



Agendanr.: 9
Voorstelnr.: RB2018002
Onderwerp: Verzoek om wensen en bedenkingen GGD
Programma: Sociale samenhang

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 27 maart 2018

Voorstel / besluit:

Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken bij GGD HN m.b.t. het voorstel tot oprichting van een coöperatie met als doel om met drie GGD'en (Utrecht, Hollands Noorden en Twente) gezamenlijk een nieuw digitaal dossier jeugdgezondheidszorg te ontwikkelen en implementeren.

1. Inleiding

De GGD'en Hollands Noorden, regio Utrecht en Twente hebben besloten gezamenlijk voor de jeugdgezondheidszorg een nieuw digitaal dossier te ontwikkelen en te implementeren. Voor de juridische vorm van deze samenwerking wordt een coöperatie het meest geëigend geacht. In artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is bepaald dat het algemeen bestuur van GGD HN bevoegd is te besluiten tot deelneming in een vereniging indien de gemeenschappelijke regeling dit mogelijk maakt. Het algemeen bestuur kan evenwel op grond van artikel 31 a lid 2 Wgr pas een besluit nemen nadat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van uw bestuur te brengen. Met dit voorstel wordt u hiertoe in de gelegenheid gesteld.

2. Beoogd effect

De samenwerking van (vooralsnog) drie GGD'en op het gebied van het ontwikkelen en implementeren van het digitaal dossier jeugdgezondheidszorg, en in tweede instantie voor de GGD breed, voorzien van een daarvoor geëigende juridische vorm.

3. Argumenten

- 3.1 Binnen de jeugdgezondheidszorg van GGD Hollands Noorden wordt gewerkt met een digitaal dossier jeugdgezondheidszorg. Daartoe is indertijd samen met enkele andere GGD'en het systeem MLCas aangeschaft. Het softwarepakket MLCas, in gebruik bij de drie GGDen is eindig en wordt in die zin niet verder doorontwikkeld. De leverancier heeft om die reden niet ingeschreven op de aanbesteding. Ook voldoet het huidige systeem niet meer aan de huidige eisen en wordt het niet meer goed ondersteund. Bovendien willen de GGD'en een dossier dat meer mogelijkheden kan bieden voor de cliënten (bijvoorbeeld zelf het eigen dossier inzien) en dat breder in de GGD benut kan worden. Voor de aanschaf van een nieuw systeem is, vanwege de daaraan verbonden kosten, het volgen van een aanbestedingsprocedure verplicht. Deze procedure is gaande.
- 3.2 Samenwerking met andere GGD'en. De markt levert op dit moment geen kant en klare oplossing voor een GGD-dossier, maar wel oplossingen voor digitale JGZ dossiers (DD JGZ). Deze oplossingen kenmerken zich door een systeemgerichte benadering, waarbij het proces volgend is op de systeeminrichting die door leveranciers is gekozen. De GGD'en Hollands Noorden, Regio Utrecht en Twente hebben het initiatief genomen om de krachten te bundelen om te komen tot de gezamenlijke ontwikkeling van een GGD-dossier waarbij juist

het GGD-werkproces leidend is voor de systeeminrichting. Door de krachten te bundelen ontstaat inkoopkracht, waarmee een verandering in de markt kan worden gerealiseerd.

- 3.3 Naast de eenmalige ontwikkeling is het de ambitie om zowel beheer en onderhoud als verdere doorontwikkeling onder te brengen in een samenwerkingsvorm die voldoende waarborgen biedt voor contractmanagement, het ondervangen van aansprakelijkheidsrisico's en financiële transparantie.
- 3.4 Waarom een coöperatie? Samenwerking brengt altijd een juridische en bestuurlijke complexiteit met zich mee. Om deze complexiteit wel beheersbaar te krijgen en te houden zijn er verschillende opties. Belangrijk is dat duidelijkheid en rechtszekerheid wordt geboden voor alle partijen, zowel GGD'en als opdrachtnemers.
- 3.4.1 GGD'en kunnen komen tot samenwerking via een gedeeld opdrachtgeverschap, een zogenaamde meerpartijenovereenkomst. Nadeel is dat dit soort overeenkomsten onvermijdelijk leiden tot problemen in de aansturing van de software ontwikkeling, omdat de leverancier als opdrachtnemer niet met één opdrachtgever overeenstemming moet bereiken maar met drie. Daarnaast kan dit leiden tot complexe juridische constructies omdat meerdere overeenkomsten nodig zijn om aansprakelijkheid goed te regelen. In dat geval zullen de GGD'en per contractsonderwerp moeten onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om de rechten en plichten te delen dan wel te verdelen en zullen de GGD'en reeds voorafgaand aan het opstellen van de overeenkomst overeenstemming moeten bereiken welke rechten en plichten iedere partij zal dragen.
- 3.4.2 Ook kan het opdrachtgeverschap belegd worden bij één GGD. Deze mogelijkheid betekent dat deze ene GGD die contractspartij is voor de ontwikkelfase, de rechten krijgt maar ook alle risico's loopt voor de ontwikkeling van het GGD Digitaal Dossier. De andere GGD'en kunnen formeel geen rechten en plichten jegens opdrachtnemer invoeren. Om dat wel te kunnen, zal de opdrachtgevende GGD zich jegens de andere GGD'en die inspraak wensen te hebben in de ontwikkelfase, moeten verbinden door middel van overeenkomsten met de andere GGD'en. Dan zouden wel meerdere overeenkomsten gemaakt moeten worden die de verhoudingen en aansprakelijkheden regelen tussen de drie GGD'en en opdrachtnemer, ook juridisch complex.
- 3.4.3 De meest optimale en minst risicovolle oplossing voor een samenwerking tussen meerdere partijen blijkt (nog steeds) de coöperatieve vereniging te zijn, een coöperatie. Bij een coöperatie zijn alle rechten en plichten jegens opdrachtnemer belegd in één rechtspersoon. Eén overeenkomst regelt vervolgens de verhouding tussen de coöperatie en de opdrachtnemer. Dit biedt het voordeel dat het binden van partijen minder complex is, meer rechtszekerheid geeft, minder kosten meebrengt en sneller geregeld is. De wetgever heeft juist de coöperatie als rechtsvorm in het leven geroepen voor situaties waarin partijen vergaande samenwerking zoeken om schaalvoordeel te realiseren. Daarvan is sprake bij het ontwikkelen van het GGD Digitaal Dossier. Hiermee zijn het beste de risico's op bestuurlijke complexiteit en de juridische aansprakelijkheid ondervangen. De genoemde GGD'en kiezen er daarom voor samen te werken in een (nieuwe) coöperatie. Daarnaast biedt de coöperatie de voordelen van schaalbaarheid, zodat ook nieuwe GGD-organisaties eenvoudig kunnen toetreden. De coöperatie biedt ruimte aan de wens van de GGD'en om in de toekomst ook andere GGD'en gebruik te laten maken van het GGD Dossier. Iedere nieuwe GGD kan door middel van een lidmaatschap toetreden tot de coöperatie, waarna de nieuwe GGD haar invloed jegens de leverancier in gezamenlijkheid kan uitoefenen via de coöperatie. Tot slot kan de aansprakelijkheid van de leden van de coöperatie bij een vereffening worden uitgesloten en bij de coöperatie worden belegd, een zogenaamde Uitgesloten Aansprakelijkheid (UA). Dat houdt in dat de aansprakelijkheid van de GGD'en die lid zijn, uitgesloten is bij een faillissement van de coöperatie. Financiële gevolgen bij vereffening berusten bij de coöperatie en kunnen niet terugslaan op de GGD of zijn deelnemende gemeenten. De beoogde coöperatie zal geen medewerkers in dienst hebben en hieraan worden geen taken, verantwoordelijkheden of bevoegdheden overgedragen. Het bestuur bestaat uit de directies van de deelnemende GGD'en, die uiteraard binnen het mandaat kunnen handelen dat ze van hun bestuur hebben gekregen. De coöperatie treedt vooral als contractspartij op bij de ontwikkeling van het dossier, maar ook als contractspartij voor de doorontwikkeling van het digitaal dossier en de beschikbaarstelling aan andere GGD'en. Deze doorontwikkeling betreft niet alleen wijzigingen in opgeleverde software maar ook doorontwikkeling tot het GGD-dossier. Daarnaast treedt de coöperatie op als contractpartij bij andere registraties t.b.v. koppelvlakken. De GGD-en kiezen ervoor om samen te werken in een nieuw op te richten coöperatie met uitgesloten aansprakelijkheid. Dit heeft als voordeel dat met een schone lei wordt gestart, zonder nasleep of restrisico's van de bestaande coöperatie.) in plaats van deelname aan de bestaande coöperatie GGD Support Centrum beginnen. Ook is het vanuit operationeel en juridisch oogpunt aangeraden om een nieuwe/afzonderlijke coöperatie op te richten waarin de eenmalige ontwikkeling, maar ook het beheer, onderhoud en doorontwikkeling van het nieuwe digitaal dossier jeugdgezondheidszorg/GGD dossier wordt ondergebracht. Deze coöperatie wordt opgericht met uitgesloten aansprakelijkheid. De coöperatie is nadrukkelijk niet om commerciële redenen opgericht en wordt geen aparte organisatie.

4. Kanttekeningen

De vraag zou kunnen rijzen of met het oprichten van een nieuwe coöperatie niet dezelfde situatie zal gaan ontstaan als bij de eerdere (mislukte) aanbesteding van het digitale dossier jeugdgezondheidszorg. De organisatievorm stond hier echter los van. In de nieuwe aanbesteding is gekozen voor een andere aanbestedingsstrategie (concurrentiegerichte dialoog) waardoor vooraf aan offerte en uitvoering met leveranciers gewerkt wordt aan detaillering van het programma van eisen om interpretatieverschillen en onduidelijkheden in verwachtingen in later stadium te voorkomen. Naast een beoordeling van de kredietwaardigheid van de leverancier voorziet deze procedure ook in het zoveel mogelijk uitsluiten van interpretatieverschillen (door de dialoogronden) rondom het programma van eisen. Daarnaast wordt gewerkt met een andere programmastructuur waardoor samenwerking tussen deelnemende GGD-en aansturing, taken en bevoegdheden en communicatie duidelijk zijn ingevuld en opschaling bij risico's gewaarborgd en kwaliteits- en risicomanagement ingericht waardoor continu toetsing op proces en inhoud plaatsvindt. Binnen GGD HN is een Projectinitiatiedocumentatie (PID) Implementatie DD JGZ opgesteld en vastgesteld. In deze PID zijn o.a. opgenomen de projectdefinitie (scope en afbakening), projectaanpak, business case, projectorganisatie, managementstrategieën (risicomanagement), projectplan, projectbeheersing, rollen en verantwoordelijkheden binnen GGD HN. Tot slot vindt zeer regelmatige (maandelijks) schriftelijke terugkoppeling richting directies en DB/AB plaats over voortgang en risico's, tijdspad. Door deze maatregelen verwacht GGD HN een herhaling van het voorgaande traject te kunnen voorkomen.

5. Financiële gevolgen

Uitgangspunt is dat de kosten van de aanschaf van het digitale dossier jeugdgezondheidszorg en werken met de coöperatie binnen de reguliere bedrijfsvoering van de GGD worden gedekt. Binnen de coöperatie worden geen reserves aangehouden. De kosten van de oprichting van de coöperatie zelf komen voor rekening van GGD Twente en GGD Regio Utrecht.

6. Communicatie

Het door u genomen besluit t.a.v. wensen en bedenkingen zal uiterlijk 1 april worden aan GGD HN.

7. Uitvoering

Uw wensen en bedenkingen (uiterlijk 1 april 2018) worden betrokken bij het voorstel dat aan het algemeen bestuur zal worden voorgelegd. De besluitvorming is voorzien op 25 april 2018, waarbij het algemeen bestuur van GGD Hollands Noorden een definitief besluit tot al dan niet deelname neemt.

8. Monitoring/Evaluatie

nvt

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij1800205	Concept voorstel aan Algemeen Bestuur GGD HN
E201800493	Begeleidende brief vanuit GGD HN
Bij1800206	Overzicht vragen en antwoorden

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,

de burgemeester,

RB2018002 Verzoek om wensen en bedenkingen GGD :
Akkoordstuk



Heerhugowaard Stad van kansen

Voor	Allen
Tegen	---

Nr.: RB2018002

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 23 januari 2018;

gelet op het advies van de commissie MISB-SO-MO d.d. 8 maart 2018;

gelet op:

Artikel 31 a lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t

geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken bij het algemeen bestuur van GGD HN m.b.t. het voorstel tot oprichting van een coöperatie met als doel om met drie GGD'en (Utrecht, Hollands Noorden en Twente) gezamenlijk een nieuw digitaal dossier jeugdgezondheidszorg te ontwikkelen en implementeren.

Heerhugowaard, 27 maart 2018

De Raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,