



Heerhugowaard Stad van kansen

Agendanr.: 12
Voorstelnr.: RB2019105
Onderwerp: Deelname lidmaatschap werkgeversvereniging
Programma:

Reden van agendering: kenbaar maken zienswijze (artikel 31a Wgr)

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 12 november 2019

Voorstel / besluit:

Als college vragen wij uw raad eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken met het voornemen van het bestuur van de Werkorganisatie LDHHW om lid te worden van de Werkgeversvereniging SGO. Het uitbrengen van uw zienswijze in dit kader is conform het bepaalde in artikel 31a van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen.

Inleiding

Per 1 januari 2020 treedt de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (hierna Wnra) in werking. Een belangrijke verandering is dat de huidige van toepassing zijnde arbeidsvoorwaardenregeling CAR/UWO wordt vervangen door de Cao Gemeenten. Die cao is namens de werkgevers afgesloten door de VNG.

Graag vragen wij u eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken op het voornemen van het bestuur van de Werkorganisatie LDHHW om lid te worden van een nieuw op te richten werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO). Deze nieuwe werkgeversvereniging wordt opgericht op initiatief van de VNG om gemeenschappelijke regelingen en andere formele samenwerkingsvormen van gemeentelijke organisaties de kans te geven ook na 1 januari 2020 de arbeidsvoorwaarden van de gemeenten te volgen.

Aanleiding

Gemeenten zijn door hun lidmaatschap gebonden aan die cao. De VNG heeft andere organisaties (bijvoorbeeld gemeenschappelijke regelingen) aanvankelijk de mogelijkheid geboden om door middel van een aansluitingsovereenkomst met de VNG ook de Cao toe te passen zoals in het verleden ook mogelijk was bij de CAR/UWO. In het kader van de Wnra heeft de VNG tot voor kort aangegeven dat ook na 1 januari 2020 de aansluitingsovereenkomst voor de aangesloten organisaties de basis vormt om de Cao Gemeenten te hanteren. Het was de bedoeling dat de Werkorganisatie LDHHW daar gebruik van zou gaan maken. Inmiddels is gebleken dat deze constructie een aantal juridische beperkingen heeft. De VNG heeft daarom laten weten bestaande aansluitovereenkomsten per 31 december 2019 te gaan beëindigen en geen nieuwe aansluitingsovereenkomsten meer aan te gaan.

Geen aansluiting bij de Cao Gemeenten

Het lidmaatschap van de VNG staat alleen open voor gemeenten. De statuten van de VNG laten geen ruimte voor toetreding van andere aan gemeenten gelieerde organisaties. Om het voor die organisaties toch mogelijk te maken de arbeidsvoorwaardenregeling van de VNG toe te passen, was het tot nu toe mogelijk dat via een aansluitingsovereenkomst te regelen. Zoals vermeld is dat per 1 januari 2020 niet meer mogelijk. Dat kan leiden tot onduidelijkheid en discussie met (vertegenwoordigers van) werknemers over de toepassing van die Cao Gemeenten of onderdelen daarvan. Daarnaast zijn die organisaties niet bevoegd gebruik te maken van

afspraken in de Cao Gemeenten, waarin wordt afgeweken van het zgn. driekwart dwingend recht in het Burgerlijk Wetboek (BW).

Oplossing: werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO)

Om genoemde problemen op te lossen is het van belang dat deze organisaties gebonden zijn aan een cao. Om dat te bereiken heeft de VNG gekozen voor het oprichten van een aparte werkgeversvereniging. Het lidmaatschap van deze vereniging staat open voor onder meer gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen, zoals de Werkorganisatie LDHHW. De werkgeversvereniging SGO sluit met de vakbonden een cao af die inhoudelijk overeenkomt met de Cao Gemeenten. Door het lidmaatschap van deze vereniging zijn de aangesloten organisaties gebonden aan die cao en ontstaat dezelfde situatie als bij gemeenten.

Argument 1: gevolgen

Zoals vermeld kan van de aansluitingsovereenkomst geen gebruik meer worden gemaakt. Als de Werkorganisatie LDHHW op 01-01-2020 geen lid zijn van de nieuwe werkgeversvereniging, is er geen binding aan de cao. Omdat in de situatie van de Werkorganisatie LDHHW ook het overgangsrecht Wnra niet van toepassing is, is er dan ook geen sprake van een zgn. ondernemings-cao. Slechts de wettelijke arbeidsrechtelijke regelgeving is van toepassing (met name boek 7 Burgerlijk Wetboek).

Gevolg daarvan is dat er voor de medewerkers van Heerhugowaard en Langedijk die overgaan naar de werkorganisatie formeel geen arbeidsvoorwaardenregelingen van toepassing zijn. Ook kan geen arbeidsovereenkomst aangeboden worden waarin het zgn. incorporatiebeding is opgenomen (binding aan de Cao en het personeelshandboek). Dit geldt ook voor nieuwe medewerkers die vanaf 1 januari 2020 in dienst treden.

Bovendien zijn bepalingen in de cao Gemeenten waarin wordt afgeweken van zgn. driekwart dwingend recht in het BW ook niet van toepassing op de omgevingsdiensten (afwijkende afspraken over recht op transitievergoeding en rol ontslagcommissie bij reorganisatie-ontslag). Ook eventuele wijzigingen in de cao die na 1 januari 2020 tot stand komen, zijn niet van toepassing.

Om tot een rechtsgeldige cao te komen zal de Werkorganisatie LDHHW als werkgever dan zelf de onderhandelingen moeten voeren met een vertegenwoordiging van de werknemers. In de praktijk zal dit er op neer komen dat het overleg wordt gevoerd met de vakbonden die nu zijn vertegenwoordigd in het Georganiseerd Overleg en ook betrokkenen zijn bij het landelijk overleg over de cao (FNV en CNV).

Nadeel van onderhandelen als individuele werkgever ook zijn dat de bonden andere eisen gaan stellen en niet zonder meer bereid zijn de Cao Gemeenten te volgen. Dat zou bijv. op het punt van salarisverhogingen aan de orde kunnen zijn.

Argument 2: Beoogd effect

Door deel te nemen aan de nieuwe vereniging:

- kan op een eenvoudige wijze de invoering van de Wnra worden gerealiseerd voor het personeel van de Werkorganisatie LDHHW;
- wordt voorkomen dat er geen cao van toepassing is;
- ontstaat meer binding door het volgen van gemeentelijke arbeidsvoorwaarden via aparte cao;
- kan gebruik worden gemaakt van afspraken in cao waarin wordt afgeweken van ¾ dwingend recht;
- ontstaat meer duidelijkheid.

Verzoek

Alvorens een definitief besluit te nemen, stellen het dagelijks bestuur van de werkorganisatie LDHHW u conform het bepaalde in artikel 31a Wgr in de gelegenheid uw eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Na ontvangst daarvan neemt het dagelijks bestuur van de Werkorganisatie LDHHW met inachtneming van uw opmerkingen, een definitief besluit over het lidmaatschap van de nieuwe werkgeversvereniging.

Wij hopen op uw instemming te mogen rekenen.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
------------	-----------------

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Mens en Samenleving d.d. 3 december 2019
RB2019105 Deelname lidmaatschap werkgeversvereniging :

Akkoordstuk



Heerhugowaard Stad van kansen

Nr.: RB2019105

Voor	Allen
Tegen	---

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 november 2019;

gelet op het advies van de commissie Mens en Samenleving d.d. 3 december 2019;

gelet op:

Artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t

De raad heeft geen bedenkingen tegen het voornemen van het bestuur van de Werkorganisatie Langedijk en Heerhugowaard om lid te worden van de Werkgeversvereniging SGO.

Heerhugowaard, 17 december 2019

De Raad voornoemd,

de griffier,
G.J. de Graaf

de voorzitter,
A.B. Blase