

Agendanr.: 28
Voorstelnr.: RB2020056
Onderwerp: Zienswijze ontwerpbegroting 2021 en jaarstukken 2019 OD NHN
Programma: 1

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 5 mei 2020

Voorstel / besluit:

1. Geen zienswijze af te geven over de ontwerpbegroting 2021 en de jaarstukken 2019 van de OD NHN.
2. Het college op te dragen zijn besluit aan het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Inleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. Daarnaast is de werkwijze vastgelegd in diverse bovenregionale regelingen, te weten de Gemeenschappelijke Regeling zelf, de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR) en de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen'.

Conform artikel 34b van de Wgr sturen de gemeenschappelijke regelingen uiterlijk op 15 april de jaarstukken en de ontwerpbegroting naar de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de ontwerpbegroting naar voren te brengen (artikel 35 derde lid).

In artikel 4 van de FUGR is aanvullend geregeld dat de raden hun zienswijze tot en met 25 juni kenbaar kunnen maken aan de gemeenschappelijke regelingen. Eveneens regelt de FUGR in aanvulling op de Wgr dat eenzelfde procedure geldt ten aanzien van de jaarstukken.

Begin dit jaar heeft de raad een zienswijze kunnen afgeven op de Kadernota 2021 van de OD NHN. Deze extra zienswijzeprocedure is voortgekomen uit de begin 2018 door de raden vastgestelde notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen en had tot doel de raden in de gelegenheid te stellen te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de ontwerpbegroting 2021, die nu voorligt.

Op de Kadernota 2021 hebben de raden van de regiogemeenten, met uitzondering van Alkmaar, een nagenoeg gelijke zienswijze gegeven. De zienswijzen waren:

- Het tijdig informeren van de deelnemers over de gevolgen van de Omgevingswet en Energietransitie met een overzicht van inhoud en impact op beleids- en financieel niveau voordat tot overdracht van taken wordt overgegaan;
- Verduidelijking van de weergave van het weerstandsvermogen, voortgang van het Masterplan ICT;
- Een betere motivatie voor de afwijking in indexering van de loon-/prijsverhouding 70/30.

De zienswijzen zijn gemotiveerd beantwoord en de verwerking ervan wordt hieronder kort toegelicht.

De zienswijzen zijn ingediend omdat de Kadernota 2021 op sommige punten leek voor te sorteren op toename of overdracht van taken. In het algemeen is het goed om taken die door de OD NHN goed en op adequaat niveau uitgevoerd kunnen worden ook bij de OD NHN onder te brengen. Echter moet de afweging per specifieke taak of geval plaatsvinden waarbij voor de deelnemers de mogelijkheid bestaat om andere keuzes te maken.

De OD NHN onderschrijft dit en is dan ook nieuwsgierig naar de standpunten over deze beleidsmatige ontwikkelingen zodat daarmee in gezamenlijkheid kan worden bepaald of en welke rol de OD NHN hierbij heeft. Pas dan wordt ook duidelijk welke overeenkomsten en verschillen er qua (politieke) wensen bestaan en kan daarop geanticipeerd worden. Mocht hierop overwogen worden om – al dan niet in gezamenlijkheid – taken aan de OD NHN over te dragen dan gelden hiervoor de “randvoorwaarden bij taakinbreng” zoals in 2018 vastgesteld door het Algemeen Bestuur (AB) van de OD NHN.

De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord kijkt – in overeenstemming met het bepaalde in de FUGR – gemotiveerd af van de standaard verhouding voor loon- en prijsontwikkeling. Het gehanteerde percentage is berekend door de totale werkelijk begrote loonkosten (exclusief overige personeelskosten enz.) te delen door de totale lasten. Als de OD NHN van de standaard (70/30) uitgaat, ontstaat er door de Regietafel en binnen de FUGR onbedoelde taakstellende bezuiniging (over 4% van de loonkosten is de indexatie dan 1,7% in plaats van 2,6%).

Uit het voorgaande blijkt dat de zienswijzen van de Kadernota 2021 zijn betrokken bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2021.

Impact coronacrisis

Deze begroting is op 12 april jl. bij de gemeente binnen gekomen. In de begroting is wel aandacht geschonken aan wat de gevolgen van de coronacrisis kunnen zijn. De gevolgen voor deze verbonden partij zijn nog niet bekend. Dit leidt mogelijk tot een begrotingswijziging later dit jaar. Aangezien de OD NHN nog geen inschatting kan geven van de gevolgen is het niet opportuun om een zienswijze in te dienen.

In voorliggend voorstel ligt een conceptzienswijze voor over de jaarstukken 2019 en de ontwerpbegroting 2021 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). Voorgesteld wordt om de raad voor te stellen deze conceptzienswijze vast te stellen. Eén en ander conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR).

De ontwerpbegroting 2021 van de OD NHN valt niet onder het preventief toezicht.

Beoogd effect

Sturing geven aan de GR OD NHN zoals bedoeld in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen en vastgestelde begroting van de gemeenschappelijke regeling verwerkt in de begroting 2021.

Beoogde resultaten in relatie tot doelstellingen

De belangrijkste strategische doelstellingen betreffen het:

- Proactief informeren van bestuurders;
- Periodiek informeren van opdrachtgever;
- Uitvoeringskwaliteit op landelijk niveau;
- Uitvoeren jaarprogramma;
- Implementatie van de Omgevingswet;
- Uitvoeren van (extra) bodemtaken.
- Outputfinanciering

Argumenten

1a. *Waarom wordt de gemeenteraad voorgesteld geen zienswijze in te brengen*

Afgelopen jaren heeft de gemeente Heerhugowaard net als veel andere deelnemers zienswijze ingebracht omdat de stukken niet helder waren of omdat weerstandcapaciteit niet toereikend was. De OD NHN heeft dit jaar gemotiveerd de zienswijzen ingediend voor Kadernota 2021 beantwoord en helderheid gegeven in risico's die verwacht kunnen worden en de weerstandcapaciteit is ook voldoende.

Het valt dan ook te overwegen om geen zienswijzen in te dienen

De OD NHN heeft ondanks de Coronacrisis de stukken op tijd verzonden en de beantwoording van de zienswijzen, ingediend bij de Kadernota 2021, is op de juiste wijze verwerkt. Vorenstaande maakt dat geen zienswijze wordt afgegeven.

Kanttekeningen

Geen.

Financiële gevolgen

Om sturing te kunnen geven aan de diverse bovenregionale regelingen zijn door de raden in Noord-Holland Noord "Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR) vastgesteld. De ontwerpbegroting 2021 en de jaarrekening 2019 voldoet aan deze uitgangspunten.

Jaarrekening 2019

De jaarrekeningcontrole heeft geleid tot een goedkeurend oordeel voor getrouwheid en rechtmatigheid van de accountant. De jaarrekening 2019 sluit met een positief resultaat van € 31.841,-. Het AB van de OD NHN wordt voorgesteld om er de volgende bestemming aan te geven:

1. Een bedrag van € 19.725,- toe te voegen aan de Algemene Reserve;
2. Een bedrag van € 12.116,- toe te voegen aan de bestemmingsreserve VTH-plustaken

Hiermee komt de Algemene Reserve op € 321.489,-. Dit is 2,29% van de lasten en voldoet dit aan het gewenste percentage van 2,5%.

Begroting 2021

In de meerjarenraming blijkt een daling in de resultaten. In de meerjarenraming is nog geen rekening gehouden met de stelselwijziging en decentralisering van taken. Omdat zowel de datum van in werking treding van de Omgevingswet is uitgesteld, is ook de exacte inhoud van de decentralisering nog niet bekend. Als gevolg hiervan zijn de financiële consequenties ook nog niet volledig in beeld.

Er is financiële dekking voor de bijdrage die de gemeente Heerhugowaard moet leveren voor de GR OD NHN.

Preventief toezicht

- Ja
 Nee

Communicatie

Het Dagelijks Bestuur van de OD NHN ontvangt een brief van de gemeenteraad met een reactie op inhoud van de ontwerpbegroting 2021 en jaarstukken 2019.

Uitvoering

Het Dagelijks Bestuur voegt de commentaren waarin de zienswijzen zijn vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het Algemeen Bestuur van de OD NHN wordt aangeboden. Het Algemeen Bestuur neemt vervolgens een besluit over de ontwerpbegroting 2021 en de jaarstukken 2019.

Monitoring/Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij20-305	AB-besluit begroting 2021;
Bij20-306	AB-Besluit jaarrekening 2019;
Bij20-307	AB-Besluit resultaatbestemming 2019;
Bij20-308	Accountantsverslag OD NHN 2019;
Bij20-309	controleverklaring jaarrekening 2019 WG;
Bij20-310	Jaarrekening 2019 OD NHN gewaarmerkt;
Bij20-311	mail met verzending stukken;
Bij20-312	OD NHN Begroting 2021;

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de loco-secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Stad en Ruimte d.d. 12 mei 2020

RB2020056 Zienswijze ontwerpbegroting 2021 en jaarstukken 2019 OD NHN :

Bespreekstuk



Heerhugowaard Stad van kansen

Nr.: RB2020056

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 5 mei 2020;

gelet op het advies van de commissie Stad en Ruimte d.d. 12 mei 2020;

gelet op:

De Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t

1. Geen zienswijze af te geven over de ontwerpbegroting 2021 en de jaarstukken 2019 van de OD NHN.
2. Het college op te dragen zijn besluit aan het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Heerhugowaard, 2 juni 2020

De Raad voornoemd,

de griffier,
G.J. de Graaf

de voorzitter,
A.B. Blase