

## **RAADSINFORMATIEBRIEF**

Aan de Gemeenteraad van Heerhugowaard

Contactpersoon: mw. A.T. ter Horst-Eelman      Ons kenmerk: Bij18-795  
Afdeling/Team: Regie & ontwikkeling      Zaaknummer: Cbb180586  
E-mail: post@heerhugowaard.nl  
Onderwerp: Raadsinformatiebrief

Heerhugowaard, 23 januari 2019

Geachte leden van de gemeenteraad van Heerhugowaard,

### **Kennisnemen van**

Verandering eigen bijdrage Wmo 2019 ter overbrugging naar de invoering van het abonnerenstarief Wmo per 2020.

### **Inleiding**

In de raadsinformatiebrief van 14 augustus 2018 betreffende de afhandeling van uw motie 'eigen bijdrage Wmo' (Bij18-484) hebben wij u geïnformeerd over de kabinetsplannen voor een (stapsgewijze) invoering van het abonnerenstarief per 2020. Hoewel de invoering daarvan op een aantal formeel, praktische bezwaren stuit (waaronder de aanzuigende werking), wordt hiermee wel uitvoering gegeven aan de motie.

Recentelijk is het 'Besluit verlaging eigen bijdrage Wmo' gepubliceerd die in 2019 het abonnerenstarief tijdelijk regelt. Dit, in aanloop naar de wijziging van de Wmo per 1 januari 2020. In deze brief informeren wij u nader over de recente ontwikkelingen en over de gevolgen van het Besluit voor gemeente en inwoners.

### **Kernboodschap**

In het regeerakkoord is afgesproken dat voor Wmo voorzieningen een vast tarief van € 17,50 per bijdrageperiode zal worden ingevoerd (abonnerenstarief). Hiervoor is een wetwijziging vereist en daarom kan de maatregel pas per 1-1-2020 volledig worden ingevoerd. Voor 2019 heeft het Rijk gekozen voor een tussenvorm. Het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 is zo gewijzigd dat Wmo-cliënten per 1 januari 2019 een maximale eigen bijdrage van €17,50 per vier weken betalen. Deze bijdrage is onafhankelijk van de kosten van de ontvangen voorziening(en) – maar nooit hoger dan deze kosten – en van de financiële draagkracht van de inwoner.

### **Wat wordt met het abonnerenstarief beoogd?**

Het belangrijkste doel van het wetsvoorstel is om stapeling van zorgkosten te beperken. Met name voor zorgbehoevenden die geen beroep kunnen doen op gemeentelijke miniregelingen en minder profiteren van landelijke regelingen zoals de zorgtoeslag. Bij deze groep zorggebruikers kan sprake zijn van een stapeling van zorgkosten, vooral wanneer naast een bijdrage voor de Wlz of Wmo 2015 ook het verplicht eigen risico op grond van de Zvw moet worden betaald en er eigen bijdrage gelden voor Zvw-zorg, zoals geneesmiddelen.

### Gevolgen voor onze inwoners

- Bestaande Wmo-cliënten ontvangen van het CAK een beschikking met het nieuwe tarief 2019.
- Vooral inwoners met een modaal of hoger inkomen gaan een positief effect merken. Voor inwoners met een laag inkomen is er nagenoeg geen verschil. Zij betalen nu € 17,60 per vier weken.
- Inwoners met een modaal en hoger inkomen kunnen een lagere financiële drempel ervaren om een Wmo-voorziening aan te vragen (aanzuigende werking).
- Voor inwoners met een inkomen tot 120% van de bijstandsnorm voorziet de Collectieve zorgverzekering minima (ook in 2019) in een vergoeding van de eigen bijdrage en een vergoeding van het verplichte eigen risico.

### *Uitzonderingen*

Uitgezonderd zijn de cliënten die gebruik maken van beschermd wonen (zorg in natura) en maatschappelijke opvang. Zij blijven een inkomensafhankelijke eigen bijdrage betalen. De maximale periodebijdrage van € 17,50 geldt bovendien niet voor alle niet AOW-gerechtigde meerpersoonshuishoudens. Voor deze groep is de eigen bijdrage op nihil gesteld. Ook blijft het heffen van een eigen bijdrage voor rolstoelen voor langdurig gebruik niet toegestaan.

### **Consequenties**

#### Financiële gevolgen

Het abonnementstarief leidt mogelijk tot een toename van het aantal wmo-aanvragen en indicaties. Het is de vraag of de financiële compensatie van het rijk volstaat om de uiteindelijke kosten te dekken. VWS en VNG ontwikkelen in samenwerking met gemeenten een monitor om de financiële effecten van de invoering van het abonnementstarief in kaart te brengen. Daarin worden ook heldere afspraken gemaakt over bijstelling van compensatie voor gemeenten als blijkt dat de aanzuigende werking groter is dan geraamd.

In de raadsbegroting 2019 is rekening gehouden met de verminderde eigen bijdragen, geraamd op € 280.000. Wat betreft de aanzuigende werking volgen we door middel van continue monitoring van nieuwe aanvragen en indicaties de lokale ontwikkelingen nauwgezet. Voor Wmo-begeleiding en hulpmiddelen is de te verwachten stijging 5%, dat betekent € 150.000 tot 175.000 extra uitgaven. Voor thuisondersteuning is de hogere toestroom als gevolg van het wegvallen van de financiële drempel geraamd op 5 -10%. Dat zou betekenen dat we met een voor 2019 begroot budget van € 2.175.000 rekening moeten houden met een stijging van de uitgaven tussen € 100.000 en € 200.000. Bij de burap rapporteren wij of deze stijging zich werkelijk voordoet.

#### Juridische gevolgen

Het besluit om te komen tot een voor iedereen gelijke eigen bijdrage voor Wmo-voorzieningen heeft mogelijk tot gevolg onze Wmo-verordening niet meer volledig aansluit op de nieuwe wettelijke bepalingen. We voorzien hierin voor 2019 geen risico's, omdat er alleen een positieve verandering bij cliënten op treedt, namelijk een lagere eigen bijdrage. Aangezien de verordening nog zeer recentelijk is aangepast, zal een wijziging vanwege de invoering van het abonnementstarief worden meegenomen bij een eerstvolgende noodzakelijke aanpassing.

#### Gevolgen voor de inning van het tarief

Bezien wordt nog of de inning van de vaste bijdrage centraal of decentraal vorm gaat krijgen. 2019 is een overgangsjaar waarin het CAK de eigen bijdrage int. Het is de verwachting dat gemeenten vanaf 2020 de eigen bijdragen gaan innen.

### **Communicatie**

Het CAK informeert bestaande Wmo-cliënten over de eigen bijdrage 2019. Uiteraard communiceren ook wij via onze eigen kanalen over de wijzigingen; via het keukentafelgesprek, in de beschikking, via de gemeentelijke website en via berichtgeving in het Stadsnieuws.

## Vervolg

In deze informatiebrief is niet nader ingegaan op het wetsvoorstel omdat de inhoud nog niet definitief is. De Raad van State heeft zich evenals de VNG en gemeenten kritisch uitgelaten over zowel het Besluit als het wetsvoorstel.

De inkomensafhankelijke eigen bijdrage is namelijk een belangrijk instrument om de balans te bewaken tussen toegankelijkheid van ondersteuning en de beheersbaarheid van de uitgaven op de langere termijn. Gemeenten wordt dit instrument ontnomen door de invoering van het abonnementstarief.

Bij de behandeling door de Kamer van het wetsvoorstel, in het eerste kwartaal van 2019, zal de VNG opnieuw aandacht vragen voor de risico's van het abonnementstarief. Wanneer het wetsvoorstel definitief is, zullen wij u over de gevolgen ervan voor onze gemeente en inwoners informeren. Vanuit de VNG volgt berichtgeving via een ledenbrief.

## Bijlage(n)

-

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,  
de secretaris, de burgemeester,



A.S. Meijer



A.B. Blase