.

### *Bruikbaarheid, uiterlijk aanzien en veilig gebruik van openbare plaatsen*

Deze afdeling behandelt onderwerpen die gaan over de fysieke leefomgeving. Een aantal van deze artikelen gaat over permanente wijzigingen van de fysieke leefomgeving en/of kent een omgevingsvergunning. Deze artikelen moeten verplicht worden opgenomen. Het gaat om het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg, het aanleggen of veranderen van een weg, het maken of veranderen van een uitweg, het plaatsen van hinderlijke of gevaarlijke beplantingen en voorwerpen, het openen en blokkeren van straatkolken en de gedoogplicht voor voorzieningen voor verkeer en verlichting. Regels over winkelwagentjes en veiligheid op het ijs mogen in het omgevingsplan worden opgenomen maar dat hoeft niet. Omdat het in beide gevallen niet gaat om permanente aantasting van de fysieke leefomgeving is het aan te raden deze niet op te nemen in het omgevingsplan.

### *Evenementen*

Evenementen kennen in beide gemeenten een vergunningplicht. De regels voor evenementen gaan zowel over de fysieke leefomgeving als over openbare orde en veiligheid. Regels met betrekking tot een goede ruimtelijke ordening staan in Heerhugowaard, in navolging van uitspraken van de Raad van State, in bestemmingsplannen. In Langedijk is dit nog niet het geval. Regels met betrekking tot openbare orde en veiligheid en milieu staan in beide gemeenten in de APV. Met de komst van de Omgevingswet wordt ook milieu tot de fysieke leefomgeving gerekend. Dit betekent dat naast regels over een goede ruimtelijke ordening, ook regels met betrekking tot geluidsproductie en andere milieuregels in het omgevingsplan moeten staan. De regels voor evenementen moeten daarom herzien worden. Regels over openbare orde en veiligheid blijven in de APV staan en regels over geluid en andere milieu-aspecten komen in de Verordening Fysieke Leefomgeving te staan. Sommige regels hebben zowel openbare orde als milieu als oogmerk. Deze regels zullen zowel in omgevingsplan als APV moeten staan, met het aldaar passende oogmerk. Ook staan er regels met betrekking tot geluidsproductie in de definitie van kleine evenementen. Ook deze aspecten zullen in het omgevingsplan moeten staan. Het onderscheidende aspect in de definitie wordt daardoor enkel het aantal aanwezige personen. Zowel in Langedijk als in Heerhugowaard wordt onderscheid gemaakt tussen evenementen op basis van grootte. De criteria en regels voor die verschillende soorten evenementen verschillen in beide gemeenten, en moeten dus geharmoniseerd worden.

### *Toezicht en regulering van openbare plaatsen en gebouwen en horecagelegenheden en dergelijke.*

Deze afdeling richt zich volledig op het handhaven van de openbare orde en veiligheid en valt buiten het domein van de Omgevingswet. De gehele afdeling zal in de APV blijven staan.

NB: Het gaat in deze afdeling niet om het toekennen van een functie aan een locatie maar op het toezicht op de functie. In het kader van integraliteit is het te overwegen om de Speelautomatenhalverordening van Heerhugowaard in dit deel van de APV te integreren.

### *Maatregelen ter voorkoming van overlast, gevaar, schade en dergelijke*

Deze sectie regelt een grote diversiteit aan activiteiten. Een deel daarvan heeft te maken met de fysieke leefomgeving, een deel niet. Zaken die te maken hebben met overlast op het gebied van openbare orde, zoals heling van goederen, drugsgebruik, cameratoezicht en dergelijke, horen niet in het omgevingsplan. Regels over het houden van hinderlijke of schadelijke dieren, verontreiniging door dieren, en regels over plakken en kladden die te maken hebben met het aanzicht horen wel in het omgevingsplan. Regels over het houden van dieren worden in het omgevingsplan gezet indien deze regels gaan over de milieuaspecten van dit thema, of over het toekennen van functies aan locaties. Regels over dit thema blijven in de APV als het gaat om gevaar. Zo blijft de regeling voor gevaarlijke honden in de APV. De opruimplicht voor uitwerpselen van honden en paarden hoort in het omgevingsplan te staan. De aanlijnplicht hoort in principe in de APV, maar de toekenning van de functie losloopgebied aan een locatie hoort wel in het omgevingsplan. Vuurwerk en carbid hebben gevolgen voor zowel milieu als veiligheid. De regels in de APV zijn opgesteld met het oogmerk veiligheid en blijven daarom in de APV. De mogelijkheid bestaat om in het omgevingsplan extra

regels over dit onderwerp toe te voegen met het oog op de fysieke leefomgeving. Langedijk heeft artikelen over loslopend vee en akkerdistels. Dit zijn regels over de fysieke leefomgeving en horen dus in het omgevingsplan. Deze regels kunnen ook worden geschrapt, omdat deze regels in de praktijk niet toegepast worden.

### Hoofdstuk 3. Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen

Op grond van artikel 2.1 van het Omgevingsbesluit is opname van regels over prostitutie in het omgevingsplan verboden. Dit hoofdstuk zal dus in zijn geheel in de APV blijven.

### Hoofdstuk 4. Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

Deze sectie gaat voor een groot deel over de fysieke leefomgeving of zaken die te maken hebben met de fysieke leefomgeving. Over het algemeen geldt dat een activiteit die de fysieke leefomgeving langdurig wijzigt, verplicht in het omgevingsplan geregeld moet zijn. Activiteiten die te maken hebben met de fysieke leefomgeving mogen in het omgevingsplan geregeld worden, maar dit is niet altijd het handigste document om dat te doen. Als het gaat om tijdelijk gebruik van die leefomgeving, zoals het stallen van een fiets of het plaatsen van kampeertuig is het praktischer om dit in de APV te laten staan.

#### *Geluid*

Het hoofdstuk begint met een aantal artikelen over geluidsbelasting. Dit zijn regels die verplicht in het omgevingsplan moeten staan. Deze zullen ook op een andere manier geregeld gaan worden, door eenduidiger regels te stellen over geluidsbelasting, minder afhankelijk van de activiteit waarvan ze afkomstig zijn. De wijziging van deze regels valt samen met rijksregels die nu in het Activiteitenbesluit staan, en die worden overgedragen aan de gemeenteraad.

#### *Milieuverontreiniging*

Vervolgens regelt de APV een aantal zaken met betrekking tot verontreiniging van het milieu. Het verbod op parkeren op een plaats waar op korte termijn de straat geveegd zal worden valt onder het tijdelijk gebruik van de fysieke leefomgeving, en past niet goed in het omgevingsplan. Het is bovendien de vraag of dit artikel nodig is om goed te kunnen straatvegen. Het verbod tot het oplaten van ballonnen gaat zuiver over milieuverontreiniging en hoort dus wel in het omgevingsplan. Het verbod op wildplassen kan zowel een motief van milieubescherming als zedelijkheid hebben. In Langedijk en Heerhugowaard is het verbod opgenomen met het motief zedelijkheid en hoort daardoor niet in het omgevingsplan. De zorgplicht voor sloten, riolen en putten hoort in het omgevingsplan.

#### *Kapvergunning*

De regels voor het kappen van bomen moeten verplicht in het omgevingsplan staan. Langedijk en Heerhugowaard hebben de regels enigszins verschillend geformuleerd. Langedijk beschermt bomen middels een Groene Kaart, Heerhugowaard middels een lijst beschermde bomen. Langedijk en Heerhugowaard hebben beiden de natuurwaarde, de beeldbepalende waarde en de cultuurhistorische waarde van bomen aangewezen als weigeringsgrond. Enkel in Langedijk zijn de landschappelijke waarde, de waarde voor stads- en dorpschoon en de waarde voor leefbaarheid als weigeringsgronden opgenomen. Enkel in Heerhugowaard is de dendrologische waarde opgenomen als weigeringsgrond.

Het is raadzaam om in aanloop naar de Omgevingswet al deze weigeringsgronden op te nemen in de VFL, zodat er geen verschillen bestaan in de juridische tekst. De aanwijzing van beschermde bomen kan in aanloop naar de Omgevingswet op de huidige manier blijven bestaan. Wel moet worden toegewerkt naar een gezamenlijk beschermingsregime op beleidsniveau. Naast de regels voor het

kappen van bomen heeft Heerhugowaard een afwijkingsregel voor de toegestane afstand van een boom tot een erfgrans. De regel is op grond van artikel 5:42 van het Burgerlijk Wetboek vastgesteld. Dit artikel geeft de gemeente de bevoegdheid per verordening een afwijkende afstand vast te stellen. Hoewel het wenselijk zou zijn de regel op te nemen in het omgevingsplan is het omgevingsplan geen verordening als bedoeld in het genoemde artikel van het Burgerlijk Wetboek en is dit dus niet toegestaan.

#### *Hinder en overlast*

Tot slot staan in deze afdelingen regels over overlastgevende activiteiten. Deze activiteiten zijn allemaal optioneel om te regelen in het omgevingsplan. De enige uitzondering is het aanwijzen van kampeerplaatsen. Dit is een toedeling van een functie aan een locatie en moet verplicht in het omgevingsplan staan. Van sommige regels is het logischer om dit te doen dan van andere regels. De regels die logisch zijn om op te nemen in het omgevingsplan zijn de opslag van goederen die hinderlijk zijn vanwege het aanzicht of de geur. Het gaat om opslag en dus een relatief langdurig gebruik van de fysieke leefomgeving.

Niet in het omgevingsplan horen de regels over gevaarlijke en hinderlijke reclame. Dit gaat met name over verkeersveiligheid. Bij herziening van het reclamebeleid kan worden onderzocht of andere motieven een rol moeten spelen en of (delen van) de regels in het omgevingsplan horen. Ook regels over kortdurend kamperen hoeven niet in het omgevingsplan omdat het om tijdelijk gebruik gaat, en niet om een permanente wijziging.

#### *Hoofdstuk 5. Andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente.*

In dit hoofdstuk staan de regels die verder niet passen in de andere hoofdstukken van de APV. Een aantal gaat over de fysieke leefomgeving, een aantal niet. In het hoofdstuk worden parkeerexcessen, collecteren en dergelijke, standplaatsen, openbaar water en enkele milieubelastende activiteiten geregeld.

#### *Parkeerexcessen*

In de APV staat een aantal regels over het parkeren van verschillende soorten voertuigen. Dit gaat om tijdelijk gebruik en heeft nauwe verbondenheid met de Wegenverkeerswet, die niet opgaat in de Omgevingswet. De Wegenverkeerswet staat geen regelgeving over wegverkeer toe in het omgevingsplan. Daarom horen de regels niet in het omgevingsplan. Een aantal artikelen zou in principe wel in het omgevingsplan mogen staan. Het gaat dan om regels over autowrakken, dat valt onder de afvalstoffenwetgeving, en de aantasting van groenvoorzieningen. Toch is het in het kader van integraliteit verstandig de regels met betrekking tot voertuigen bij elkaar te laten.

#### *Collecteren*

Regels over inzamelen, collecteren en venten hebben geen relatie met de fysieke leefomgeving en mogen niet in het omgevingsplan staan.

#### *Standplaatsen*

Standplaatsen mogen in het omgevingsplan staan. Het is goed mogelijk om het instrument omgevingsplan te gebruiken om regels uit de afdeling Standplaatsen en uit de Marktverordening samen te regelen. Een markt bestaat immers ook uit standplaatsen. In het omgevingsplan kan onderscheid gemaakt worden tussen vergunningen voor marktstandplaatsen en losse standplaatsen. Ook marktgebieden en gebieden waar standplaatsen toegestaan kunnen worden mogen in het omgevingsplan aangewezen worden. Technische eisen waaraan een standplaats moet voldoen, zoals afmetingen, veiligheidsvoorschriften en dergelijke kunnen universeel geregeld worden in een handboek. Het is immers logisch om dezelfde voorschriften te hanteren voor standplaatshouders op markten, evenementen en losse standplaatsen. Snuffelmarkten mogen niet in het omgevingsplan

geregeld worden omdat het om een burgemeestersbevoegdheid gaat. Er is, doordat snuffelmarkten in een gebouw plaatsvinden, bovendien weinig relatie met de fysieke leefomgeving.

#### *Openbaar water*

Openbaar water is onderdeel van de fysieke leefomgeving en de regels over openbaar water horen in beginsel in het omgevingsplan te staan. Het gaat om regels over voorwerpen op, in of boven het water, ligplaatsen en het in stand houden van waterstaatswerken. Regels over veiligheid op het water gaat over gedraging en gaat over verkeer op en in het water, en horen niet in het omgevingsplan. Ook de verboden op het beschadigen van reddingsmiddelen en het veroorzaken van overlast aan vaartuigen horen niet in het omgevingsplan. Het is logisch om de regels over openbaar water uit de APV in het omgevingsplan te integreren met de regels uit de Havenverordening Langedijk.

#### *Milieubelastende activiteiten*

In deze afdeling gaat het over activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Het motief van de regel is van belang om te bepalen of deze in het omgevingsplan hoort of niet. De regels over het gebruik van crossterreinen gaan gemengd over milieuwaarden en over veiligheid. De regel moet in het omgevingsplan staan met het oogmerk van milieubescherming en in de APV met het oogmerk veiligheid. De regel zal dus op twee verschillende plaatsen moeten worden opgenomen maar met andere motieven. Hetzelfde geldt voor het betreden van natuurgebieden met motorvoertuigen, fietsen of paarden. Regels over het stoken van vuren zijn gesteld met het oog op milieu en horen daarom in het omgevingsplan. Langedijk heeft regels opgenomen over asverstrooiing. Deze regels zijn opgesteld met het oog hinder te voorkomen, en horen daarom niet tot de fysieke leefomgeving.

#### Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

De Verordening Fysieke Leefomgeving en het omgevingsplan kennen hun eigen slotbepalingen, dus deze regels hoeven niet overgenomen te worden.

#### **BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:**

In bijlage II is een tabel opgenomen waarin per artikel wordt aangegeven of voor dit artikel opname in het omgevingsplan verplicht, verboden of optioneel is. Van sommige artikelen geldt dat deze deels in een categorie en deels in een andere categorie valt. Dat is aangegeven in de tabel. In de tabel in bijlage II is aangegeven wat het advies daarbij is.

#### *Omgevingsvergunningen*

De APV kent een aantal vergunningstelsels die overgezet moeten worden naar het omgevingsplan. Dit zijn bijvoorbeeld de kapvergunning en de uitritvergunning. Deze vergunningstelsels moeten bovendien voor beide gemeenten geharmoniseerd worden. Dit kan op drie manieren worden aangepakt.

**Variante 1:** Gelijke regels in de VFL – Bij het opstellen van de Verordening Fysieke Leefomgeving worden de verschillende regels bij de omgevingsvergunningen direct geharmoniseerd. Hierdoor zal de overgang naar de Omgevingswet soepeler verlopen. Onderliggend beleid dient op den duur ook geharmoniseerd te worden middels de Omgevingsvisie. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een bomenbeleidsplan op basis van de waardenkaart in de Omgevingsvisie. Deze variant is moeilijk te behalen door beperkte capaciteit om de regels binnen deze termijn te harmoniseren.

**Variante 2:** Wijzigen VFL – Bij het opstellen van de Verordening Fysieke Leefomgeving worden de huidige regels overgenomen, en worden deze geharmoniseerd in de periode tussen vaststelling van

de VFL en overgang naar het omgevingsplan. Dit heeft als voordeel dat er langer de tijd is om een besluit te nemen over de geharmoniseerde regels, maar heeft als sterke nadelen dat er twee verschillende Verordeningen Fysieke Leefomgeving gemaakt moeten worden, de overgang van de regelgeving naar het stelsel van de Omgevingswet stroperiger verloopt. Bovendien geeft dit het gevaar dat door verschuiving van capaciteit deze belangrijke taak niet op tijd wordt uitgevoerd.

**Variante 3:** Huidige regels in stand houden – Bij het opstellen van de VFL worden de huidige regels overgenomen, en deze worden in stand gelaten tot na overgang in het omgevingsplan. Dit levert continuering van de huidige, bekende regels op, maar heeft grote nadelen. Niet alleen moeten er twee Verordeningen Fysieke Leefomgeving vastgesteld worden, met alle beperkingen uit variante 2, maar er is veel meer capaciteit nodig voor het opstellen van het omgevingsplan, het vergunningverleningsproces op grond van het omgevingsplan en de dienstverlening naar de gebruikers van het omgevingsplan.

Een combinatie van deze drie varianten is mogelijk. Van tevoren zoveel mogelijk regels harmoniseren, dan tussen vaststelling van de VFL en opname van de VFL in het omgevingsplan zoveel mogelijk regels harmoniseren, en ten slotte alle overige regels harmoniseren. Om dit succesvol te kunnen doen is het noodzakelijk een prioritering vast te stellen. Op basis van adviezen van de VNG en een schatting van het aantal zaken waarin regels worden gebruikt is een voorstel van een prioritering gemaakt. Deze is te vinden in bijlage III.

#### *Evenementen*

Evenementen kennen een tweeledige toestemmingsprocedure. De ene is een ruimtelijke toets, die toetst of een evenement aan een goede ruimtelijke ordening voldoet. Deze eisen moeten in bestemmingsplannen staan. De uitkomst van deze toets is de toekenning of afwijzing van een omgevingsvergunning. De andere is een toets op openbare orde. De regels hiervoor staan in de APV. Deze regels gaan over het toegestane aantal bezoekers, het schenken van alcohol en dergelijke zaken. De uitkomst van deze toets is een verlening of afwijzing van een evenementenvergunning. Onder de toets voor een evenementenvergunning valt ook de beoordeling op geluidsoverlast. Onder de Omgevingswet worden de onderwerpen openbare orde en fysieke leefomgeving strikter gescheiden. Geluid valt in het domein van de Omgevingswet en wordt gezien als één van de eigenschappen van de fysieke leefomgeving. De toetsing van geluidsoverlast zal onder de Omgevingswet dan ook in de toets voor de omgevingsvergunning plaats moeten vinden. De regels voor evenementen zullen om deze reden voor beide gemeenten geherstructureerd moeten worden. Beide gemeenten kennen bovendien andere regels voor het houden van evenementen.

#### *Geluid*

De regels omtrent geluid gaan op een heel andere manier geregeld worden onder de Omgevingswet. Geluidsproductie valt onder de bruidsschat waardoor normen die nu op rijksniveau geregeld worden, na de invoering van de Omgevingswet op gemeentelijk niveau geregeld worden. De gemeente kan binnen een wettelijk bepaalde bandbreedte zelf normen voor geluidsproductie vaststellen. De gemeente kan hiervoor gebiedsgericht werken en voor sommige activiteiten afwijkende regels stellen. Hierdoor kunnen de geluidsregels voor bijvoorbeeld collectieve festiviteiten, horeca en evenementen vereenvoudigd worden. Ook kan de gemeente strengere normen voor meer storende, of soepelere regels stellen voor minder storende geluiden. Het ligt voor de hand om alle regels over geluidsproductie zoveel mogelijk te bundelen. Als deze regels gebundeld zijn kan het geluidsbeleid van de gemeente via het traject van de bruidsschat makkelijk bepaald worden. Het doel hierbij is om eenduidige en makkelijk te begrijpen regels te maken door vanuit de doelstelling van de regel te redeneren. Dit zal in het traject van de bruidsschat verder uitgewerkt worden.

## *Standplaatsen*

Er zijn verschillende regels voor verschillende soorten standplaatsen. Deze regels staan over een aantal documenten verspreid, zoals de APV als het gaat om dagstandplaatsen en de Marktverordening als het gaat over marktstandplaatsen. De regels voor deze verschillende soorten standplaatsen kunnen samengevoegd worden in een ruimtelijk en een niet-ruimtelijk spoor, zoals dat ook voor evenementen geregeld is. Voor dagstandplaatsen kunnen geschikte locaties aangegeven worden in het omgevingsplan. Ook andere ruimtelijke regels met betrekking tot bijvoorbeeld de afstand tussen standplaatsen en overige objecten kan, gebundeld met dit soort regels voor marktstandplaatsen in het omgevingsplan staan. De niet-ruimtelijke regels kunnen samen met de niet-ruimtelijke regels voor marktstandplaatsen in een eigen verordening blijven.

### DELEGATIES COLLEGE:

#### **Art. 2:10 Voorwerpen op of aan de weg**

Nadere regels stellen voor terrassen, uitstallingen en reclameborden

#### **Art. 2:57 Loslopende honden**

Aanwijzing andere plaats dan in lid1 genoemd voor losloopverbod

Aanwijzing aanlijngebieden buiten de bebouwde kom

Aanwijzing losloopgebieden

#### **Art. 2:58 Verontreiniging door honden en paarden**

Aanwijzing plaatsen zonder opruimplicht uitwerpselen honden en paarden

#### **Art. 2:60 Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren**

Aanwijzing plaatsen en dieren houd- en voerverbod

Aanwijzing nadere regels verbod

#### **Art. 2:63 Distelverbod**

Aanwijzing gronden waar verplichting tot bestrijden van distels niet geldt.

#### **Art. 4:2 Aanwijzing collectieve festiviteiten**

Aanwijzing collectieve festiviteiten waarvoor geluid- en lichtnormen niet gelden

Aanwijzing dagen en dagdelen collectieve festiviteiten

Aanwijzing gebied waar festiviteit geldt.

#### **Art. 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden**

Aanwijzen beschermde bomen

#### **Art. 4:13 Opslag voertuigen, vaertuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke**

Aanwijzing plaatsen waar opslag van overlastgevende, schadelijke en ongezonde voorwerpen en stoffen verboden is

Nadere regels bij aanwijzing

#### **Art. 4:19 Aanwijzing kampeerplaatsen**

Aanwijzing kampeerplaatsen

Nadere regels kampeerplaatsen

#### **Art. 5:25 Ligplaats vaertuigen**

Aanwijzing locaties met ligplaatsverbod

Nadere regels ligplaatsen

#### **Art. 5:32 Crossterreinen**

Aanwijzing crossterreinen

Nadere regels crossterreinen

#### **Art. 5:33 Beperking verkeer in natuurgebieden**

Aanwijzing terreinen waar verkeer in natuurgebieden is toegestaan

Nadere regels voor gebruik terreinen



## Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI)

De AVOI is opgesteld in samenwerking met een groot aantal andere gemeenten in Noord-Holland. Ze hebben hierdoor identieke regelgeving over werkzaamheden met betrekking tot kabels en leidingen. Het is voor dit onderwerp zeer wenselijk gelijke regelgeving te behouden binnen de regio. Inhoudelijk is de AVOI een bundeling en harmonisering van regels over werkzaamheden aan verschillende typen ondergrondse infrastructuur. Deze bundeling en harmonisering was wenselijk om verschillende netbeheerders aan dezelfde regels te laten voldoen. Hierdoor is de uitvoering vereenvoudigd en wordt een eerlijke markt geborgd. Het is dan ook wenselijk om regels voor alle typen ondergrondse infrastructuur in dezelfde regeling te laten en de regels inhoudelijk onveranderd te laten.

Doordat de AVOI gaat over verschillende typen ondergrondse infrastructuur bestaan er verschillende wettelijke grondslagen voor de verordening. Dit betekent dat de juridische kaders van de Omgevingswet in relatie tot de regels in de AVOI helder moet worden afgetekend. De Omgevingswet stelt dat regels over activiteiten die direct de fysieke leefomgeving wijzigen nergens anders dan in het omgevingsplan mogen staan (art. 2.7) tenzij het onderwerp uitputtend wordt geregeld in een andere wet (art. 1.4). Regels die gaan over het heffen van belastingen, die een bevoegdheid zijn van de burgemeester en over boetebepaling bij overtredingen mogen niet in het omgevingsplan staan (art. 2.7). De regels in de AVOI gaan over grondroeren, aanleggen en repareren van infrastructuur. Ze gaan daardoor direct over het wijzigen van de fysieke leefomgeving en moeten daarom in beginsel in het omgevingsplan staan. Dit volgt ook uit de Nota van Toelichting bij het Invoeringsbesluit Omgevingswet (p. 112), waarin het verleggen van kabels en leidingen is genoemd als activiteit waarover regels nergens anders dan in het omgevingsplan mogen staan.

De AVOI is opgesteld op grond van de Gemeentewet, de Telecommunicatiewet en de Belemmeringenwet privaatrecht (Bpr). De verordening is gedeeltelijk autonoom en gedeeltelijk in medebewind opgesteld. De regels die autonoom, op grond van de Gemeentewet zijn opgesteld moeten in het omgevingsplan staan omdat deze niet uitputtend in een andere wet geregeld zijn. De regels in medebewind onder de Belemmeringenwet privaatrecht moeten ook in het omgevingsplan staan omdat bij invoering van de Omgevingswet de Bpr komt te vervallen en wordt opgenomen in de Omgevingswet. De Telecommunicatiewet komt niet te vervallen en de artikelen die de grondslag vormen voor het medebewind worden niet gewijzigd. De regels in medebewind van de Telecommunicatiewet moeten blijven voldoen aan de juridische eisen van deze wet. Inhoudelijk voldoen de regels daar reeds aan. De vraag of het instrument omgevingsplan een rechtsgeldig document is om deze regels in te huisvesten wordt als volgt beantwoord:

*De verordening gaat over het aanleggen, verleggen, onderhouden en verwijderen van kabel- en leidinginfrastructuur. De regels gaan daarmee over het wijzigen van de fysieke leefomgeving en moeten dus in beginsel verplicht in het omgevingsplan komen te staan. Een uitzondering hierop is als een andere wet onderdelen van de fysieke leefomgeving uitputtend regelt. Dit is het geval bij regels over telecommunicatienetwerken, die geregeld worden in de Telecommunicatiewet. Het instrumentarium van de Omgevingswet voldoet niet aan de eisen die de Telecommunicatiewet stelt. De Telecommunicatiewet stelt dat de gemeenteraad de vereiste regels met betrekking tot werkzaamheden aan telecommunicatienetwerken bij verordening vaststelt. Een omgevingsplan is geen verordening zoals bedoeld in de Telecommunicatiewet. De regels over onderwerpen die in de Telecommunicatiewet genoemd staan, zijn uitputtend geregeld en deze mogen daarom niet in het omgevingsplan worden geregeld. Het gevolg is dat regels met betrekking tot telecommunicatienetwerken niet in het omgevingsplan mogen staan, en dat regels over alle andere ondergrondse infrastructuren verplicht in het omgevingsplan moeten staan.*

De regels over de strafbepaling van overtreding van de verordening en regels over het heffen van rechten voor het gebruik van gemeentebesit en openbare diensten mogen niet in het omgevingsplan staan. De strafbepaling van overtreding van het omgevingsplan wordt geregeld in de Wet op de economische delicten. Het heffen van rechten voor het gebruik van openbare diensten en gemeentebesit (AVOI art. 8, lid 7) kan elders worden geregeld.

Zoals de wetgeving er nu voor ligt, zullen de regels over telecommunicatienetwerken en andere netwerken uit elkaar gehaald moeten worden. In de huidige regelgeving is bewust gestuurd op een integrale aanpak voor telecom- en nutsvoorzieningen. Dit heeft als voordeel dat binnen de organisatie de benodigde specifieke kennis en ervaring aanwezig is, en dat deze proactief en coördinerend kan optreden. Het uit elkaar halen van de regels kan nadelig zijn voor dit werkproces en is strijdig met de gekozen beleidsrichting.

De VNG heeft aangegeven met de wetgever in overleg te zijn over het alsnog mogelijk maken van het opnemen van de regels over telecomnetwerken in het omgevingsplan. Ook moet de Afdeling Advisering van de Raad van State zich nog uitspreken over de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet. Hierbij spreekt de Afdeling zich onder andere uit over de afbakening van de verordeningregels die in het omgevingsplan mogen. Dit oordeel kan gevolgen hebben voor het opnemen van regels over telecomnetwerken in het omgevingsplan.

Het advies luidt om de regels over telecommunicatienetwerken en andere netwerken zo lang mogelijk integraal te houden. Wel is het wenselijk om, zodra dit mogelijk is, de gehele regeling zo snel mogelijk in het omgevingsplan te integreren. Dit betekent dat de AVOI voorlopig niet wordt opgenomen in de VFL, maar dat, zodra de wet het toelaat, de gehele AVOI in de VFL dan wel het omgevingsplan wordt opgenomen. Mogen de inspanningen van de VNG en de Raad van State geen gevolgen hebben voor de mogelijkheid tot opname van telecomregels in het omgevingsplan, dan wordt zo lang mogelijk gewacht met het invoegen van de verplichte regels over ondergrondse infrastructuur in het omgevingsplan. Deze tijd kan worden gebruikt om de verplichte scheiding van de regels zo optimaal mogelijk in te voeren.

#### **BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:**

Kiezen op welk moment verplichte onderdelen van deze verordening worden opgenomen in het omgevingsplan.

#### **DELEGATIES COLLEGE:**

##### **Artikel 3 Nadere regels**

1. Het college kan ter uitvoering van deze verordening nadere regels vaststellen.
2. Deze nadere regels hebben in ieder geval betrekking op:
  - a. het tijdstip, de plaats en de wijze van uitvoering bij de aanleg, instandhouding (inclusief het nemen van maatregelen, waaronder het verplaatsen) en opruiming van kabels en/of leidingen;
  - b. het bevorderen van het medegebruik van voorzieningen;
  - c. ordening, planning en coördinatie van werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding (inclusief het nemen van maatregelen, waaronder het verplaatsen) en opruiming van kabels en/of leidingen;
  - d. de te verstrekken gegevens alsmede over de wijze waarop die dienen te worden verstrekt.

##### **Artikel 4 Instemmingsvereiste**

Instemmingsbesluit

##### **Artikel 8 Voorschriften en beperkingen**

Voorschriften opleggen aan meldingsplichtige werkzaamheden

##### **Artikel 11 Breekverbod**

Instellen breekverbod

## Bouwverordening

De bouwverordening is een verordening die gaat over bouwen op verontreinigde bodem en over welstand zoals bepaald in artikel 8 van de Woningwet. Oorspronkelijk ging de bouwverordening over een groot aantal meer onderwerpen, maar deze zijn door wetwijzigingen komen te vervallen. Onder de Omgevingswet is bepaald dat de welstandscommissie wordt vervangen door een Gemeentelijke Adviescommissie die een breder domein heeft dan welstand. Deze commissie zal blijven toetsen op welstand, maar heeft daarnaast ook het beoordelen van activiteiten aan monumenten in het takenpakket. De beoordelingsregels voor welstand moeten in het omgevingsplan staan. Dit hoeft niet direct maar kan middels een dynamische verwijzing. In het plan kan bijvoorbeeld worden verwezen naar een welstandsnota. Ook de regels over bouwen op verontreinigde bodem dienen in het omgevingsplan te staan. Hierbij geeft het Rijk instructieregels (Bkl paragraaf 5.1.4.5) en hier zijn bruidsschatregels aan gekoppeld. De regels uit de Regeling omgevingsrecht en de Wet bodembescherming worden in de Omgevingswet gebracht. De formulering van de artikelen moet daarop worden aangepast. De relevante regelgeving in de Woningwet komt te vervallen.

De gemeente Langedijk heeft in haar bouwverordening bovendien regels staan over stedenbouwkundige voorschriften. Deze zijn met de Reparatiewet BZK komen te vervallen en moeten dus worden geschrapt. Door de wetwijziging staan dit soort regels tegenwoordig in bestemmingsplannen. Het gaat hierbij met name om parkeernormen. Via het traject van de ruimtelijke plannen komen deze regels in het omgevingsplan terecht.

### BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:

Aanwijzen Gemeentelijke adviescommissie.

Opstellen regels Gemeentelijke adviescommissie.

In Langedijk: schrappen stedenbouwkundige regels.

### DELEGATIES COLLEGE:

Geen.

## Erfgoedverordening

Onder de Omgevingswet is de gemeente verplicht regels in het omgevingsplan te stellen over de bescherming en het gebruik van gemeentelijke monumenten, de omgeving van gemeentelijke en Rijksmonumenten, het karakter van beschermde gezichten en landschappen en het beschermen van archeologische monumenten (Bkl artikel 5.130). Ook worden de gemeentelijke monumenten aangewezen in het omgevingsplan. Grotendeels zijn dit regels die thans in de erfgoedverordening staan. Deze moeten dus verplicht worden overgezet naar het omgevingsplan.

De regels als bedoeld in artikel 38, lid 1 van de Monumentenwet 1988, zoals deze luidde vóór de invoering van de Erfgoedwet worden van rechtswege onderdeel van het tijdelijke deel van het omgevingsplan (Invoeringswet Omgevingswet art. 4.6). Het gaat hierbij om regels voor de onderzoeksplicht bij archeologische monumenten voor zover dit niet in bestemmingsplannen is geregeld.

De Monumentencommissie Heerhugowaard en Erfgoedcommissie Langedijk zullen vervallen en vervangen worden door de Gemeentelijke Adviescommissie. De regels voor de Gemeentelijke Adviescommissie zullen in een apart traject worden bepaald en zullen de huidige regels vervangen. Tot die tijd blijven de huidige regels van kracht. Deze zijn in beide gemeenten verschillend.

De instandhoudingsbepaling voor archeologische monumenten verschilt in beide gemeenten. In Heerhugowaard is bepaald dat er op een archeologisch monument of in een archeologisch verwachtingsgebied niet gegraven mag worden dan de voor dat gebied aangegeven waarde. In Langedijk zijn de regels specifiek. Daar is ook bepaald dat normale onderhoudswerkzaamheden en archeologisch werk wel mogen, en is een metaaldetectorverbod opgenomen.

In Langedijk staat een afdeling over de aanwijzing en bescherming van dorps- en stadsgezichten en karakteristieke panden. Deze afdeling is in Heerhugowaard niet aanwezig. In de Verordening Fysieke Leefomgeving zal deze wel aanwezig zijn omdat in de nieuwe gemeente de afdeling relevant zal zijn.

#### BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:

Aanstellen Gemeentelijke Adviescommissie.

Harmoniseren van regels voor archeologie en metaaldetector.

#### DELEGATIES COLLEGE:

##### **Art. 3 t/m 10. Gemeentelijke monumenten**

Aanwijzing gemeentelijk monument, registratie gemeentelijk monument, wijzigen aanwijzing en intrekken aanwijzing.

##### **Art. 16. Instandhouding archeologische monumenten**

Nadere regels stellen voor de uitvoering van werkzaamheden die archeologische monumenten kunnen verstoren.

## Afvalstoffenverordening

De Afvalstoffenverordening gaat over het schoon en gezond houden van de fysieke leefomgeving. De regeling mag in het omgevingsplan. De regeling gaat niet over activiteiten die de fysieke leefomgeving direct wijzigen en hoeft dus niet verplicht opgenomen te worden. Een aantal zaken in de regeling raakt direct de fysieke leefomgeving, zoals regels over zwerfvuil. Andere zaken raken de fysieke leefomgeving minder direct, zoals regels voor afvalinzamelingsbedrijven. Van alle regels is het toegestaan deze in het omgevingsplan op te nemen, en van geen enkele is het verplicht. Het kan wenselijk zijn een scheiding te maken tussen regels die in meer of mindere mate directe betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. In dat geval wordt geadviseerd om regels die in grote mate direct betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, zoals regels over afval in de openbare ruimte, in het omgevingsplan op te nemen. Regels die in mindere mate betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, zoals financiële regels en regels over de aanwijzing van afvalverwerkingsbedrijven, kunnen in de Afvalstoffenverordening blijven staan.

De afdeling in de Wet milieubeheer die gaat over het verwerken van afvalstoffen blijft bestaan en blijft een Afvalstoffenverordening vereisen. Middels de Invoeringswet Omgevingswet wordt de Wet milieubeheer door de wetgever wel zodanig aangepast om opname van deze regels in het omgevingsplan expliciet mogelijk te maken. Deze wetswijziging suggereert dat de wetgever voorziet

dat het wenselijk kan zijn de regels op te nemen in het omgevingsplan. Aan de andere kant zijn er nog geen gemeenten bekend die regels over de inzameling van afvalstoffen opnemen in het omgevingsplan. Zo heeft de gemeente Deventer, die als één van zeven gemeenten onder de Crisis- en herstelwet is aangewezen als gemeente om met het omgevingsplan te experimenteren, wel het voornemen gehad de regels op te nemen, maar heeft daar later van afgezien. De reden was dat de gemeente het onderwerp te specifiek vond, en dat ze alleen de mogelijkheid zag de regels uit elkaar te halen en dit onwenselijk achtte.

#### **BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:**

Besluiten of alle regels over afvalinzameling, geen regels over afvalinzameling of een deel (zwerfafval) van de regels over afvalinzameling in het omgevingsplan wordt geregeld.

#### **DELEGATIES COLLEGE:**

#### **Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening**

### Havenverordening

Gemeente Langedijk heeft een havenverordening. Gemeente Heerhugowaard heeft deze niet. In de verordening staan regels over het gebruik van de door de gemeente beheerde havens. Er zijn ook havens die verzelfstandigd zijn, in beide gemeenten. Deze havens hebben, ten gevolge van een overeenkomst die ze gesloten hebben met de gemeente waarin ze liggen, een havenreglement opgesteld met soortgelijke strekking als de regels in de havenverordening.

De havenverordening is sterk verouderd. De laatste wijziging is geweest in 2000. Het gevolg is dat een aantal regels niet meer aansluit op actuele wetgeving, en geschrapt of gewijzigd moet worden. Sinds 2013 heeft de VNG de model-havenbeheersverordening 2013 beschikbaar die beter aansluit op de wetgeving. Bovendien is sinds de laatste wijziging een van de havens die tot het toepassingsgebied horen verzelfstandigd (Jachthaven De Roskam), waardoor de verordening niet meer op deze haven van toepassing zou moeten zijn.

De regeling gaat over de fysieke leefomgeving, maar niet over een directe wijziging ervan. Wel staan er milieuregels in die wellicht wel in het omgevingsplan moeten komen. In het traject van de bruidsschat zal verder moeten worden uitgezocht welke consequenties de decentralisatie van rijksregels voor gevolgen heeft voor deze milieuregels. In principe kan het wenselijk worden geacht om de regelgeving te bundelen met andere regels over ligplaatsen en gemeentelijke wateren.

Belangrijk is om te beseffen dat in de Havenverordening is bepaald dat voor het innemen van een ligplaats havenrecht dient te worden betaald en dat het onder de Omgevingswet verboden is om belasting te heffen in het omgevingsplan. Om deze reden is het verboden in het omgevingsplan het gebied aan te wijzen waar de belastingplicht geldt. Deze gebiedsbepaling zal daarom in de Havenverordening moeten blijven. Gemeente Heerhugowaard heeft een verordening voor het innen van liggeld van pleziervaartuigen in Broekhorn. Ook daarvoor geldt dat de aanwijzing van de ligplaatsen waarover deze belasting wordt geheven in de verordening moet blijven.

#### **BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:**

Besluiten of de Havenverordening en de regels over ligplaatsen samengevoegd worden.

DELEGATIES COLLEGE:

**Art. 6.** Overdracht van taken aan de havenmeester.

**Art. 7.** Instructies en voorwaarden stellen aan havenbeheerder en ligplaatsvergunningen

**Art. 24.** Aanwijzen ligplaatsen

## Marktverordening

Gemeente Heerhugowaard heeft een marktverordening. In Langedijk zijn alle markten verzelfstandigd, waardoor er geen Marktverordening meer nodig is voor Langedijk (deze is nog wel van kracht). De regels mogen in het omgevingsplan staan omdat ze grotendeels aan te merken zijn als regels over het gebruik van de fysieke leefomgeving. De regels hoeven niet verplicht in het omgevingsplan.

De regels kunnen gebundeld worden met regels over standplaatsen. Net als met andere activiteiten kunnen regels voor markten verdeeld worden in ruimtelijke en niet-ruimtelijke regels. De ruimtelijk regels bevatten bijvoorbeeld de locatie van de markt, de verdeling van de standplaatsen en de vereiste afstanden tussen kramen. Niet-ruimtelijke regels zijn bijvoorbeeld de verdeelsleutel voor wie in aanmerking komt voor een standplaatsvergunning en welke waren op de markt kunnen worden aangeboden.

Ruimtelijke regels voor standplaatsen, of die nu op een markt of elders zijn, kunnen in het omgevingsplan staan. Dit zijn dan regels waar elke standplaatshouder aan moet voldoen en kan dus gezien worden als een voorschrift waaraan ze zich moeten houden. Deze regels hebben daardoor geen invloed op de toekenning van een vergunning. Bij de toekenning van een vergunning voor een standplaats kan worden volstaan met de eis dat de vergunninghouder zich aan deze regels houdt. Hierdoor blijft de Marktverordening bestaan, maar deze kan uitgebreid worden met de niet-ruimtelijke regels voor overige standplaatsen. Regels die overbodig zijn geworden door het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bbgbop) komen te vervallen. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om de eisen aan kookinstallaties bij bakkramen.

BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:

Besluiten of alle ambulante handel bij elkaar wordt geregeld.

Besluiten of ambulante wordt verdeeld in een ruimtelijk en een niet-ruimtelijk spoor.

DELEGATIES COLLEGE:

**Art. 2.** Vaststellen inrichtingsplan

## Huisvestingsverordening

De Huisvestingsverordening gaat over het verdelen van woningzoekenden over de woningvoorraad. De verordening is vastgesteld op grond van artikel 4 van de Huisvestingswet. Deze wet blijft van kracht. De nadruk van de verordening ligt op woningzoekenden en niet op de woningvoorraad. Het hoofdmotief van de verordening ligt daarom in het sociale domein en niet in het fysieke domein.

De bepalingen die wel direct over de woningvoorraad gaan en in de Huisvestingsverordening mogen staan, namelijk de regels voor splitsing en samenvoeging van woningen, zijn in zowel Heerhugowaard als Langedijk geregeld in bestemmingsplannen, en komen via die weg in het omgevingsplan. De regels uit de Huisvestingsverordening mogen daarom niet in het omgevingsplan worden opgenomen.

**BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:**

Geen.

**DELEGATIES COLLEGE:**

Geen.

## Parkeerverordening

De parkeerverordening regelt dat in parkeerdrukgevoelige zones maatregelen worden getroffen om deze druk af te doen nemen. De regeling betreft infrastructuur, ontsiering en milieumotieven en gaat daarom over de fysieke leefomgeving. De regeling gaat echter ook over het verkeer en gezien de wetgeving is dit motief zwaarder wegend. De regels vinden hun grondslag in de Wegenverkeerswet 1994, die niet in de Omgevingswet zal opgaan. De maatregelen worden ingesteld door verkeersbesluiten of door het in de Wegenverkeerswet 1994 verankerde parkeervergunningstelsel. Het instellen van betaald-parkeerzones mag niet in het omgevingsplan op grond van Ow art. 2.7, tweede lid. Hier wordt bepaald dat er geen belastingregels in het omgevingsplan mogen staan. Het aanwijzen van locaties waar voor parkeren betaald moet worden is zo'n regel. Het huidige stelsel van parkeerregelingen moet in stand gelaten worden, en hoort niet in het omgevingsplan.

**BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:**

Geen.

**DELEGATIES COLLEGE:**

**Afdeling II:** Plaatsen voor vergunninghouders of ontheffingshouders, vergunningen, ontheffingen en vergunningbewijzen aanwijzen en daarbij nadere regels stellen.

## Speelautomatenhalverordening

Gemeente Heerhugowaard heeft een Speelautomatenhalverordening. De Speelautomatenhalverordening regelt het maximale aantal speelautomatenhallen in de gemeente, waar zo'n hal aan moet voldoen en hoe een vergunning voor het hebben van zo'n hal verleend wordt. De vergunning wordt bij verordening geregeld op grond van de Wet op de kansspelen. Het hoofdmotief is de openbare orde. Met de verordening wil de gemeente overlast en illegaliteit voorkomen. Dit motief ligt te ver af van het directe belang van de fysieke leefomgeving.

De toedeling van de functie aan locaties wordt geregeld in de bestemmingsplannen. Via de bestemmingsplannen komt dat aspect in het omgevingsplan terecht. Het advies is om de Speelautomatenhalverordening niet op te nemen in het omgevingsplan. Het kan wel van

toegevoegde waarde zijn om de regels te bundelen met regels in de APV over andere inrichtingen die op grond van de openbare orde een vergunning behoeven. Langedijk heeft geen Speelautomatenhalverordening. Langedijk verbiedt middels bestemmingsplannen de vestiging van speelautomatenhallen.

**BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:**

Geen.

**DELEGATIES COLLEGE:**

Geen.

### Winkeltijdenverordening

De Winkeltijdenverordening is vastgesteld op grond van de Winkeltijdenwet (artikel 3). De regels gaan deels over de fysieke leefomgeving. Het hoort bij de functie winkels die aan locaties wordt toegedeeld. Het is bijvoorbeeld goed voor te stellen dat een ondernemer die een winkel wil openen bij de locatiekeuze de regels voor openingstijden zou willen raadplegen in het omgevingsplan. De openingstijden kunnen door bijvoorbeeld geluid, licht en drukte omgevingshinder opleveren. Een ander motief van de regelgeving betreft de economie, doordat openingstijden gevolgen hebben voor de concurrentiepositie van winkels.

Door de fysieke relevantie mogen de regels in het omgevingsplan staan, maar dat hoeft niet. Bij navraag bij specialisten over de Winkeltijdenverordening blijkt de regulering van het economisch klimaat het hoofdmotief van de regeling te zijn. De gevolgen voor de fysieke leefomgeving zijn een neveneffect. Om die reden is het af te raden om de verordening op te nemen in het omgevingsplan. Wel kan worden onderzocht in hoeverre ontsluiting van de informatie in het Digitaal Stelsel Omgevingswet kan worden bewerkstelligd.

**BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:**

Geen.

**DELEGATIES COLLEGE:**

Geen.

### Verordening gemeentelijke begraafplaatsen

Op grond van de Lijkbezorgingswet hebben Langedijk en Heerhugowaard allebei een verordening over het beheer en gebruik van gemeentelijke begraafplaatsen. De Lijkbezorgingswet blijft ongewijzigd bestaan. Dat betekent dat de onderwerpen waarover deze wet stelt dat de gemeente daarover regels bij verordening moet vaststellen niet in het omgevingsplan mogen staan. Het gaat daarbij in ieder geval om tijdstippen waarop begrafenis- en crematieplechtigheden gehouden mogen worden. In de verordeningen staat een aantal artikelen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Het gaat met name om grafbedekkingen en -monumenten en het voorkomen van geluidshinder.



In de Lijkbezorgingswet staat dat bij onderliggend besluit nadere regels gesteld kunnen worden over grafbedekkingen en -monumenten, maar deze nadere regels zijn niet landelijk gesteld. Het betekent wel dat de Lijkbezorgingswet uitputtend over dit onderwerp gaat. Andere onderwerpen met betrekking tot de fysieke leefomgeving die geregeld zijn in het Besluit op de lijkbezorging, zoals geurhinder uit grafkelders, de afstand tussen graven en de afstand tussen graven en grondwater komen niet in het stelsel van de Omgevingswet.

Er staan regels in de verordeningen die gaan over het wijzigen van de fysieke leefomgeving, namelijk het plaatsen van grafmonumenten. Volgens de Omgevingswet zouden die regels in het omgevingsplan moeten staan, maar omdat de Wet op de lijkbezorging hierover gaat treedt de Omgevingswet terug en hoeven die regels niet in het omgevingsplan te staan. Opname van deze regels in het omgevingsplan zou niet in strijd zijn met de Wet op de lijkbezorging dus opname in het omgevingsplan is facultatief. Een deel van de regels mag naar het omgevingsplan maar niet allemaal. Het is raadzaam om de regels over dit onderwerp bijeen te houden. Aangezien de meeste regels gaan over de uitvoering van de Lijkbezorgingswet en minder over de inrichting van de fysieke leefomgeving is het advies om de regels niet op te nemen in het omgevingsplan.

**BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:**  
Geen.

**DELEGATIES COLLEGS:**  
Geen.

### Verordening dode gezelschapsdieren

De Verordening dode gezelschapsdieren wordt gevorderd door de Wet dieren (artikel 3.5). Gemeente Heerhugowaard heeft deze verordening die gestoeld is op de Wet dieren. Gemeente Langedijk heeft een oudere Deconstructieverordening op grond van vervallen wetgeving, maar deze is door het overgangsrecht nog van kracht.

De Wet dieren heeft als oogmerk het dierenwelzijn, en valt daarmee buiten het domein van de Omgevingswet. De afdeling in de Wet dieren die gaat over de omgang met kadavers heeft in afwijking daarvan het oogmerk een gezonde leefomgeving. Deze afdeling valt daardoor wel in het domein van de Omgevingswet. De verplichting tot het vaststellen van een Verordening dode gezelschapsdieren wordt in deze afdeling geregeld. Het verwijderen van stoffelijke overschotten van dieren heeft als doel om de hygiëne van de omgeving te borgen. Het wetsartikel stelt dat de gemeente de regels over de inzameling van dode gezelschapsdieren bij verordening moet regelen. Opname van de regels in het omgevingsplan is dus niet toegestaan.

**BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:**  
Geen.

**DELEGATIES COLLEGE:**  
Aanwijzing verzamelplaatsen dode gezelschapsdieren.

## Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving

De Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht bevat regels over het bestuurlijke toezicht op het omgevingsrecht. Dit is met name van toepassing wanneer het gaat om complexe gevallen waarbij meerdere bestuursorganen gemoeid zijn, en waarbij de Omgevingsdienst belangrijke uitvoerende taken heeft. Het zijn voornamelijk organisatorische regels die slechts op een heel indirecte wijze gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.

De huidige regeling is gebaseerd op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), welke komt te vervallen. De wetsregels worden neutraal overgenomen in de Omgevingswet. De wetsregels vereisen regels over dit onderwerp maar specificeren niet in welk document deze moeten staan. De regels mogen dus in het omgevingsplan maar het hoeft niet. Gezien het organisatorische karakter van de regels zijn ze waarschijnlijk niet relevant voor gebruikers van het omgevingsplan en zorgen ze voor onoverzichtelijkheid in het document. Het advies is daarom om de regels niet op te nemen in het omgevingsplan.

### BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:

Geen.

### DELEGATIES COLLEGE:

Geen.

## Verordening naamgeving en nummering

De verordening naamgeving en nummering of adressering is vastgesteld op grond van de Wet Basisregistratie Adressen en Gebouwen (Wet BAG), artikel 6. Deze wet stelt de gemeente verplicht de afbakening van percelen, panden, openbare ruimtes en dergelijke vast te stellen en deze te voorzien van namen en adressen. De Wet BAG sluit niet uit dat deze regels in het omgevingsplan kunnen staan.

In de verordening is de gedoogplicht voor het plaatsen van naam- en nummerborden opgenomen. Dit betreft een regel over een wijziging van de fysieke leefomgeving. Deze regel moet verplicht in het omgevingsplan opgenomen worden. Omdat de regels verder vooral administratief van aard zijn en het omgevingsplan gericht is op wijzigingen, gebruik en beheer van de fysieke leefomgeving heeft opname van de regels in het omgevingsplan voor gebruikers van zowel het omgevingsplan als voor gebruikers van de Verordening naamgeving en nummering geen toegevoegde waarde.

### BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:

Het wel of niet opnemen van administratieve bepalingen in het omgevingsplan.

### DELEGATIES COLLEGE:

**Hoofdstuk 2.** Naamgeving en begrenzing van woonplaatsen, toekennen van namen aan de openbare ruimte, het nummeren van verblijfsobjecten, ligplaatsen, standplaatsen en afgebakende terreinen.

**Hoofdstuk 3.** Plaatsen van naam- en nummerborden.

**Hoofdstuk 4.** Uitvoeringsvoorschriften.

## Procedureverordening voor de advisering en tegemoetkoming bij planschade

Onder de Omgevingswet worden de regels over planschade aanmerkelijk veranderd. De regeling uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) wordt niet overgenomen in de Omgevingswet. In plaats daarvan krijgt de Omgevingswet een nieuwe regeling voor nadeelcompensatie (onder de Ow wordt niet meer gesproken van planschade), die aansluit bij de nog in te voeren afdeling 4.5 van de Awb. Deze stelselherziening beoogt de regels voor nadeelcompensatie minder sectoraal te regelen en juist te integreren. In de Omgevingswet staan aanvullende regels die specifiek zijn voor het omgevingsrecht.

De grootste verschillen met de huidige planschaderegeling zijn het moment van vaststelling van indirecte planschade, het domein waarover de regeling geldt en een toename van het forfait van 2% naar 5%. Onder de Omgevingswet kan pas sprake zijn van indirect nadeel op het moment dat nadeel daadwerkelijk plaatsvindt en niet meer bij maximale invulling van het plan. Hierdoor wordt een drempel weggenomen om daarmee meer ontwikkelingsruimte te creëren.

De procedureverordening regelt de procedure waarmee schade wordt vastgesteld door de gemeente en de aanstelling en werkwijze van de adviescommissie. In de nieuwe regelgeving kan de gemeente daarover nog steeds regels opnemen, zij het in het omgevingsplan. Op dit moment is niet wettelijk bepaald dat de procedure voor advisering en tegemoetkoming vastgelegd móet worden, maar als dat gebeurt moet het in het omgevingsplan staan. Het is aan te raden om deze regels wel te behouden, zolang de Omgevingswet niet is ingegaan. Het is daarna aan te raden nieuwe regels gereed te hebben om op te nemen in het omgevingsplan, gebaseerd op de nadeelcompensatiewetgeving zoals die op dat moment bestaat.

### BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:

Geen.

### DELEGATIES COLLEGE:

Geen.

## Exploitatieverordening

Regels voor grondexploitatie moeten in het omgevingsplan geregeld worden. De Exploitatieverordening Langedijk bevat deze regels, maar deze zijn verouderd en stammen nog uit de tijd van de WRO. De regels die in deze verordening staan, worden inmiddels geregeld via Afdeling 6.4 van de Wro (de zogenoemde Grex-wet). De regels uit de verordening zijn dan ook niet meer van toepassing. In de huidige wetgeving is het wel mogelijk zelfbindende regels op te stellen over procedurele aspecten. Inhoudelijk levert dit geen voordeel op en het is dan ook niet wenselijk om dit te doen. Dit wordt momenteel ook niet gedaan. De Exploitatieverordening bevat alleen regels die nu niet meer van toepassing zijn en moet dan ook worden ingetrokken.

Onder de Omgevingswet moeten wel exploitatieregels in het omgevingsplan komen te staan, maar het gaat dan om regels die bij specifieke planologische besluiten horen. Het gaat daarbij om wat nu exploitatieplannen zijn die gekoppeld zijn aan bestemmingsplannen. Zo wordt de scheiding van vaststelling van exploitatieplan en bestemmingsplan opgeheven waardoor ze niet meer afzonderlijk appellabel zijn. Aanvullend biedt de Omgevingswet de mogelijkheid om in plaats van regels bij een planologisch besluit exploitatievoorschriften bij een omgevingsvergunning te stellen. Ook in dat geval

moeten de voorschriften in het omgevingsplan komen te staan. De exploitatieregels die in het omgevingsplan komen worden pas opgesteld bij wijzigingen van het omgevingsplan en hebben geen verordenend karakter. De algemene verordeningsregels kunnen het beste worden ingetrokken en daarom komen er geen exploitatieregels in de Verordening Fysieke Leefomgeving.

**BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:**

Intrekken van de Exploitatieverordening.

**DELEGATIES COLLEGE:**

Geen.

## Coördinatieregeling

Heerhugowaard heeft een coördinatieregeling op grond van de Wro, waarin besluiten worden aangewezen in welke gevallen de besluitvorming omtrent samenhangende besluiten gestroomlijnd wordt. De Wro komt te vervallen bij inwerkingtreding van de Omgevingswet, waardoor deze regeling dan geen juridische grondslag meer heeft. Tegelijk met inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de wetgeving over coördinatie in de Awb aangepast, waardoor het mogelijk blijft op dezelfde manier besluiten te coördineren. Hierdoor wordt altijd op grond van de Awb gecoördineerd, ongeacht de grondslag voor de te nemen besluiten.

In het huidige omgevingsrecht kent de procedure in de Wro enkele voordelen ten opzichte van de procedure in de Awb. Het aanmerken van de gezamenlijke besluiten als één besluit onder de Wro-regeling en de mogelijkheid direct bij de hoogste rechter in beroep te gaan, verkort de bezwaar- en beroepsprocedure aanzienlijk ten opzichte van de regeling in de Awb. Om dit op te vangen wordt de Awb herzien om deze voordelen in de Wro-regeling over te zetten naar de Awb-regeling. Onder de vernieuwde Awb kunnen besluiten op dezelfde manier gecoördineerd worden als onder de huidige Wro-regeling. De gevallen waarin coördinatie plaatsvindt mogen aangewezen worden in het omgevingsplan.

Heerhugowaard heeft een coördinatieregeling waarin gevallen zijn aangewezen waarbij in elk geval gecoördineerd wordt. Langedijk besluit dit per geval. In het kader van de fusie zullen beide gemeenten dezelfde regeling moeten gaan treffen. De geraadpleegde medewerkers van beide gemeenten geven aan dat het voordelig is om een coördinatieregeling te hebben zoals Heerhugowaard die heeft. Langedijk kan dezelfde gevallen aanwijzen als Heerhugowaard om de regeling gelijk te trekken.

Tot ingang van de Omgevingswet (en het vervallen van de Wro) moet de regeling in de huidige vorm behouden blijven. Deze kan wel opgenomen worden in de Verordening Fysieke Leefomgeving. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet kan de regeling aangepast worden op de nieuwe terminologie en grondslagen.

Langedijk heeft momenteel geen coördinatieregeling, maar doorloopt wel een traject om deze vast te stellen. Bij dit traject wordt aangesloten op de bestaande coördinatieregeling van Heerhugowaard zodat deze al geharmoniseerd zijn.

**BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:**

Beslissen over een nieuwe gezamenlijke coördinatie-regeling.

DELEGATIES COLLEGE:

Vaststellen procedureregeling.

### Algemene Verordening Recreatieschap Geestmerambacht

Het recreatiegebied Geestmerambacht bestrijkt grond van meerdere gemeenten, namelijk Heerhugowaard, Langedijk, Alkmaar en Bergen. Om een gemeenschappelijke set regels voor dit gebied op te stellen is op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen een Gemeenschappelijke Regeling gemaakt. Hierdoor is een nieuw bestuursorgaan in het leven geroepen dat bekend staat als het Recreatieschap Geestmerambacht. De gemeenteraden van bovengenoemde gemeenten hebben voor dit deel van hun grondgebied de verordenende bevoegdheid gedelegeerd aan het Recreatieschap.

De regels die het Recreatieschap voor dit gebied heeft opgesteld zijn verzameld in de Algemene Verordening Recreatieschap Geestmerambacht. Het gaat met name om regels voor de instandhouding van de fysieke omgeving. Omdat het voornamelijk regels betreft over de fysieke leefomgeving is de Omgevingswet relevant en zou het logisch zijn als de regels in een omgevingsplan zouden staan. Een omgevingsplan valt echter altijd precies in het gebied van één gemeente. Het Recreatieschap kan de regels ook niet in het omgevingsplan van Heerhugowaard en Langedijk zetten, want de gemeenteraad mag het wijzigen van het omgevingsplan alleen delegeren aan het college en niet aan een ander bestuursorgaan.

Omdat de regels gaan over de instandhouding van de leefomgeving en niet over de wijziging van de leefomgeving, hoeven de regels niet verplicht in het omgevingsplan te worden opgenomen. Het ligt voor de hand om de regels voor het hele Recreatieschap bij elkaar te houden, dat is het hele bestaansrecht van het Recreatieschap. Om die reden worden de regels voor de instandhouding van de leefomgeving van het Recreatieschap Geestmerambacht niet opgenomen in het omgevingsplan.

BELANGRIJKE KEUZES BESTUUR:

Besluiten of bijhouden van regels over de fysieke leefomgeving in een omgevingsplan of het bijhouden van regels voor het Recreatieschap het belangrijkste is.

DELEGATIES COLLEGE:

Geen. Alle regels zijn gedelegeerd aan de Gemeenschappelijke Regeling.

## 5. Samenvatting

De regels voor het wijzigen van de fysieke leefomgeving worden gebundeld in een Verordening Fysieke Leefomgeving, waarna deze in één keer of stap voor stap ondergebracht kan worden in het omgevingsplan. Zowel Langedijk als Heerhugowaard stellen afzonderlijk een VFL vast. Regels die te maken hebben met de fysieke leefomgeving worden zoveel mogelijk in de VFL ondergebracht, tenzij er goede redenen zijn om dit niet te doen. Dit wordt gedaan om het verbeteren van de integraliteit van ruimtelijk beleid te bevorderen. Dit is één van de doelstellingen van de Omgevingswet.

Waar er geen verschillen zijn tussen de regels in Heerhugowaard en Langedijk worden de regels beleidsneutraal overgenomen. Daar waar de regels verschillen is dit inzichtelijk gemaakt. Een aantal regels komt wel voor in de ene, maar niet in de andere gemeente. In de gevallen dat het opnemen van die regel geen effect heeft op de andere gemeente wordt deze opgenomen. In de gevallen dat het wel effect heeft, wordt het behandeld als een verschil in de regels zoals hierboven toegelicht. In een aantal gevallen wordt ook de mogelijkheid tot het vereenvoudigen of laten vervallen van regels voorgesteld. Hieronder volgt de lijst van keuzes die door het gemeentebestuur genomen moeten worden voor elk van de verordeningen die geheel of gedeeltelijk opgenomen gaan worden in de VFL.

### **APV**

Keuzes maken over facultatieve losse artikelen.

Keuzes maken voor geharmoniseerde vergunningstelsels.

Keuzes maken over de structurele inrichting van de regels voor evenementen, geluid, standplaatsen en ligplaatsen.

### **AVOI**

Keuzes over het moment dat de verplichte onderdelen (kabels en leidingen nutsvoorzieningen) in het omgevingsplan of de VFL worden gebracht.

### **Bouwverordening**

Aanstellen Gemeentelijke Adviescommissie.\*

Opstellen regels voor de Gemeentelijke Adviescommissie.\*

### **Erfgoedverordening**

Aanstellen Gemeentelijke Adviescommissie.\*

Harmoniseren regels voor activiteiten waarvoor op meer dan 35 cm mag worden gegraven op archeologische monumenten.

Harmoniseren regels voor het gebruik van metaaldetectoren.

### **Afvalstoffenverordening**

Keuzes over de structurele inrichting van regels over afvalinzameling en zwerfafvalbeheer.

### **Havenverordening\*\***

Keuzes over de structurele inrichting van regels over havens en ligplaatsen.

### **Marktverordening**

Keuzes over de structurele inrichting van regels over markt- en overige standplaatsen.

### **Exploitatieverordening\*\***

Intrekken van de Exploitatieverordening.

### **Coördinatieregeling**

Harmoniseren van de regels voor het coördineren van besluiten bij ruimtelijke ontwikkelingen.

### **Algemene Verordening Recreatieschap Geestmerambacht**

Keuze of regels die te maken hebben met de fysieke leefomgeving in het omgevingsplan staan, of worden gedelegeerd aan het Recreatieschap.

\*Hier loopt een afzonderlijk traject voor

\*\* Verordening van kracht in één gemeente

## Bestuurlijke keuzes

De lijst keuzes voor het gemeentebestuur is lang en kent veel opties en varianten. Daardoor bestaat een groot risico dat de afzonderlijke gemeentebesturen een van elkaar afwijkende Verordening Fysieke Leefomgeving vaststellen. Dit vertraagt het proces van het omzetten van de Verordeningen Fysieke Leefomgeving naar het gemeenschappelijke omgevingsplan. Om dit te voorkomen wordt de VFL in drie fases ingevoerd.

I). Ten eerste wordt het dringende advies gegeven om eerst te besluiten om gezamenlijk een Verordening Fysieke Leefomgeving vast te stellen, die alleen afwijkt in het werkingsgebied. Hierdoor wordt voorkomen dat beide gemeenteraden een andere verordening vaststellen.

II). Vervolgens wordt de keuze voorgelegd voor de structurele inrichting van de Verordening. De indeling van onderwerpen en vaststelling van welke regels wel of niet in de verordening komen worden met deze keuze bepaald. De volgende adviezen worden daarbij gegeven:

- De regels voor evenementen en standplaatsen worden gescheiden in een ruimtelijk en een niet-ruimtelijk spoor. Hierbij worden de ruimtelijke regels in de VFL geplaatst en de niet-ruimtelijke regels voor evenementen en voor dagstandplaatsen in de APV en die voor marktstandplaatsen in de Marktverordening gelaten.
- De AVOI wordt voorlopig niet opgenomen in de VFL, wegens een ontbinding van integraliteit in regels over kabels en leidingen. Zodra het juridisch mogelijk wordt om de regels integraal over te nemen wordt dit zo snel mogelijk gedaan. De periode van de overgangsfase wordt benut om een soepele scheiding van regels voor kabels en leidingen van telecommunicatienetwerken en overige ondergrondse infrastructuur voor te bereiden indien de wetgever integrale opname van de regels niet juridisch faciliteert.
- De regels voor reguliere afvalinzameling worden niet in het omgevingsplan opgenomen, maar regels over afval in de openbare ruimte worden wel opgenomen.
- De Havenverordening wordt herzien en opgedeeld in regels over de fysieke omgeving en over de organisatie van de haven. De regels over de fysieke omgeving worden in de VFL geplaatst, de overige regels blijven in de Havenverordening.
- De Exploitatieverordening wordt ingetrokken.
- De regels over de fysieke leefomgeving die in de Algemene Verordening Recreatieschap Geestmerambacht staan worden niet in het omgevingsplan gezet, maar blijven gedelegeerd aan het Recreatieschap.

III). Als laatste worden de Verordeningen Fysieke Leefomgeving zelf vastgesteld. Dit geldt voor alle onderwerpen die overgezet worden naar de VFL. Voor regels waar afwijkingen bestaan tussen de gemeenten worden varianten voorgelegd, met een toelichting bij die varianten. In deze fase komen de niet-beleidsneutrale regels aan bod, waardoor de eerste fase zo belangrijk is. Er bestaat de optie om onderdelen van de VFL uit te stellen indien er geen consensus is tussen de raden, maar dit gaat

ten koste van de vloeiendheid van zowel het harmoniseren van gemeentelijk beleid in het kader van de fusie als van de implementatie van de Omgevingswet. Het is daarom sterk aan te bevelen niet van die optie gebruik te maken. Bij het opstellen van de inhoudelijke varianten wordt zoveel mogelijk uitgegaan van huidig beleid en bij het maximale behoud van de eigen invulling van beleid zoals dat nu in beide gemeenten bestaat.

Omdat een groot deel van de regels die nu nog in verordeningen staan nog geharmoniseerd moeten worden, is het van belang rekening te houden met de beschikbare capaciteit binnen de organisatie om dit te doen. Hierbij wordt benadrukt dat de regels wel allemaal zo snel mogelijk moeten worden geharmoniseerd. Dat betekent dat er een prioritering wordt gemaakt. De prioritering is te vinden in bijlage III. Hieronder volgt in hoofdlijnen de strekking van de prioritering.

De belangrijkste onderwerpen om te harmoniseren zijn de onderwerpen die directe samenhang hebben met een succesvolle invoering van de Omgevingswet. Als deze onderwerpen niet goed geregeld zijn bij de invoering van de Omgevingswet kan er sprake zijn van tegenstrijdige regels, gebrekkige procedures of gebrek aan bescherming voor belangrijke onderdelen van de fysieke leefomgeving. Het gaat daarbij om de bescherming van monumenten, om de ruimtelijk relevante regels bij evenementen, de coördinatie van besluiten bij complexe aanvragen en om de procedure bij nadeelcompensatie (voorheen planschade). Voor deze laatste onderdelen (coördinatie en nadeelcompensatie) lopen separate trajecten binnen de organisatie.

Daarna zijn activiteiten waar vaak vergunningen voor worden aangevraagd van belang. Dit zijn de door de VNG benoemde topactiviteiten. Deze hebben niet allemaal evenveel regels in gemeentelijke verordeningen. Sommige, zoals het kappen van bomen, zijn vrijwel geheel in verordeningen vastgelegd. Andere, zoals bouwvergunningen, hebben slechts in enkele gevallen met verordeningen te maken. De hoogste prioriteit wordt in deze gevallen gegeven aan de regels waar de regels het meeste van elkaar afwijken. Deze regels kunnen in de overgangperiode tot 2029 worden geharmoniseerd, maar dat gaat ten koste van het dienstverleningsniveau bij de vergunningsaanvraag.

Als laatste worden regels die weinig gevolgen hebben als deze tijdens de overgangperiode geharmoniseerd worden. Het gaat hierbij om losse regels, voornamelijk uit de APV, die zelden of nooit van toepassing zijn, of waarvan harmonisering kan plaatsvinden na inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het gaat bijvoorbeeld om verontreiniging door honden en zwervende winkelwagentjes.

In deze laatste categorie zit een aantal regels waarvan de toegevoegde waarde niet evident is. Ze worden niet of nauwelijks toegepast en betreffen onderwerpen die veelal geen afzonderlijke juridische regel behoeven. Dit soort regels komt al gauw betuttelend over. Vaak gaat het om regels die door de VNG in de model-APV als optioneel op te nemen zijn aangegeven of daar al niet meer in staan opgenomen. Het gaat bijvoorbeeld om de eerder genoemde zwervende winkelwagentjes, maar ook om een verbod op akkerdistels of maatregelen tegen loslopend vee. Dit soort regels kan worden ingetrokken. Bij het voorstel voor de Verordening Fysieke Leefomgeving zal een lijst met deze regels overzichtelijk worden aangeboden.

Na het vaststellen van de VFL staat deze klaar om overgezet te worden naar het omgevingsplan. Dit kan zodra de Omgevingswet in werking treedt. De datum van inwerkingtreding is vastgesteld op 1 januari 2022. Vanaf dat moment kan - en uiterlijk 1 januari 2029 moet - de VFL in zijn geheel opgegaan zijn in het omgevingsplan. Let hierbij op dat regels die verplicht in het omgevingsplan moeten komen maar die niet in de VFL staan, zoals mogelijk de AVOI, ook uiterlijk 1 januari 2029 in het omgevingsplan moeten staan. De Verordening kan in één keer worden overgezet, maar kan ook gefaseerd worden overgebracht.





## Bijlage I – Overzicht opname gemeentelijke verordeningen in VFL

Verordening	VFL	Verplicht	Optioneel	Verboden	Opmerkingen
<b>Algemene Plaatselijke Verordening</b>	Deels	Regels over wijzigen fysieke leefomgeving	Regels over fysieke leefomgeving die deze niet wijzigen	Regels over openbare orde, burgemeestersbevoegdheden	Verder uitgewerkt in bijlage II.
<b>Afvalstoffenverordening</b>	Deels. Geheel of geheel niet opnemen mogelijk		geheel		Bestaat uit twee delen: Een over de reguliere inzameling van huishoudelijk en bedrijfsmatig afval. Een over APV-achtige dingen als zwerfafval en dergelijke. Voor beide een overweging maken.
<b>Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren</b>	Nee	Regels over het aanleggen, verplaatsen en verwijderen van alle kabels en leidingen behalve kabels van telecommunicatienetwerken		Regels over het aanleggen, verplaatsen en verwijderen van kabels van telecommunicatienetwerken	Met het oog op integraliteit en eenduidigheid is het zeer wenselijk om de regels voor telecommunicatiekabels en andere ondergrondse infrastructures bij elkaar in hetzelfde document te laten. Er is meer tijd nodig om te onderzoeken hoe deze eenduidigheid geborgd kan worden onder de Omgevingswet.
<b>Bouwverordening</b>	Ja	geheel			
<b>Erfgoedverordening</b>	Ja	geheel			
<b>Havenverordening</b>	Deels				
<b>Marktverordening</b>	Deels				
<b>Huisvestingsverordening</b>	Nee			Geheel	

<b>Parkeerverordening</b>	Nee			Geheel	
<b>Speelautomatenhalverordening</b>	Nee			Geheel	Kan toegevoegd worden aan de APV.
<b>Winkeltijdenverordening</b>	Nee			geheel	Motief regeling ligt buiten de fysieke leefomgeving.
<b>Verordening gemeentelijke begraafplaatsen</b>	Nee		Plaatsing grafmonumenten	Alles behalve plaatsing grafmonumenten	
<b>Verordening dode gezelschapsdieren</b>	Nee			geheel	
<b>Verordening Kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving</b>	Mogelijk		geheel		
<b>Verordening naamgeving en nummering</b>	Deels	Gedoogplicht plaatsing straatnaamborden	Geheel met uitzondering van straatnaamborden.		
<b>Procedureverordening voor de advisering en tegemoetkoming bij planschade</b>	Ja			geheel	Het concept planschade vervalt. Onder de Omgevingswet bestaat alleen nadeelcompensatie. Daarvoor kunnen ongeveer dezelfde regels voor worden opgesteld in het omgevingsplan.
<b>Exploitatieverordening</b>	Nee	geheel			Deze verordening kan geschrapt worden omdat deze geen toegevoegde waarde heeft.
<b>Coördinatieregeling</b>	Ja			geheel	Onder de Omgevingswet wordt coördinatie anders geregeld en moet een nieuwe coördinatieregeling gemaakt worden.
<b>Algemene Verordening</b>	Nee		geheel		De regel kan alleen in het

<b>Recreatieschap Geestmerambacht</b>					omgevingsplan opgenomen worden binnen gemeentegrenzen. De toegevoegde waarde en het bestaansrecht van het Recreatieschap gaan verloren als hiervoor wordt gekozen.
---	--	--	--	--	--

## Bijlage II – Opname regels APV in VFL

Hoofdstuk	Afdeling	Verplicht	Optioneel	Verboden	Opmerkingen
<b>1. Algemene bepalingen</b>		-	-	1:1 t/m 1:9	De APV blijft bestaan en houdt daarom de algemene bepalingen. De VFL krijgt zijn eigen algemene bepalingen
<b>2. Openbare orde en veiligheid, gezondheid en milieu</b>	<b>1. Voorkomen of bestrijden van ongeregelheden</b>	-	-	2:1 t/m 2:9	
	<b>2. Bruikbaarheid, uiterlijk aanzien en veilig gebruik van openbare plaatsen</b>	2:10 Voorwerpen op of aan de weg of andere openbare plaatsen 2:11 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg 2: 12 Maken of veranderen van een uitweg 2:15 Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp 2:16 Openen straatkolken en dergelijke 2: 21 Voorzieningen voor verkeer en verlichting	2:14 Winkelwagentjes 2:23 Veiligheid op het ijs	-	Artikelen 2:14 en 2:23 zijn alleen in de APV Langedijk opgenomen.  Artikelen 2:10 en 2:12 verschillen inhoudelijk tussen de APV Langedijk en de APV Heerhugowaard.
	<b>3. Evenementen</b>	2:24 Definities ( <i>deels</i> ) 2:25A Vergunningsvrije evenementen ( <i>deels</i> ) 2:25B Meldingsplichtige evenementen ( <i>deels</i> )		2:24 Definities ( <i>deels</i> ) 2:24A Evenementenkalender 2:25 Evenementen(vergunning)	Artikelen 2:24A, 2:25A, 2:25B, 2:25C en 2:25D zijn alleen opgenomen in de APV Heerhugowaard.

		2:25C Algemene bepalingen ( <i>deels</i> )		2:25A Vergunningsvrije evenementen ( <i>deels</i> ) 2:25B Meldingsplichtige evenementen ( <i>deels</i> ) 2:25C Algemene bepalingen ( <i>deels</i> ) 2:25D Weigeringsgronden 2:26 Ordeverstoring	Er zijn grote verschillen in de manieren waarop evenementen worden geregeld.  Evenementen worden geregeld via een evenementtoestemming en een omgevingstoestemming. Onder de Omgevingswet moeten alle regels met het oog op de omgeving in het omgevingsplan staan.
	<b>4. Toezicht op openbare inrichtingen en andere voor publiek openstaande gebouwen</b>			2:27 t/m 2:33	
	<b>5. Regulering paracommerciële rechtspersonen en overige aangelegenheden uit de Drank- en Horecawet</b>			2:34a t/m 2:34g	
	<b>6. Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf</b>			2:35 t/m 2:38	Alleen opgenomen in de APV Langedijk.
	<b>7. Toezicht op speelgelegenheden</b>			2:38a t/m 2:40	
	<b>8. Maatregelen ter voorkoming van overlast, gevaar of</b>		2:42 Plakken en kladden 2:46 <i>Rijden over</i>	2:41; 2:43 t/m 2:45; 2:47 t/m 2:50; 2:52 t/m 2:53; 2:59 t/m 2:59a; 2:65	Artikelen 2:62 en 2:63 alleen opgenomen in APV Langedijk.

	<b>schade</b>		<i>bermen en dergelijke</i> 2:51 <i>Neerzetten van fietsen of bromfietsen</i> 2:57 <i>Loslopende honden (deels)</i> 2:58 <i>Verontreiniging door honden (en paarden)</i> 2:60 <i>Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren</i> 2:62 <i>Loslopend vee</i> 2:63 <i>Distelverbod</i>		De regels over verontreiniging door honden gelden in Langedijk ook voor verontreiniging door paarden.  Artikelen 2:46 en 2:51 hebben een afwijkend advies voor opname in het omgevingsplan en zijn daarom schuingedrukt.
	<b>9. Bestrijding van heling van goederen</b>			2:66 t/m 2:68	
	<b>10. Consumentenvuurwerk</b>		<i>2:73 Gebruik van consumentenvuurwerk</i> <i>2:73a Carbid schieten</i>	2:71 t/m 2:72	Artikel 2:73a alleen opgenomen in APV Langedijk.  Motivering voor de regeling beperkt zich tot openbare orde en veiligheid, strekt niet tot milieu.
	<b>11. Drugsoverlast</b>			2:74 t/m 2:74a	
	<b>12. Bijzondere bevoegdheden van de burgemeester</b>			2:75 t/m 2:88	
<b>3. Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen</b>				3:1 t/m 3:22	
<b>4.</b>	<b>1. Voorkomen of</b>	4:1 Definities			Regels voor geluid wijken van

Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente	beperken van geluidhinder en hinder door verlichting	4:2 Aanwijzing collectieve festiviteiten 4:3 Melding incidentele festiviteiten 4:5 Onversterkte muziek 4:5b Geluidhinder door dieren 4:6 Overige geluidhinder			elkaar af. Onder Omgevingswet wordt geluid anders geregeld.
	2. Bodem-, weg- en milieuverontreiniging		4:8 <i>Natuurlijke behoefte doen</i> 4:9 Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen 4:9a Verbod oplaten ballonnen	4:7 Straatvegen	Artikel 4:7 alleen in APV Langedijk opgenomen.  Artikel 4:9a verschilt qua tekst.
	3. Het bewaren van houtopstanden	4:10 Definities 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden 4:12 Beschermd houtopstanden 4:12A Bestrijding van plantenziekten		4:12B Afstand tot de erfgrans	Artikelen 4:12 en 4:12B alleen opgenomen in APV Heerhugowaard.  Inhoudelijke verschillen: definities, weigeringsgronden vergunning, wijze van vaststellen beschermde bomen, bestrijding plantenziekten, afstand tot erfgrans
	4. Maatregelen tegen ontsiering en stankoverlast		4:13 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke	4:15 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame	Artikel 4:15 verschilt
	5. Kamperen buiten kampeerterreinen	4:19 Aanwijzing kampeerterreinen	4:17 Definitie 4:18 Recreatief		Het doel van de regel is bescherming van de fysieke



			nachtverblijf buiten kampeerterreinen		leefomgeving. Regel staat in de APV omdat het gaat om incidenteel gebruik en daarom geen planologische relevantie heeft. Voor het omgevingsplan is de eis van planologische relevantie vervallen en de regel kan daarom opgenomen worden.
<b>5. Andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente</b>	<b>1. Parkeerexcessen en stopverbod</b>			5:2 Parkeren van voertuigen van autobedrijf en dergelijke 5:3 Te koop aanbieden van voertuigen 5:4 Defecte voertuigen 5:5 Voertuigwrakken 5:6 Kampeermiddelen en andere voertuigen 5:7 Reclamevoertuigen 5:8 Grote voertuigen 5:9 Uitzichtbelemmerende voertuigen 5:10 Parkeren of laten stilstaan van voertuigen anders dan op de rijbaan 5:11 Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen 5:12 Overlast van fietsen of bromfietsen	Artikelen 5:8 en 5:12 verschillen  Gaat grotendeels wel over de fysieke leefomgeving, maar het is strijdig met WVV 1994 om de regels op te nemen in het omgevingsplan.
	<b>2. Collecteren</b>			5:13	
	<b>3. Venten</b>			5:14 t/m 5:15	

	<b>4. Standplaatsen</b>		5:17 Definitie 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden 5:19 Toestemming rechthebbende 5:20 Afbakeningsbepalingen		Standplaatsen mogen, maar hoeven niet in het omgevingsplan te staan. Zie ook marktstandplaatsen in de Marktverordening
	<b>5. Snuffelmarkten</b>			5:22 t/m 5:23	
	<b>6. Openbaar water en waterstaatswerken</b>	5:24 Voorwerpen op, in of boven openbaar water 5:25 Ligplaats voertuigen 5:28 Beschadigen van waterstaatswerken	5:30 Veiligheid op het water ( <i>Langedijk deels</i> )	5:29 Reddingsmiddelen 5:30 Veiligheid op het water ( <i>Langedijk deels</i> ) 5:30a Overlast aan vaartuigen	5:24 alleen opgenomen in APV Langedijk.  5:30 Gebiedsaanduiding voor mechanische vaartuigen kan in omgevingsplan
	<b>7. Crossterreinen en gemotoriseerd en ruiterverkeer in natuurgebieden</b>	5:32 Crossterreinen (deels) 5:33 Beperking verkeer in natuurgebieden		5:32 Crossterreinen (deels)	
	<b>8. Vuurverbod</b>	5:34 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken			
	<b>9. Asverstrooiing</b>		5:35 Definitie 5:36 Verboden plaatsen 5:37 Hinder of overlast		
<b>6. Straf-, overgangs- en slotbepalingen</b>				6:1 t/m 6:7	

## Bijlage III – Voorstel prioritering harmonisatie

Om de besluitvorming en de harmonisatie van de regels die in de Verordening Fysieke Leefomgeving terechtkomen soepel te laten verlopen, is het noodzakelijk om een prioritering te geven aan onderwerpen en activiteiten en te harmoniseren op volgorde van prioriteit. Uiteraard is het wel zo dat kansen benut moeten worden als deze zich voordoen. Waar het efficiënt is kan altijd van de prioritering worden afgeweken. Hieronder volgt een overzicht van de voorgestelde prioritering voor het harmoniseren van de regels die in de VFL komen

Prioriteit	Onderwerp of activiteit	Toelichting
1.	Nadeelcompensatie	Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet verandert de wetgeving rondom planschade/nadeelcompensatie. Het is belangrijk dat de gemeente direct goed is aangesloten op de nieuwe regelgeving. Voor dit onderwerp loopt een separaat traject. Volledigheidshalve is het in deze lijst opgenomen.
2.	Evenementen	Veelvoorkomende activiteit waarvan de regels geharmoniseerd moeten worden en waarvan de ruimtelijke en niet-ruimtelijke sporen gescheiden moeten worden. Dit is een grote klus waar op tijd mee begonnen moet worden. Bovendien moeten de regels voor geluid worden afgestemd op de regels in de bruidsschat. Deze moeten goed op elkaar aansluiten om tegenstrijdigheden te voorkomen.
3.	Monumenten/erfgoed	De gemeente heeft zorgplicht over monumenten. Regels over monumenten en archeologie moeten direct goed geharmoniseerd zijn. Enkele zaken moeten gelijkgetrokken worden.
4.	Coördinatieregeling	De fusiegemeente zal moeten besluiten in welke gevallen altijd coördinatie tussen bevoegde gezagen zal plaatsvinden. Dit gebeurt bij voorkeur door voor de fusie de twee gemeenteraden hierover te laten besluiten. Hiervoor loopt een afzonderlijk traject.
5.	Welstand	De gemeente moet een gemeentelijke adviescommissie aanstellen die de welstandscommissie en monumenten- of erfgoedcommissies vervangen. Zowel het welstandsbeleid als de regels voor de commissie moeten geharmoniseerd worden vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. De regels voor de commissie lopen via een separaat traject. Voor de volledigheid is het heur opgenomen.
6.	Bomenkap/beheer houtopstanden	Veelvoorkomende vergunningaanvraag. Sterk afwijkend beleid tussen gemeenten. Kan met gebiedsgerichte regels goed geharmoniseerd worden.
7.	Uitritten	Matig veel voorkomende activiteit. Hiervoor is in het kader van een interne pilot al beleid voor uitgewerkt in twee varianten.
8.	Standplaatsen	Matig veel voorkomende activiteit. De regels hierover moeten geherstructureerd worden. Dit is een intensieve klus die ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet kan worden gedaan.
9.	Bouw en sloop	Veelvoorkomend maar met weinig regels in lokale verordeningen. Daar waar er verordeningen relevant zijn,

		zijn deze al identiek of vallen ze onder bovenstaande onderwerpen. Opname in deze lijst is voor compleetheid
10.	Overige regels beheer fysieke leefomgeving	Dit gaat om losse regels die niet voor inwerkingtreding geharmoniseerd hoeven te worden en die niet of nauwelijks toegepast worden. Het gaat voornamelijk om verboden, zorgplichten of gedoogplichten van heel specifieke gevallen.