



Agendanr.: 8  
Voorstelnr.: RB2018038  
Onderwerp: verhoging individuele studietoeslag voor jongeren met een arbeidsbeperking  
Programma: programma 4, Sociale samenhang

### **Reden van agendering: ter besluitvorming**

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 13 maart 2018

### **Voorstel / besluit:**

Met de komst van de participatiewet is de individuele studietoeslag geïntroduceerd. Jongeren van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn het wettelijk minimumloon te verdienen kunnen in aanmerking komen voor deze toeslag. Dit is geregeld in de verordening individuele studietoeslag. Gebleken is dat het bedrag van de toeslag laag is en dat er weinig aanvragen worden ingediend. Daarom wordt voorgesteld de studietoeslag te verhogen. Daarvoor is een aanpassing van de huidige verordening noodzakelijk. Ook worden suggesties gedaan hoe het gebruik van de toeslag verbeterd kan worden.

### **Inleiding**

De gemeenteraad van Heerhugowaard heeft op 30 juni 2016 een motie (E201623460) aangenomen met betrekking tot de individuele studietoeslag voor jongeren met een arbeidsbeperking. Het blijkt dat het bedrag van de studietoeslag laag is en dat er weinig aanvragen worden ingediend. Daarom is verzocht te onderzoeken hoe het gebruik van de toeslag verbeterd kan worden en of verhoging van de toeslag wenselijk is.

### **De individuele studie toeslag**

Met de komst van de participatiewet is een studieregeling geïntroduceerd voor jongeren met een beperking. Dit is de individuele studietoeslag. Jongeren van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn het wettelijk minimumloon te verdienen kunnen in aanmerking komen voor deze toeslag. Voor mensen met een arbeidshandicap is het belangrijk om hun positie op de arbeidsmarkt te versterken met een diploma. Maar een bijbaantje nemen naast de studie is voor deze groep lastig. Om te voorkomen dat zij meer moeten lenen dan studenten zonder beperking is in de Participatiewet een studietoeslag opgenomen.

In de "Verordening individuele studietoeslag" zijn regels vastgesteld over het verlenen van de toeslag, waaronder de hoogte van het bedrag dat wordt verstrekt.

### **Juridische grondslag**

Studietoeslag wordt verstrekt op grond van artikel 36b, eerste lid van de Participatiewet. De verordeningsopdracht is neergelegd in artikel 8, eerste lid, onderdeel c van de Participatiewet. De regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de hoogte en de frequentie van de betaling van de individuele studietoeslag (artikel 8 derde lid van de Participatiewet)

### **Hoogte studietoeslag**

De individuele studietoeslag was tot de invoering van de Participatiewet een zaak van het UWV. Iedere studerende arbeidsbeperkte jongere met kans op werk viel voorheen onder de zogeheten landelijke Studieregeling en kreeg 25% van het minimumloon per jaar. Afhankelijk van de leeftijd was dat tussen de € 2.000,-- en € 4.500,-- bruto per jaar.

Bij de bepaling van de hoogte van de toeslag is aansluiting gezocht bij de vergoeding die het UWV uitkeert. In de toelichting bij de verordening is deze intentie ook uitdrukkelijk uitgesproken. Omdat het UWV uitgaat van een bruto bedrag en de bijstand van een netto bedrag, is de bijstandsnorm voor een alleenstaande gehanteerd voor de hoogte. De hoogte van de toeslag werd hiermee vastgesteld op 25 % van de bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag per maand.

De gemeente is dus bij de bepaling van de hoogte uitgegaan van de netto bijstandsnorm per maand. Dit terwijl het UWV uitging van 25% van het bruto minimumloon per jaar. Onbedoeld is dus een groot verschil ontstaan in de vergoeding die het UWV verstreekt en de gemeentelijke vergoeding.

### Voorstel

- Hoogte studietoeslag aanpassen en hierbij aansluiting zoeken bij de bedragen die het UWV verstreekt per jaar.
- De toeslag bedraagt een percentage van de bijstandsnorm voor een alleenstaande van 21 jaar en ouder inclusief vakantietoeslag.
- Bij hoogte van de toeslag onderscheid maken in de toeslag voor jongeren van 18, 19 en 20 jaar en jongeren vanaf 21 jaar omdat ook het wettelijk minimumjeugdloon verschillend is.
- Dit percentage is voor personen in de leeftijd tot 21 jaar 15% en voor personen vanaf 21 jaar 25%.
- De toeslag wordt halfjaarlijks uitbetaald en wordt berekend aan de hand van de formule:  
Percentage x bijstandsnorm per maand x 6 maanden.

Tabel Huidig beleid tov nieuw beleid (was-wordt lijst)

Doelgroep	Huidige toeslag per jaar (1/1/2018)	Nieuwe toeslag per jaar (1/1/2018)
Jongeren 18, 19, 20 jaar	€ 498	€ 1.786 *
Jongeren 21 jaar en ouder	€ 498	€ 2.976 *

\*Gemiddelde inkomsten bijbaan student

Het Nibud heeft in 2015 onderzoek gedaan naar wat het gemiddelde inkomen van een student is (Studentenonderzoek 2015; Achtergrondstudie bij Handreiking Student & Financiën). Hieruit blijkt dat dit gemiddeld

€ 332,-- bruto per maand is voor 15 uur per week inclusief stage. Een student met alleen een bijbaan werkt ongeveer 10 uur per week. Gemiddeld bedragen de inkomsten zonder stage dan € 2.652,-- bruto per jaar ( $10/15 \times € 332,-- = € 221,-- \times 12$  maanden). Dit is ook ongeveer het netto bedrag omdat gelet op de hoogte van het inkomen bijna geen loonheffing verschuldigd is. Hieruit blijkt dat de voorgestelde bedragen alleszins redelijk zijn.

### Gebruik toeslag

Het gebruik van de toeslag is laag.

Tabel Aanvragen studietoeslag gemeente 2017 en 2018

	Heerhugowaard
2017	1 (vanaf 2 <sup>e</sup> helft 2017)
2018	0

Het lage gebruik is een landelijk beeld. Voorheen werd de studieregeling uitgevoerd door het UWV. Jonggehandicapten die studeerden of nog op school zaten vielen onder de studieregeling. Deze

doelgroep was reeds bekend bij het UWV waardoor er veel gebruik gemaakt werd van de regeling. Het UWV kon deze doelgroep doelgericht benaderen. Jonggehandicapten die per 1 januari 2015 in de studieregeling zaten, blijven daarin totdat zij hun studie beëindigen.

### **Financiële gevolgen**

Voor de toeslag worden middelen via het gemeentefonds ontvangen van het rijk. De middelen worden gestort in het gemeentefonds.

*Tabel Ontvangen middelen rijk*

	<b>Heerhugowaard</b>
2017	€ 68.000
2018	€ 84.000

De middelen die we ontvangen van het Rijk zijn voldoende om de kosten te kunnen betalen. Deze bedragen zijn opgenomen in de begroting minimabeleid en blijven als ze niet uitgegeven worden aan de individuele studietoelage, beschikbaar voor de andere voorzieningen binnen de doelgroep van het minimabeleid.

### **Communicatie**

Nieuwe jong gehandicapten die studeren zijn niet bekend bij de gemeenten. Rechtstreekse benadering is dan ook niet mogelijk. Een jongere die van de studietoelage gebruik wil maken moet zelf een aanvraag bij de gemeente indienen. De meeste jongeren die aan het MBO, HBO of de universiteit studeren zullen de studietoelage van de gemeente niet kennen. Met de gebruikelijke gemeentelijke informatie kanalen hebben ze meestal weinig ervaring.

Het meest doeltreffend voor de gemeentelijke communicatie over de individuele studietoelage zijn plekken en momenten waar veel jongeren getroffen worden.

Er zijn reeds contacten tussen gemeenten en onderwijsinstellingen waar het gaat over de arbeidstoeleiding van jongeren en beperking schooluitval. De studietoelage kan een belangrijke rol spelen als jongeren de overstap willen maken van PRO-VSO onderwijs naar MBO. Uit onderzoek blijkt namelijk dat de doelgroep zich vooral bevindt in de groep MBO-ers met een beperking. Dit is ook de groep die in het algemeen het minst zelfredzaam is en ondersteuning nodig heeft bij het aanvragen van de studietoelage.

### **Voorstel**

Na vaststelling van de wijzigingsverordening door de gemeenteraad, wordt de studietoelage geagendeerd voor het beleidsoverleg kwetsbare jongeren en het Arbeids Advies Team (=AAT overleg). Hiermee worden vertegenwoordigers van scholen en organisaties bereikt die betrokken zijn bij kwetsbare jongeren. De mogelijkheden om het bereik te verhogen onder de doelgroep worden besproken.

Ter ondersteuning wordt een flyer ontwikkeld waarin de mogelijkheden van de toeslag worden vermeld. Deze kan worden toegestuurd aan de scholen met het verzoek deze onder de aandacht te brengen van de decanen, mentoren studiebegeleiders.

### **Verordening tot wijziging van de Verordening individuele studietoelage**

De wijziging van de hoogte van de individuele studietoelage dient te worden opgenomen in een Verordening tot wijziging. De nieuwe studietoelage kan, na vaststelling door de gemeenteraad, ingaan met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2018.

### **Monitoring/Evaluatie**

Monitoring vindt plaats bij de uitvoeringsorganisatie Halte Werk. Er wordt periodiek gerapporteerd aan de gemeenteraad.

**Bijlagen. Titel/Onderwerp**

Bij18-151 Verordening tot wijziging van de Verordening individuele studietoelage

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,

Advies commissie Mens & Samenleving d.d. 10 april 2018

RB2018038 verhoging individuele studietoelage voor jongeren met een arbeidsbeperking :

Akkoordstuk



Voor	Allen
Tegen	---

Nr.: RB2018038

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 maart 2018;

gelet op het advies van de commissie Mens & Samenleving d.d. 10 april 2018;

gelet op:

de volgende artikelen van de Participatiewet:

- artikel 36b, eerste lid;
- artikel 8, eerste lid, onderdeel c
- artikel 8 derde lid

b e s l u i t

de Verordening tot wijziging van de Verordening individuele studietoelage vast te stellen.

Heerhugowaard, 8 mei 2018

De Raad voornoemd,

de griffier,



de voorzitter,