

Agendanr.: 16
Voorstelnr.: RB2017132
Onderwerp: Wijziging algemene plaatselijke verordening
Programma:

Reden van agendering: ter besluitvorming

Aan de Raad,

Heerhugowaard, 16 januari 2018

Voorstel / besluit:

De raad wordt voorgesteld om de Algemene plaatselijke verordening 2015 te wijzigen conform bijgaand raadsbesluit en het Evenementenbeleid (RB2007020) van 20 februari 2007 in te trekken.

1. Inleiding

Evenementen zijn belangrijk in Heerhugowaard. De regelgeving voor evenementen gaat uit van vertrouwen bij organisatoren en bezoekers. Het biedt voldoende waarborgen voor bewoners en bezoekers om overlast te voorkomen en de openbare orde en veiligheid te waarborgen. Er wordt verder rekening gehouden met een vergaande deregulering van gemeentelijke regels en sluiten we aan bij de procesafspraken die gemaakt zijn met onze partners, zoals de Veiligheidsregio Noord-Holland-Noord.

Er is gekozen om geen specifiek evenementenbeleid meer op te stellen maar een totaalregeling op te nemen in de Algemene plaatselijke verordening (APV) en een bestemmingsplan voor de evenemententerreinen vast te stellen waarmee de ruimtelijke inpassing wordt verankerd.

De gemeente Heerhugowaard heeft er voor gekozen om de nieuwe systematiek voor evenementen zoveel mogelijk beleidsarm op te stellen. Dat betekent dat de regels zoveel mogelijk in de Algemene plaatselijke verordening en het geldende bestemmingsplan worden opgenomen. We ontkomen er echter niet aan om op onderdelen wel een nadere toelichting (c.q. beleid) vast te stellen.

2. Beoogd effect

Met het vaststellen van een totaalregeling voor evenementen in de APV en het bestemmingsplan wordt tegemoet gekomen aan zowel de belangen van inwoners en ondernemers die evenementen (willen) organiseren als de belangen van inwoners en gebruikers om overlast te voorkomen en de veiligheid te waarborgen. Een totaalregeling geeft duidelijkheid aan alle partijen, draagt bij aan normacceptatie en geeft inwoners en organisatoren de ruimte om op een verantwoorde manier evenementen te beleven in Heerhugowaard.

3. Argumenten

Recente ontwikkelingen in de jurisprudentie, waarbij volgens de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State evenementen met ruimtelijke impact geborgd moeten zijn in het bestemmingsplan, en de constatering dat het evenementenbeleid verouderd en versnipperd is vormen de aanleiding om de huidige regeling te herzien. Het past bij het ingezette beleid om vertrouwen te geven aan organisatoren en bezoekers.

Onderwerpen zoals de regels voor de toewijzing van evenementen en de voorschriften verbonden aan vergunningsvrije en meldingsplichtige evenementen worden in uitvoeringsregels

uitgewerkt. De burgemeester stelt deze regels vast. In bijzonder gevallen kan de burgemeester een evenement verbieden. Ook kunnen nadere voorschriften verbonden worden aan meldingsplichtig evenementen.

Bij het stellen van voorschriften bij reguliere evenementen sluiten we zoveel mogelijk aan bij de voorschriften die in de regio worden gehanteerd en zijn afgesproken. Bij vergunningverlening zal altijd gekeken worden of een bepaald voorschrift wel noodzakelijk of van toepassing is. Een goede actuele set voorschriften bevordert de acceptatie en naleving door de organisator en is van groot belang voor adequaat toezicht (en handhaving).

4. Kanttekeningen

Dat voor veel minder activiteiten een vergunning nodig is (deregulering), heeft wel tot gevolg dat de verordening afwijkt van de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Om die reden is een uitgebreide toelichting geschreven en opgenomen als bijlage bij dit raadsvoorstel.

5. Financiële gevolgen

Aan het voorstel tot het wijzigen van de regeling in de Algemene plaatselijke verordening zijn geen financiële gevolgen verbonden.

6. Communicatie

De wijziging van de APV wordt gepubliceerd in het Heerhugowaards Nieuwsblad en bekendgemaakt op <http://decentrale.regelgeving.overheid.nl>.

7. Uitvoering

Na vaststelling van de APV en het bestemmingsplan Evenemententerreinen zal Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving plaatsvinden volgens de nieuwe regels. De burgemeester stelt algemene voorschriften vast, onder intrekking van de oude voorschriften, voor het houden vergunningsvrije en meldingsplichtige evenementen en stelt een regeling vast voor het toewijzen van evenementen (schaarste regeling). De evenementenwijzer op internet wordt de tool voor burgers en bedrijven waarmee zij kunnen bepalen aan welke eisen er voldaan moet worden en welke vergunningen en ontheffingen moeten worden aangevraagd.

8. Monitoring/Evaluatie

De APV wordt periodiek geëvalueerd, jaarlijks dan wel tweejaarlijks, al naar gelang de signaleerde noodzaak.

Bijlagenr.	Titel/Onderwerp
Bij17-791	Toelichting evenementenregeling Algemene plaatselijke verordening 2015

Burgemeester en wethouders van Heerhugowaard,

de secretaris,



de burgemeester,



Advies commissie Stadsontwikkeling d.d. 06 februari 2018
RB2017132 Wijziging algemene plaatselijke verordening :

Bespreekstuk



Voor	Allen
Tegen	---

Nr.: RB2017132

de Raad van de gemeente Heerhugowaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 januari 2018;

gelet op het advies van de commissie Stadsontwikkeling d.d. 06 februari 2018;

gelet op:

artikel 147, lid 1 Gemeentewet en artikel 149 Gemeentewet;

b e s l u i t

vast te stellen de volgende wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2015

Artikel 1

De Algemene plaatselijke verordening 2015 wordt als gewijzigd als volgt:

A

Artikel 1:2 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 1:2 Beslistermijn</p> <ol style="list-style-type: none">1. Het bevoegde bestuursorgaan beslist op een aanvraag voor een vergunning of ontheffing binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.2. Het bevoegde bestuursorgaan beslist op een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 2:25 binnen twintig weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.3. Het bestuursorgaan kan de in het eerste en tweede lid bedoelde termijn voor ten hoogste acht weken verdagen.4. In afwijking van het derde lid is artikel 3.9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing indien beslist wordt op een aanvraag om een ontheffing als bedoeld in artikel 2:10, vierde lid, of een vergunning als bedoeld in artikel 2:11, tweede lid, aanhef en onder a, of artikel 4:11.	<p>Artikel 1:2 Beslistermijn</p> <ol style="list-style-type: none">1. Het bevoegde bestuursorgaan beslist op een aanvraag voor een vergunning of ontheffing binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.2. Het bevoegde bestuursorgaan beslist op een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 2:25 van deze verordening binnen negentien weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.3. Het bestuursorgaan kan de in het eerste en tweede lid bedoelde termijn voor ten hoogste acht weken verdagen.4. In afwijking van het derde lid is artikel 3.9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing indien beslist wordt op een aanvraag om een ontheffing als bedoeld in artikel 2:10, vierde lid, of een vergunning als bedoeld in artikel 2:11, tweede lid, aanhef en onder a, of artikel 4:11.

B

Artikel 2:24 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:24 Begripsbepaling</p> <p>1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. bioscoopvoorstellingen; b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22 van deze verordening; c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen; d. het in een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet gelegenheid geven tot dansen; e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties; f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:9 en 2:39 van deze verordening. <p>2. Onder evenement wordt mede verstaan:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. een herdenkingsplechtigheid; b. een braderie; c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening, op de weg; d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg; e. een straatfeest of buurtbarbecue op één dag. f. nader door de burgemeester aan te wijzen soorten vechtsportwedstrijden of –gala’s. 	<p>Artikel 2:24 Begripsbepaling</p> <p>1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. bioscoopvoorstellingen; b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22 van deze verordening; c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen; d. het in een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet gelegenheid geven tot dansen; e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties; f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:9 en 2:39 van deze verordening. <p>2. Onder evenement wordt mede verstaan:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. een herdenkingsplechtigheid; b. een braderie; c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening, op de weg; d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd op of aan de weg; e. een straatfeest of buurtbarbecue op één dag; f. nader door de burgemeester aan te wijzen soorten vechtsportwedstrijden of –gala’s. <p>3. Evenementen worden onderverdeeld in de categorieën “regulier”, “aandacht” of “risico” als bedoeld in de Procesbeschrijving evenementenveiligheid 2012 op basis van de risicoscan van de Veiligheidsregio NHN.</p>

C

Na artikel 2:24 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
	<p>Artikel 2:24A Evenementenkalender</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De burgemeester stelt jaarlijks vóór 31 december een Evenementenkalender vast voor het volgende kalenderjaar. 2. Degene die voornemens is een evenement te organiseren kan jaarlijks van 1 september tot 1 oktober de burgemeester verzoeken een evenement te plaatsen op de Evenementenkalender van het volgende jaar. Een dergelijk verzoek is geen aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2:25, eerste lid of melding als bedoeld in artikel 2:25B eerste lid. 3. Het verzoek moet gedaan worden op een door de burgemeester vastgesteld formulier. 4. Aan de plaatsing van een evenement op de Evenementenkalender kunnen geen rechten worden ontleend met uitzondering van het bepaalde in artikel 2:25B derde lid of artikel 2:25D derde lid.

D

Artikel 2:25 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:25 Evenement</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. 2. Geen vergunning is vereist voor een evenement, indien: <ol style="list-style-type: none"> a. het aantal aanwezigen niet meer bedraagt dan 250 personen; b. het gaat om een ééndaags evenement; c. het evenement plaatsvindt tussen 07:00 – 23:00, vrijdag en zaterdag tussen 07:00 – 24:00 en zondag tussen 13:00 – 23:00 uur; d. geen muziek ten gehore wordt gebracht voor aanvangstijd van het evenement en na 23.00 uur; e. geen alcoholhoudende drank wordt verkocht; f. er geen weg(gedeelte)en langer dan 80 meter worden afgezet; g. Er geen (gedeelte van een) gebiedsontsluitingsweg wordt afgezet, zoals aangegeven op de plattegrond 	<p>Artikel 2:25 Evenement</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. 2. Onverminderd het bepaalde in artikel 2:25A en artikel 2:25B zijn evenementen als bedoeld in artikel 2:24 tweede lid onder f altijd vergunningsplichtig. 3. Het verbod van het eerste lid geldt niet voor een wedstrijd op of aan de weg, voor zover in het geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 10 juncto 148, van de Wegenverkeerswet 1994. 4. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

<p>behorende bij de algemene voorschriften kleine evenementen;</p> <p>h. slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 50 m² per object, met een maximum van 4 objecten per evenement; en</p> <p>i. er een organisator is;</p> <p>3. Evenementen waarvan het aantal aanwezigen minder bedraagt dan 250 personen en waarbij sprake is van verkoop van alcoholhoudende drank, dienen uiterlijk 17 werkdagen voorafgaand aan het evenement, door de organisator te worden gemeld aan de burgemeester.</p> <p>4. Geen vergunning, maar een melding is vereist voor een evenement, indien;</p> <p>a. Het aantal aanwezigen meer bedraagt dan 250 en minder dan 500 personen;</p> <p>b. Het gaat om een ééndaags evenement;</p> <p>c. Het evenement plaatsvindt tussen 07:00 – 23:00, vrijdag en zaterdag tussen 07:00 – 24:00 en zondag tussen 13:00 – 23:00 uur;</p> <p>d. Geen muziek ten gehore wordt gebracht voor aanvangstijd van het evenement en na 23:00 uur;</p> <p>e. Er geen weg(gedeelte) langer dan 80 meter worden afgezet;</p> <p>f. Er geen (gedeelte van een) gebiedsontsluitingsweg wordt afgezet, zoals aangegeven op de plattegrond behorende bij de algemene voorschriften kleine evenementen;</p> <p>g. Slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 50 m² per object, met een maximum van 4 objecten per evenement;</p> <p>h. Er een organisator is;</p> <p>i. De organisator van een evenement, uiterlijk 17 werkdagen voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester.</p> <p>5. De burgemeester kan binnen 7 werkdagen na ontvangst van de melding besluiten het organiseren van een evenement als bedoeld in het derde en vierde lid te verbieden, indien daarvoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.</p> <p>6. De burgemeester kan algemene voorschriften vaststellen die van toepassing zijn voor het houden van evenementen.</p>	
--	--

<p>7. Evenementen als bedoeld in artikel 2:24 lid 2 onder f zijn te allen tijde vergunningplichtig. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 wordt een vergunning voor het organiseren dergelijke evenementen geweigerd indien de organisator c.q. vergunningaanvrager van slecht levensgedrag is.</p> <p>8. Het verbod van het eerste lid geldt niet voor een wedstrijd op of aan de weg, voorzover in het geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 10 juncto 148, van de Wegenverkeerswet 1994.</p> <p>9. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.</p>	
--	--

E

Na artikel 2:25 worden vier nieuwe artikelen ingevoegd, luidende:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Deels nieuw, deels bestand uit artikel 2:25</p>	<p>Artikel 2:25A Vergunningsvrije evenementen</p> <p>1. Geen vergunning als bedoeld in artikel 2:25 eerste lid is vereist voor een evenement, indien:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. het aantal tegelijkertijd aanwezigen niet meer bedraagt dan 250 personen; b. het gaat om een ééndaags evenement; c. het evenement, inclusief op- en afbouw, plaatsvindt tussen 07:00 uur en 24:00 uur, vrijdag, zaterdag en dagen voorafgaand aan een wettelijke vrije dag tussen 07:00 uur en 01:00 uur en zondag tussen 13:00 uur en 24:00 uur; d. geen muziek ten gehore wordt gebracht voor aanvangstijd van het evenement en een half uur voor beëindiging van het evenement de muziek en verkoop van dranken en etenswaren wordt gestaakt; e. het maximale geluidsniveau op een afstand van maximaal 7 meter van de opgestelde luidsprekers niet meer bedraagt dan 65 dB(A) en op de gevel van de dichtstbijzijnde woningen het invallend geluid niet hoger is dan 50 dB(A). In situaties dat de woningen zich op kortere afstand dan 15 meter bevinden, mag het invallend geluid maximaal 55 dB(A) bedragen; f. geen alcoholhoudende drank wordt verkocht;

	<ul style="list-style-type: none"> g. er geen weg(en) of gedeelte(n) langer dan 80 meter wordt afgesloten; h. er geen (gedeelte van een) gebiedsontsluitingsweg wordt afgezet, zoals aangegeven op de plattegrond behorende bij de door de burgemeester vastgestelde algemene voorschriften voor evenementen; i. slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 50 m² per object, met een maximum van 4 objecten per evenement; en j. er een organisator is. <p>2. Onverminderd het bepaalde in andere regelgeving is geen vergunning als bedoeld in artikel 2:25 eerste lid vereist voor een evenement dat uitsluitend plaatsvindt in een gebouw of een gedeelte daarvan, indien het aantal tegelijkertijd aanwezigen niet meer bedraagt dan 500 personen per dag.</p>
<p>Deels nieuw, deels bestand uit artikel 2:25</p>	<p>Artikel 2:25B Meldingsplichtige evenementen</p> <p>1. Geen vergunning als bedoeld in artikel 2:25 eerste lid maar een melding is vereist voor een evenement, indien:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. het aantal tegelijkertijd aanwezigen meer bedraagt dan 250 en minder bedraagt dan 500 personen; b. het gaat om een ééndaags evenement; c. het evenement, inclusief op- en afbouw, plaatsvindt tussen 07:00 uur en 24:00 uur, vrijdag, zaterdag en dagen voorafgaand aan een wettelijke vrije dag tussen 07:00 uur en 01:00 uur en zondag tussen 13:00 uur en 24:00 uur; d. geen muziek ten gehore wordt gebracht voor aanvangstijd van het evenement en een half uur voor beëindiging van het evenement de muziek en verkoop van dranken en etenswaren wordt gestaakt; e. het maximale geluidsniveau op een afstand van maximaal 7 meter van de opgestelde luidsprekers niet meer bedraagt dan 65 dB(A) en op de gevel van de dichtstbijzijnde woningen het invallend geluid niet hoger is dan 50 dB(A). In situaties dat de woningen zich op kortere afstand dan 15 meter bevinden, mag het invallend geluid maximaal 55 dB(A) bedragen; f. er geen weg(en) of gedeelte(n) langer dan 80 meter wordt afgesloten;

	<ul style="list-style-type: none"> g. er geen (gedeelte van een) gebiedsontsluitingsweg wordt afgezet, zoals aangegeven op de plattegrond behorende bij de door de burgemeester vastgestelde algemene voorschriften; h. slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 50 m² per object, met een maximum van 4 objecten per evenement; i. er een organisator is; en j. de organisator van het evenement, uiterlijk 2 weken voorafgaand aan het evenement, een melding ingediend heeft bij de burgemeester op het daarvoor vastgestelde formulier. <ol style="list-style-type: none"> 2. De melder krijgt een bewijs van ontvangst toegezonden waarin de datum van ontvangst is vermeld. 3. De burgemeester kan binnen één week na ontvangst van de melding besluiten het evenement te verbieden, indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt of indien op de Evenementenkalender als bedoeld in artikel 2:24A, eerste lid, al een reservering is opgenomen voor een ander evenement op dezelfde gevraagde tijd en locatie of in de nabijheid daarvan, dan wel daarvoor een vergunning is verleend of melding is geaccepteerd. 4. De burgemeester kan na een melding als bedoeld in het eerste lid van dit artikel nadere voorwaarden stellen aan het evenement indien deze noodzakelijk zijn voor het voorkomen van gevaar voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu. 5. Het is verboden in strijd te handelen met de nadere voorwaarden, bedoeld in het vierde lid.
<p>Deels nieuw, deels bestaand uit artikel 2:25</p>	<p>Artikel 2:25C Algemene bepalingen</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Een vergunning als bedoeld in artikel 2:25, eerste lid, wordt aangevraagd of een melding als bedoeld in artikel 2:25B, eerste lid wordt gedaan door degene die voornemens is het evenement te organiseren, door middel van een door de burgemeester vastgesteld formulier. 2. De burgemeester kan nadere regels stellen ten aanzien van de indieningsvereisten voor een aanvraag van een vergunning als bedoeld in artikel 2:25, eerste lid en een melding als bedoeld in artikel 2:25B.

	<ol style="list-style-type: none"> 3. De burgemeester stelt algemene voorschriften vast die van toepassing zijn voor het houden van evenementen. 4. Het is verboden om te handelen in strijd met de door de burgemeester vastgestelde algemene voorschriften. 5. Activiteiten, die deel uitmaken van een evenementenvergunning, zijn niet afzonderlijk vergunningsplichtig uit hoofde van andere gemeentelijke publiekrechtelijke regelingen niet zijnde belastingen, leges of retributievoorschriften.
	<p>Artikel 2:25D Weigeringsgronden</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 tweede lid van deze verordening kan de burgemeester een evenementenvergunning weigeren indien de volledige aanvraag daarvoor minder dan 5 weken voor de datum van de beoogde activiteit is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is. Indien de vergunningaanvraag een evenement betreft dat volgens de risicoscan gekwalificeerd is als "aandacht" of "risico" geldt een termijn 12 weken. 2. In aanvulling op het bepaalde in artikel 1:8 van deze verordening kan de burgemeester een evenementenvergunning weigeren indien: <ol style="list-style-type: none"> a. op de door de burgemeester vastgestelde Evenementenkalender als bedoeld in artikel 2:24A al een reservering is opgenomen voor een ander evenement op de gevraagde tijd, locatie of in de nabijheid daarvan, dan wel daarvoor een vergunning is verleend of melding is geaccepteerd. b. het evenement niet voorkomt op de door de burgemeester vastgestelde Evenementenkalender als bedoeld in artikel 2:24A. c. de organisator c.q. vergunningaanvrager van een evenement van slecht levensgedrag is.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de achtste dag na die van bekendmaking.

b e s l u i t

Het Evenementenbeleid, "Evenementen in goede harmonie" van 20 februari 2007 met nummer RB2007020 in te trekken op het moment dat het bestemmingsplan "Evenemententerreinen" in werking treedt.

Heerhugowaard, 20 februari 2018

De Raad voornoemd,

de griffier,

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be 'E.A. Schreiner', written over a circular official seal. The seal contains the text 'GEMEENTE' at the top and 'HEERHUGOWAARD' at the bottom, with a central emblem.

de voorzitter,

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be 'D. Plas', written over a circular official seal. The seal contains the text 'GEMEENTE' at the top and 'HEERHUGOWAARD' at the bottom, with a central emblem.