



Gemeenteraden  
van de bij GGD Hollands Noorden  
aangesloten gemeenten

Uw kenmerk:		E-mail	directiesecretariaat@ggdhn.nl
Ons kenmerk:	20171218	Datum:	3 januari 2018
Contactpersoon:	E.J. Paulina	Bijlagen:	2
Doorkiesnummer:	088 0125 500	Onderwerp:	Verzoek om wensen en bedenkingen

Geachte raad,

Graag richten wij ons tot u met het volgende. Wij zijn voornemens aan het algemeen bestuur voor te stellen te besluiten tot oprichting van een coöperatie met als doel om met drie GGD'en (Utrecht, Hollands Noorden en Twente) gezamenlijk een nieuw digitaal dossier jeugdgezondheidszorg te ontwikkelen en implementeren.

Voor de jeugdgezondheidszorg is het essentieel om te beschikken over een goed werkend en aan de medewerkers ondersteunend digitaal (medisch) dossier. Vanaf 2010 werkt GGD Hollands Noorden met het systeem MLCas. Dit digitale dossier voldoet niet aan de toegenomen eisen die gesteld worden aan dossiervorming en bovendien wordt de applicatie niet meer ondersteund. Om die reden is GGD Hollands Noorden in 2015 tezamen met GGD Hollands Midden een aanbestedingsprocedure gestart om gezamenlijk te komen tot een digitaal dossier.

Destijds is daarvoor een coöperatie GGD Support Centrum opgericht om de samenwerkingen tussen GGD-en en leverancier optimaal vorm te geven, waarbij de raden om bedenkingen zijn gevraagd. Het algemeen bestuur heeft destijds gelet op de reacties van de raden op de bedenkingen besloten tot oprichting van een coöperatie.

Het aanbestedingstraject dat in 2015 is gestart heeft vervolgens niet tot het gewenste resultaat geleid omdat de leverancier aan wie gegund was, niet in staat bleek om een goed werkend dossier op te leveren.

Het dagelijks bestuur heeft besloten om een nieuwe aanbestedingsprocedure te starten, omdat de redenen waarom een nieuw digitaal dossier gewenst is, immers nog steeds urgent zijn.

#### **Samenwerking met andere GGD-en**

In de nieuwe aanbesteding wordt samengewerkt met GGD Utrecht en GGD Twente. Er is gekozen voor een andere aanbestedingsstrategie (concurrentiegericht dialog) waardoor vooraf aan offerte en uitvoering met leveranciers gewerkt wordt aan detaillering van het programma van eisen om interpretatieverschillen en onduidelijkheden in verwachtingen in later stadium te voorkomen. Naast een beoordeling van de kredietwaardigheid van de leverancier voorziet deze procedure ook in het zoveel mogelijk uitsluiten van interpretatieverschillen (door de dialoogronden) rondom het programma van

Blad: 2 van 3  
Ons kenmerk: 20171218  
Onderwerp: Verzoek om wensen en bedenkingen  
Datum: 3 januari 2018

eisen. Daarnaast wordt gewerkt met een andere programmastructuur waardoor samenwerking tussen deelnemende GGD-en aansturing, taken en bevoegdheden en communicatie duidelijk zijn ingevuld en opschaling bij risico's gewaarborgd en kwaliteits- en risicomangement ingericht waardoor continue toetsing op proces en inhoud plaatsvindt. Binnen GGD HN is een Projectinitiatiedocumentatie (PID) Implementatie DD JGZ opgesteld en vastgesteld. In deze PID zijn o.a. opgenomen de projectdefinitie (scope en afbakening), projectaanpak, business case, projectorganisatie, managementstrategieën (risicomangement), projectplan, projectbeheersing, rollen en verantwoordelijkheden binnen GGD HN. Tot slot vindt zeer regelmatige (maandelijks) schriftelijke terugkoppeling richting directies en DB/AB plaats over voortgang en risico's, tijdspad.

### **Oprichting Coöperatie**

De meest optimale en minst risicovolle oplossing voor een samenwerking tussen meerdere partijen blijkt (nog steeds) de coöperatieve vereniging te zijn, een coöperatie. Bij een coöperatie zijn alle rechten en plichten jegens opdrachtnemer belegd in één rechtspersoon. Eén overeenkomst regelt vervolgens de verhouding tussen de coöperatie en de opdrachtnemer. Dit biedt het voordeel dat het binden van partijen minder complex is, meer rechtszekerheid geeft, minder kosten meebrengt en sneller geregeld is. De wetgever heeft juist de coöperatie als rechtsvorm in het leven geroepen voor situaties waarin partijen vergaande samenwerking zoeken om schaalvoordeel te realiseren. Daarvan is sprake bij het ontwikkelen van het GGD Digitaal Dossier. Hiermee zijn het beste de risico's op bestuurlijke complexiteit en de juridische aansprakelijkheid ondervangen. De genoemde GGD'en kiezen er daarom voor samen te werken in een (nieuwe) coöperatie.

Dat er nu wordt gekozen voor een nieuwe coöperatie –en niet door te gaan met de bestaande coöperatie– is een wens van de drie samenwerkende GGD-en; wij willen met een schone lei, zonder nasleep of restrisico's van de bestaande coöperatie GGD Support Centrum beginnen. Ook is het vanuit operationeel en juridisch oogpunt aangeraden om een nieuwe/afzonderlijke coöperatie op te richten waarin de eenmalige ontwikkeling, maar ook het beheer, onderhoud en doorontwikkeling van het nieuwe digitaal dossier jeugdgezondheidszorg/GGD dossier wordt ondergebracht. Deze coöperatie wordt opgericht met uitgesloten aansprakelijkheid. De coöperatie is nadrukkelijk niet om commerciële redenen opgericht en wordt geen aparte organisatie.

De nog bestaande coöperatie GGD Support Centrum wordt zo spoedig mogelijk opgeheven door GGD Hollands Noorden en GGD Hollands Midden. Dit heeft verder geen (financiële) gevolgen.

### **Verzoek om wensen en bedenkingen**

Aan de gemeenteraden wordt gevraagd wensen of bedenkingen kenbaar te maken. Dit heeft te maken met de bepalingen in artikel 31a lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen.

Het algemeen bestuur kan op grond van dit artikel niet eerder besluiten dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen hierover ter kennis te brengen van het algemeen bestuur. De GGD neemt ook nu al deel aan verschillende rechtspersonen, veelal met als doel contractbeheer, versterking positie (t.o.v. leverancier).

Blad: 3 van 3  
Ons kenmerk: 20171218  
Onderwerp: Verzoek om wensen en bedenkingen  
Datum: 3 januari 2018

### **Besluitvormingstraject**

Op 29 november 2017 is het algemeen bestuur via een mededeling van de directeur geïnformeerd dat een verzoek voor wensen en bedenkingen wordt voorgelegd aan de raden. Het algemeen bestuur besluit uiteindelijk met inachtneming van de wensen en bedenkingen over het al dan niet deelnemen in een coöperatie.

### **Financiële consequenties**

Uitgangspunt is dat de kosten van de aanschaf van het digitale dossier jeugdgezondheidszorg en werken met de coöperatie binnen de reguliere bedrijfsvoering van de GGD worden gedekt. Binnen de coöperatie worden geen reserves aangehouden.

De kosten van oprichting van de coöperatie worden door GGD Twente en GGD regio Utrecht voor hun rekening genomen.

### **Reacties**

Wij verzoeken u om uw wensen en bedenkingen uiterlijk 1 april 2018 kenbaar te maken bij het algemeen bestuur. Wij zullen eventuele reacties betrekken bij het voorstel dat wij aan het algemeen bestuur voorleggen. De besluitvorming is voorzien op 25 april 2018, waarbij het algemeen bestuur van GGD Hollands Noorden een definitief besluit tot al dan niet deelname neemt.

Het concept voorstel voor het algemeen bestuur is ter informatie bijgevoegd. Daarnaast is ter informatie nog een overzicht van vragen en antwoorden bijgevoegd.

Hoogachtend,  
namens het dagelijks bestuur van GGD Hollands Noorden,



E.J. Paulina,  
Secretaris/directeur