

## Toelichting Evenementen APV Heerhugowaard 2015

---

<b>Versie</b>	2.1
<b>Datum</b>	1 januari 2018
<b>Naam</b>	Justin van de Grootveen
<b>Team</b>	Dienstverlening
<b>Werktitel</b>	APV EVENEMENTEN - Toelichting
<b>Nummer</b>	Bij17-791

---

### Inleiding

Evenementen zijn belangrijk in Heerhugowaard. De regelgeving voor evenementen gaat uit van vertrouwen bij organisatoren en bezoekers. Het biedt voldoende waarborgen voor bewoners en bezoekers om overlast te voorkomen. Er wordt verder rekening gehouden met een vergaande deregulering van gemeentelijke regels en sluit aan bij de procesafspraken die gemaakt zijn met onze partners, zoals de Veiligheidsregio Noord-Holland-Noord.

Er is gekozen om geen specifiek evenementenbeleid meer op te stellen maar een totaalregeling op te nemen in de Algemene plaatselijke verordening (hierna: APV). In de bestemmingsplannen van Heerhugowaard wordt de ruimtelijke inpassing verankerd.

Onderwerpen zoals de toewijzing van evenementen (schaarse vergunningen) en de voorschriften verbonden aan vergunningsvrije en meldingsplichtige evenementen, worden in uitvoeringsregels uitgewerkt.

Dat voor veel minder activiteiten een vergunning nodig is (deregulering), heeft wel tot gevolg dat de verordening afwijkt van de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

### Algemene toelichting

De gemeente Heerhugowaard heeft er voor gekozen om de nieuwe systematiek voor evenementen zoveel mogelijk beleidsarm op te stellen. Dat betekent dat de regels zoveel mogelijk in de APV en het bestemmingsplan Evenemententerreinen worden opgenomen. We ontkomen er echter niet aan om op onderdelen wel een nadere toelichting op te nemen.

### Algemeen

Voor de vergunningsvrije en meldingsplichtige evenementen gelden algemene voorschriften. In bijzondere gevallen kan de burgemeester een evenement verbieden. Ook kunnen nadere voorschriften verbonden worden aan meldingsplichtige evenementen.

Bij het stellen van voorschriften bij reguliere evenementen sluiten we zoveel mogelijk aan bij de voorschriften die in de regio worden gehanteerd en zijn afgesproken. Bij vergunningverlening zal altijd gekeken worden of een bepaald voorschrift wel noodzakelijk of van toepassing is. Een goede actuele set voorschriften bevordert de acceptatie en naleving door de organisator en is van groot belang voor adequaat toezicht (en handhaving).

### Eindtijden

Voor de vergunningsvrije en meldingsplichtige evenementen staan de eindtijden in de Apv. Voor de vergunningsplichtige evenementen hanteren we, net als in het verleden, in beginsel een maximale eindtijd van 01.00 uur. Daarmee sluiten wij aan op het horecabeleid (eindtijden terrassen). In de voorschriften van de evenementenvergunning worden eindtijden voor het evenement en het op- en afbouwen opgenomen.

### Geluidmeten

Gemeten wordt volgens de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai 1999 (verder de Handleiding). Het invallend equivalent geluidsniveau (Leq) wordt gemeten. Het gaat om het energetisch gemiddeld geluidsniveau gedurende een beoordelingstijd van 3 minuten, uitgedrukt in dB(A) en in dB(C).

Bij de beoordeling van de meetresultaten wordt in afwijking van de Handleiding:

- de toeslag voor muziekgeluid van 10 dB(A) niet toegepast.
- geen bedrijfsduurcorrectie (Cb) toegepast.
- geen meteocorrectieterm (Cm) toegepast.

## **Artikelsgewijze toelichting**

### Artikel 1:2 Beslistermijn

In de vorige versie van de APV was een termijn van 20 weken opgenomen. Conform de procesafspraken met de Veiligheidsregio NHN is de termijn op 19 weken gezet.

### Artikel 2:24 Begripsbepaling

De begripsbepalingen komen grotendeels overeen met de bepalingen uit de modelverordening. De categorie-indeling is op basis van de notitie "Procesbeschrijving evenementenveiligheid 2012" (Versie 3.0: Vastgesteld door Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord op 24 februari 2012).

In navolging van de "Leidraad veiligheid publiekevenementen" van het NIFV worden evenementen in de regio Noord-Holland Noord ingedeeld in drie categorieën. Bij de benaming van de categorieën is de terminologie van de leidraad aangehouden: **Regulier, Aandacht en Risico evenementen**.

Op basis van een risicoscan worden de aangemelde evenementen voor de evenementenkalender ingedeeld in één van deze categorieën. Deze indeling is van belang voor het behandelen van de aanvragen om evenementenvergunning, het toepassen van de schaarste regeling en de inzet/beschikbaarheid van o.a. de hulpdiensten.

### Artikel 2:24A Evenementenkalender

Met dit artikel wordt de evenementenkalender verankerd. Toepassing hiervan lag al vast in de procesafspraken met onze partners. Het opnemen van de evenementenkalender in de APV vormt nu de basis voor het behandelen, toewijzen (in verband met schaarste) en beoordelen van evenementen. Voor het toewijzen van concurrerende en schaarse evenementen zijn aparte beleidsregels opgesteld.

Artikel 2:25 Evenement

Algemeen geldt dat voor het organiseren van een evenement een vergunning nodig is. Het oude artikel is nu geknipt in de artikelen 2:25 en 2:25A-D. Dit verbetert de leesbaarheid. We spreken nu over vergunningsvrije evenementen, meldingsplichtige en vergunningsplichtige evenementen. In de APV wordt op verschillende plaatsen gesproken over aantallen personen. Het gaat in die gevallen om het aantal tegelijkertijd aanwezige personen. Dat is ter verduidelijking in de voorschriften toegevoegd.

Artikel 2:25A Vergunningsvrije evenementen

In dit artikel is de regeling voor vergunningsvrije evenementen opgenomen. Deze is gelijk aan de oude regeling. Nieuw is wel een eenduidige regeling voor de geluidsnormen. Deze normen zaten eerder in de algemene voorschriften. Verder zijn enkele redactionele verbeteringen doorgevoerd. Een nadere toelichting over geluid bij evenementen is opgenomen in de toelichting op het nieuwe bestemmingsplan.

Er is ook een regeling opgenomen voor zogenoemde binnen evenementen. Reden daarvoor is dat het Activiteitenbesluit milieubeheer (o.a. geluidsaspecten), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (o.a. bestemmingsplan, bouwregelgeving en brandveiligheid), het Bouwbesluit 2012 (brandveiligheid, waaronder het maximaal aantal toelaatbare personen) en de Drank- en horecawet voldoende waarborgen biedt om binnen evenementen te reguleren. Om te benadrukken dat andere wetgeving van toepassing is, is de toevoeging “*onverminderd het bepaalde in andere regelgeving*” toegevoegd. In de vergunningwijzer wordt expliciet op die toestemmingen gewezen.

Artikel 2:25B Meldingsplichtige evenementen

In dit artikel is de regeling voor meldingsplichtige evenementen opgenomen. Nieuw is een eenduidige regeling voor de geluidsnormen. Deze normen zaten eerder in de algemene voorschriften.

De termijn voor het doen van de melding is verkort naar 14 dagen (was 17 werkdagen) en doet meer recht aan de praktijk en de wens om ook “spontane” evenementen te kunnen organiseren. Nieuw is dat de melding wordt “afgedaan” met een ontvangstbevestiging.

De burgemeester heeft verder de mogelijkheid om nadere voorwaarden op te leggen of het evenement te verbieden indien deze noodzakelijk zijn voor het voorkomen van gevaar voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu.

Het opleggen van de nadere voorwaarden is een voor bezwaar- en beroep vatbaar besluit als bedoeld in de Awb.

Artikel 2:25C Algemene bepalingen

In de algemene bepalingen is opgenomen dat een evenement moet worden gemeld of worden aangevraagd op een daarvoor door de burgemeester vastgesteld formulier. Verder biedt het de burgemeester de mogelijkheid om indieningsvereisten vast te stellen. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan geluidsrapporten of veiligheidsplannen die verplicht moeten worden ingediend bij bepaalde evenementen. Daarnaast biedt dit artikel de mogelijkheid om algemene voorschriften vast te stellen die gelden bij het houden van alle evenementen in Heerhugowaard.

Tenslotte regelt dit artikel de coördinatie van andere **gemeentelijke** toestemmingen, zoals de loterij- of kansspelvergunning, de ontheffing geluidhinder, de kampeerontheffing en het parkeren van grote

voertuigen. Het gaat om gemeentelijke toestemmingen. Indien bijvoorbeeld een evenement in strijd is met het bestemmingsplan dan is een omgevingsvergunning op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht vereist. Hoewel alle toestemmingen in één keer kunnen worden aangevraagd (het aanvraagformulier voorziet daarin) is men wel leges of andere heffingen voor die toestemmingen verschuldigd. Per 1 januari 2018 treedt het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen in werking ter vervanging van de Brandbeveiligingsverordening. Het regelt een meldingsplicht voor bepaalde activiteiten met het oog op brandveiligheid. In het besluit is opgenomen dat geen melding vereist is op het in gebruik nemen of gebruiken van een plaats of gedeelte van een plaats indien daarvoor een evenementenvergunning is vereist, en in het kader daarvan de gegevens (indieningsvereisten) als bedoeld in artikel 2.3 van het Besluit moeten worden aangeleverd. In de systematiek van de regeling van de APV is aan de burgemeester de mogelijkheid gegeven in artikel 2:25C lid 2 die gegevens te laten indienen.

#### Artikel 2:25D Weigeringsgronden

Artikel 2:25D regelt de bijzondere weigeringsgronden voor een evenementenvergunning. Naast de algemene weigeringsgronden uit artikel 1:8 van de APV zijn hier de bijzondere opgenomen.

Het gaat dan om het niet tijdig aanvragen van een evenementenvergunning. Voor reguliere evenementen geldt een termijn van 5 weken en voor aandacht en risico evenementen is een termijn van 12 weken opgenomen. Deze termijnen doen recht aan de behandeltermijnen en de aard van de evenementen volgens de risicoscan. Het weigeren op grond van deze bepalingen is een zogenoemde vangnetbepaling. Inhoudelijk zal een relatie gelegd moeten worden met de andere weigeringsgronden uit de APV. Immers er zal inhoudelijk beoordeeld moeten worden of een goede behandeling nog haalbaar is, ontbreken stukken dan zal de aanvrager een termijn gegund moeten worden om deze alsnog aan te vullen. Het is dan ook niet mogelijk om in een algemene (beleids)regel de toepassing van dit artikel te vervatten. Met de introductie van de evenementenkalender, goede voorlichting op de website en actieve informatieverstrekking aan organisatoren is het zaak voor zowel de gemeente, haar partners als organisatoren van evenementen om ruim voor de datum van het evenement tot een ontvankelijke aanvraag en daarbij tijdige besluitvorming te komen. Daarmee is ook de rechtszekerheid het meest gediend.

Aanvullende weigeringsgronden houden verband met de evenementenkalender. Het gaat dan ook om gelijktijdig te houden evenementen of niet aangemelde evenementen. Het biedt ook de basis hoe we omgaan met schaarste (evenementen zijn schaarse vergunningen) en conflicterende evenementen (evenementen die op dezelfde dag/tijd op hetzelfde terrein of in elkaars omgeving plaatsvinden). De regels over schaarse en conflicterende evenementen zijn nader uitgewerkt in beleidsregels.

De reputatie van een organisator is een laatste mogelijke weigeringsgrond. Deze mag niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn. Een weigering op dit artikel moet uiteraard goed gemotiveerd worden. De organisator van een evenement is verantwoordelijk voor een goede gang van zaken tijdens het evenement en voor een ordelijk verloop ervan, zowel tijdens het evenement op het evenemententerrein of in het gebouw als in de directe omgeving daarvan. De eis van het levensgedrag wordt hier gesteld om te kunnen toetsen of de organisator van een dergelijk evenement op grond van zijn levensgedrag kan worden geacht aan deze verantwoordelijkheid te voldoen. De burgemeester weigert de vergunning dan ook als deze toets negatief uitvalt.

In het kader van hiervan worden in ieder geval de volgende zaken als voorbeelden van slecht levensgedrag beschouwd: betrokkenheid bij geweldsdelicten, witwaspraktijken, gebruik en/of handel in drugs, rijden onder invloed, discriminatie, eerdere weigering van een vergunning vanwege

levensgedrag en dergelijke. Uitsluitend gedragingen die in een periode van vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag hebben plaatsgevonden, zullen worden meegenomen in de beoordeling omtrent het levensgedrag. Dit om te voorkomen dat iemand levenslang wordt achtervolgd door in het verleden gemaakte fouten. Bij de toetsing wordt onder meer aangesloten bij het Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet 1999. Indien de burgemeester bekend is met gedragingen van een organisator die getuigen van slecht levensgedrag, dient de vergunning geweigerd te worden.

Artikel 2:26 Ordeverstoring

Dit artikel is conform de modelverordening van de VNG.